

УТВЕРЖДЕНА  
Законом Тамбовской области  
от 29.04.2009 № 512-З

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

## Содержание

Глава 1. Экономико-географический и ресурсный потенциал Тамбовской области .....	4
Глава 2. Основные тенденции развития базовых товарных рынков и макроэкономических показателей Российской Федерации, определяющие развитие Тамбовской области .....	9
2.1. Базовые тенденции развития мировой экономики.....	9
2.2. Топливо-энергетические ресурсы. Глобальные и российские тенденции.....	10
2.3. Глобальные тенденции мирового рынка инновационной продукции .....	11
2.4. Перспективы развития отдельных отраслей экономики Российской Федерации на период до 2020 года.....	12
2.4.1. Развитие электроэнергетики.....	12
2.4.2. Химия и нефтехимия.....	13
2.4.3. Современное состояние и основные тенденции развития промышленности строительных материалов.....	14
2.4.4. Агропромышленное производство: глобальные тенденции .....	22
Глава 3. Основные тенденции и проблемы социального развития Тамбовской области	24
3.1. Демографическое развитие и миграционные процессы .....	24
3.2. Уровень и качество жизни населения Тамбовской области .....	26
3.3. Рынок труда.....	29
3.4. Человеческий капитал, образование, культура .....	30
3.5. Уровень преступности и охрана общественного порядка.....	34
3.6. Жилищно-коммунальная сфера .....	36
3.7. здравоохранение.....	38
3.8. Экологическая ситуация .....	38
3.9. Оценка взаимосвязи проблем социальной сферы Тамбовской области .....	39
Глава 4. Оценка уровня развития и проблемы экономики Тамбовской области.....	43
4.1. Основные тенденции развития секторов экономики.....	45
4.1.1. Промышленное производство .....	45
4.1.2. Аграрно-промышленный комплекс .....	49
4.1.3. Малое предпринимательство .....	55
4.1.4. Строительство.....	57
4.1.5. Обеспеченность энергетической инфраструктурой.....	58
4.1.6. Инвестиционный потенциал.....	59
4.1.7. Внешнеэкономические связи .....	64
4.2. Использование природно-ресурсного потенциала.....	65
Глава 5. Обоснование стратегических направлений социально-экономического развития Тамбовской области .....	68
5.1. Обоснование конкурентных возможностей Тамбовской области.....	68
5.2. Выбор оптимальных стратегий для социально-экономического развития Тамбовской области.....	71

5.3. Оценка вклада стратегических направлений развития Тамбовской области в достижение приоритетных целей деятельности Правительства Российской Федерации.	75
Глава 6. Основные мероприятия, планируемые к реализации для достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития Тамбовской области	78
6.1. Стратегический приоритет «Повышение конкурентоспособности экономики Тамбовской области»	78
6.2. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Проведение активной инвестиционной политики, повышение инвестиционной привлекательности Тамбовской области»	98
6.3. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Эффективное использование природно-ресурсного потенциала Тамбовской области»	98
6.4. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Развитие человеческих ресурсов»	100
6.5. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения»	104
6.6. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Тамбовской области»	107
Глава 7. Сценарии и управление стратегическим развитием Тамбовской области	108
7.1. Прогноз макроэкономических показателей развития Тамбовской области в долгосрочной перспективе	108
7.1.1. Общие принципы моделирования макроэкономических показателей социально-экономического развития Тамбовской области	108
7.1.2. Результаты прогнозных расчетов макроэкономических показателей развития Тамбовской области	109
7.1.3. Оценка сценариев и рисков стратегического развития Тамбовской области	120
7.1.4. Ключевые задачи социально-экономического развития Тамбовской области по достижению инновационного сценария развития	127
7.2. Мероприятия по организации системы стратегического управления развитием Тамбовской области	128
Приложение. Предложения о выделении зон (территорий) опережающего развития Тамбовской области.	135

## Глава 1. Экономико-географический и ресурсный потенциал Тамбовской области

**Территория Тамбовской области** составляет свыше 34,5 тыс. км<sup>2</sup> (0,2 % территории России). Плотность населения (на конец 2006 года) - 32,4 чел./км<sup>2</sup>, (рисунок 1.1.).

Расстояние с севера на юг составляет 245 км, с запада на восток – 220 км. Протяженность границы – 1132 км. Область входит в состав Центрально-Черноземного района и Центрального федерального округа и граничит с Саратовской, Воронежской, Пензенской, Липецкой и Рязанской областями.

В состав области на 1 января 2007 года входило 8 городов, 23 сельских района, объединяющих 1711 населенных пунктов. Административный центр – г. Тамбов расположен в 487 км от Москвы.

Тамбовская область расположена в центре России и имеет все преимущества центральности и предпосылки для развития транспортных систем, обеспечивающих межрегиональный и международный транзит (Страны СНГ, Азия, Западная Европа).

По территории области проходят основные *железнодорожные магистрали*: на Мичуринском направлении Юго-Восточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (Москва – Саратов – Алма-Ата), на Моршанском направлении Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (Москва – Ташкент) и ряд дорог, имеющих региональное значение (Тамбов – Новороссийск, Астрахань – Мурманск, Астрахань – Москва, Саратов – Санкт-Петербург, Москва – Пенза).

Через территорию области проходит основная федеральная *автомагистраль М-6 «Каспий»* (Москва – Тамбов – Волгоград – Астрахань) протяженностью 239 км и три прочие дороги федерального значения: 1Р-193 (Воронеж – Тамбов протяженностью 102,3 км) и 13-208 (Тамбов – Пенза с северным и южным обходами города Тамбова протяженностью 178,6 км).

**Минерально-сырьевой потенциал области** обеспечивает потребности предприятий в главных видах нерудных полезных ископаемых (строительные и силикатные пески, легкоплавкие глины и суглинки для производства кирпича и керамзита) и экспортирует формовочные пески в другие регионы России.

Общее количество разведанных запасов полезных ископаемых составляет 2,9 млрд. м<sup>3</sup>, из них балансовых – 1,6 млрд. м<sup>3</sup>. Наибольшее количество запасов приходится на титан-циркониевые, строительные и формовочные пески, фосфоритовые руды, легкоплавкие суглинки для производства кирпича и керамзита, карбонатные строительные породы.

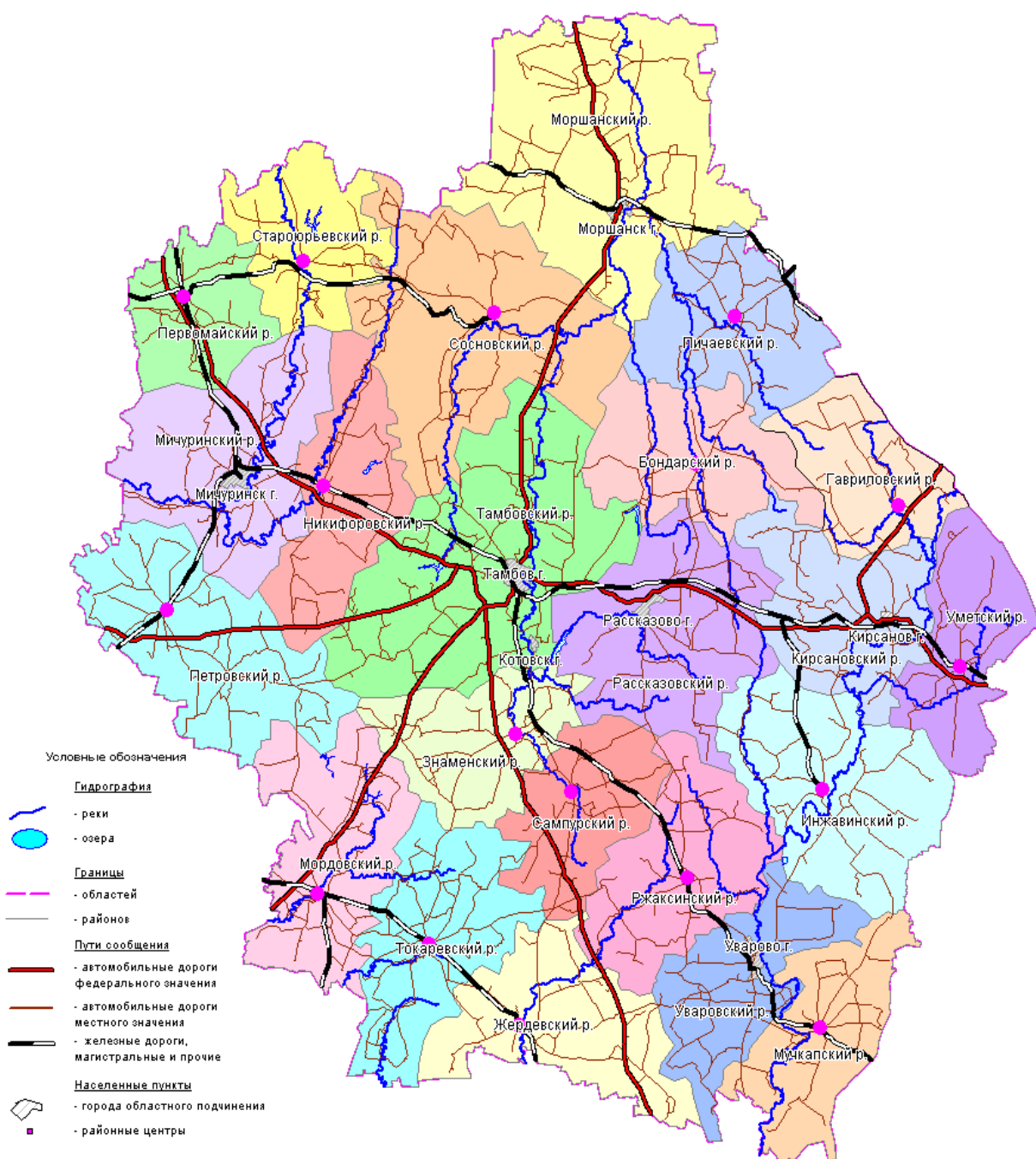


Рис. 1.1. Карта Тамбовской области

Месторождение титан-циркониевых руд «Центральное» в Рассказовском районе Тамбовской области может стать ключевым горнопромышленным объектом России и определить экономическое развитие области на ближайшие 10 – 15 лет. По расчетам 887 млн. куб. м рудных песков «Центрального» содержат 4% редкоземельных металлов (ильменит, рутил, цирконий) (рисунок 1.2.).



**Земельный фонд области** включает более 3,4 млн. га. Преобладают сельскохозяйственные угодья (2,7 млн. га или 78,9% в земельном балансе области) и земли лесного фонда (0,3 млн. га). Земли запаса составляют 0,075 млн. га (2,5%). Почвы представлены в основном черноземами, на их долю приходится порядка 87% от общей площади сельскохозяйственных угодий (рисунок 1.3.).



Рис. 1.3. Земельный фонд Тамбовской области

Существующая в Тамбовской области **система особо охраняемых природных территорий** включает в себя 97 памятников природы и один государственный природный заповедник «Воронинский». Сеть памятников природы занимает общую площадь около 4,4 тыс. га (0,4%). Из 97 памятников природы только один (Екатерининский дендрологический парк) имеет статус федерального значения. Предполагается увеличение на 25,3 тыс. га общей площади особо охраняемых природных территорий: заповедников, национальных и природных парков, памятников природы, что составит 1,5% в структуре земель области.

Уникальные историко-культурные ресурсы включают 1316 памятников архитектуры и истории, из которых 21 имеют статус памятников федерального значения, 417 памятников находятся на государственной охране, в том числе: 66 памятников археологии, 302 памятника архитектуры, 42 памятника истории, 7 – монументального искусства.

На территории области находятся 120 православных храмов, 9 монастырей, около 30 дворянских усадеб. Работают 138 фольклорных коллективов, 16 областных и

муниципальных музеев, 50 – ведомственных музеев. Сохраняются 16 видов художественных народных промыслов.

Четыре города области входят в перечень исторических городов России – это Тамбов, Мичуринск, Моршанск, Кирсанов.

**Численность постоянного населения** Тамбовской области на 1 января 2007 года составила **1117,1 тыс. человек** (0,8% от населения РФ, 3% – ЦФО). По численности регион занимает 48-е место в Российской Федерации. Большая часть населения области сосредоточена в городах, однако доля сельского населения выше, чем в целом по стране. Удельный вес городского населения в общей численности составляет 57,7% (в РФ – 73%), сельского – 42,3 % (в РФ – 27%).

**Трудовые ресурсы области** в 2006 году составили 676,3 тыс. человек. Около 50% общей численности населения области является экономически активным, в их числе 91,3% (507,6 тыс. человек) заняты в отраслях экономики (включая численность лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для реализации).

Доля занятого населения, имеющего высшее профессиональное образование, составляет 21,1%, среднее профессиональное – 28,6%, начальное профессиональное – 13,7%. Таким образом, кадровый потенциал области довольно высок.

Тамбовская область обладает высоким **научным потенциалом**. Научные исследования ведутся в 23 крупных и средних организациях, в их числе: Всероссийский научно-исследовательский институт садоводства им. И.В. Мичурина, Всероссийский НИИ генетики и селекции плодовых растений им. И.В. Мичурина. Осуществляется подготовка специалистов в 6 государственных высших учебных заведениях (из них 3 университета), 51 учебном заведении среднего и начального профессионального образования.

В целях обеспечения продовольственной безопасности России Указом Президента РФ от 4 ноября 2003 года № 1306 г. Мичуринску присвоен статус наукограда сельскохозяйственного направления, основной задачей которого является создание полного цикла производства плодоовощной продукции, лежащей в основе рациона питания населения страны.

Значительный потенциал развития и реализация мер целенаправленной экономической политики исполнительной власти Тамбовской области позволили в последние годы достигнуть социально-экономической стабильности и заложить основу для дальнейшего развития региона в целях обеспечения высокого уровня и качества жизни населения, а также высоких темпов экономического роста путем превращения области в конкурентоспособный, инновационно-активный динамично развивающийся регион.



## **Глава 2. Основные тенденции развития базовых товарных рынков и макроэкономических показателей Российской Федерации, определяющие развитие Тамбовской области**

### **2.1. Базовые тенденции развития мировой экономики**

1. В долгосрочной перспективе существуют разнонаправленные тенденции развития мировой экономики. С одной стороны, традиционные прогнозы предполагают, что среднегодовые темпы прироста мирового ВВП за 2007 – 2020 гг. составят 4,4%. После 2020 года экономический рост за счет усиления экологических и климатических ограничений, а также в результате эффекта сокращения разрыва между развитыми и лидирующими развивающимися странами может понизиться до 3% в год. С другой стороны, существующий мировой финансовый кризис может привести к замедлению темпов экономического развития, рецессии на рынке США, утратой долларом позиций мировой валютной системы и в крайнем варианте нарушением сложившейся мировой системы уровня цен на ресурсы и товары потребления.

Основными характеристиками развития мировой экономики в ближайшие 10 – 15 лет могут стать:

- распространение современных технологий в развивающихся странах и превращение Китая и Индии в главные локомотивы мирового экономического роста;
- нарастающее влияние демографических проблем в развитом мире на фоне быстрого роста населения в развивающихся странах;
- ускорение развития инноваций;
- повышение энергоэффективности и расширения использования альтернативных видов энергии;
- усиление ограничений роста, связанных с экологическими факторами, дефицитом пресной воды и изменением климата.

Экономический рост будет достигнут, главным образом, за счет развивающихся стран, прежде всего КНР и Индии, которые будут определять 45 – 50% мирового роста. Суммарно эти две экономики в 2006 году обеспечили более 20% мирового выпуска, а к 2020 году их размер составит около трети мирового ВВП. Развитые страны сохранят темпы роста в пределах 1,5 – 3% в год. Одним из основных ограничений роста развитого мира станет демографический фактор.

2. По прогнозным данным ООН, население земного шара увеличится к 2020 г. на 17,7% и составит 7,7 млрд. человек. Почти на 97% этот прирост будет обеспечен за счет увеличения

численности населения наименее развитых стран, в то время как многие развитые страны, прежде всего страны Европы и Япония, будут испытывать сокращение численности населения. Демографические проблемы развитого мира будут являться важным фактором ограничения темпов роста их экономик. В этих условиях повышение производительности труда обеспечит более 90% прироста ВВП в развитых странах (в 1981 – 2000 гг. – примерно 70%).

Две трети общего увеличения занятости придется на азиатские страны с относительно молодым населением, в том числе на Китай (14%) и Индию (30%). Отсюда – сохраняющаяся масштабная трудовая миграция между трудоизбыточными регионами и странами, испытывающими дефицит рабочей силы. Основными странами-донорами останутся Китай, Индия, Филиппины, Индонезия, Пакистан. Основные принимающие страны: США, ЕС, Япония, государства Персидского залива.

В Российской Федерации прогнозируется ухудшение ситуации на рынке труда в связи с дефицитом рабочей силы по причине сокращения численности трудоспособного населения на 8 – 10% каждые пять лет после 2010 года). Квалифицированной и качественной рабочей силы будет хронически не хватать.

3. Рост производительности в мире все больше будет опираться на накопление не физического, а человеческого капитала и повышение вклада в экономический рост экономики знаний. Опережающие темпы роста затрат на НИОКР в Китае и Индии приведут к 2020 году к превращению их в одних из лидеров научно-технического развития в мире.

4. Процесс глобализации обеспечит опережающий рост международной торговли по сравнению с ростом ВВП. Наиболее быстро будет расти обмен коммерческими услугами (маркетинг, инжиниринг, консалтинг, финансовые и другие услуги). Ожидается быстрый рост торговли продукцией средней и особенно высокой технoемкости. Их совместная доля в мировом товарном экспорте к 2020 году превысит 65 – 70%.

## **2.2. Топливо-энергетические ресурсы. Глобальные и российские тенденции**

Развитие нефтегазового комплекса на период до 2020 года будет происходить на фоне роста спроса на сырье внутри страны и за рубежом и ухудшения качества ресурсной базы.

В мире в целом за 2007–2020 годы общее потребление первичных энергоресурсов (ПЭР) возрастет примерно в 1,3 раза. Две трети увеличения потребления ПЭР придется на развивающиеся страны (1/4 – на Китай). По прогнозу Международного энергетического агентства, удельный вес Китая в мировом спросе на ПЭР в 2020 году достигнет 17,5% против 12% в настоящее время.

В структуре потребления доминирующее положение, скорее всего, сохранится за топливно-энергетическими ресурсами органического происхождения при повышении роли газа, доля же энергии АЭС, ГЭС, биотоплива и других возобновляемых источников энергии не превысит 14%. Вероятно формирование и интенсивный рост новых мировых рынков энергоносителей, в частности, сжиженного газа.

В России разведанные запасы нефти оцениваются в 15,5 – 15,7 млрд. тонн, что соответствует примерно 34 годам при сегодняшнем уровне добычи. Разведанные запасы свободного газа составляют 47,2 – 47,5 трлн. куб. м – это около 75 лет при сегодняшнем уровне добычи.

В перспективе можно ожидать существенного роста капиталоемкости добычи и транспортировки углеводородов. Это связано с необходимостью (для расширения добычи) перехода к новым районам добычи, где неизбежно окажутся выше затраты на доразведку месторождений, их обустройство и транспортировку энергоносителей.

Усиление экологических и климатических ограничений роста потребления энергоресурсов дополнительно повысит требования к энергосбережению.

### **2.3. Глобальные тенденции мирового рынка инновационной продукции**

Развитие новых технологий обеспечивает опережающий рост рынков инновационных наукоемких продуктов по сравнению с мировой экономикой и мировой торговлей в целом (около 10 – 20% против 4 – 8% в год).

Мировой экспорт информационно-коммуникационного и офисного оборудования составляет сегодня более 750 млрд. долл. США в год, что превышает суммарные объемы экспорта нефти всех нефтедобывающих стран. К 2020 году рынок информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) может увеличиться более чем в 3 раза.

Наиболее быстро растут объемы рынков фармацевтических препаратов и биотехнологий – в среднем более 20% в год, и к 2020 году объемы продаж сектора могут вырасти в 6 – 8 раз.

Мировые рынки аэрокосмических летательных аппаратов достигают 120–130 млрд. долл. США в год (без учета внутреннего потребления стран-производителей) и к 2020 году могут увеличиться более чем вдвое.

Взрывной характер носит развитие исследований в сфере нанотехнологий, которые имеют широкий спектр практических приложений, в т.ч. в сфере ИКТ, биотехнологий, новых материалов. По оценке европейских экспертов, расходы на нанотехнологии в мире в 2006 году достигли 10 млрд. долл. США, и к 2015 году мировой рынок продукции и услуг, созданных с использованием нанотехнологий, достигнет 1 трлн. долл. США.

В настоящее время Россия практически не заметна на мировых рынках высокотехнологичной продукции. Ее доля оценивается в 0,2% (6 – 8 млрд. долл. США). Для того чтобы расширить свою долю на мировом рынке высоких технологий, российский экспорт этой продукции должен расти на 15 – 20% в год и выйти на рубеже 2020 года на уровень не ниже 60 – 100 млрд. долл. США (около 1% мирового рынка).

## 2.4. Перспективы развития отдельных отраслей экономики Российской Федерации на период до 2020 года

### 2.4.1. Развитие электроэнергетики

В российской электроэнергетике высока вероятность появления дефицита генерирующих мощностей уже к концу текущего десятилетия (таблица 2.1.).

Таблица 2.1.

#### Баланс потребности и фактического наличия генерирующих мощностей в электроэнергетике на конец года \*

	2005	2010	2015	2020
Потребность в мощностях электроэнергетики	213	217–225	227–249	237–274
покрытие пиковых нагрузок	152	159–163	168–185	177–200
экспорт (импорт) мощностей	2	2–5	3–6	3–11
запертые мощности и разрывы	34	30	27	25
резерв мощности	24	26–27	29–32	32–38
Фактическое наличие мощности	216	216–217	200–206	187–200
Ввод за предшествующие пять лет	16	15–17	15–19	15–23
Выбытие за предшествующие пять лет	13	15	31	28
Избыток (+), дефицит (-) мощностей	3	(-7 – -1)	(-43 – -27)	(-74 – -50)
Производство электроэнергии, млрд. кВт.ч.	943	983–1020	1045–1150	1100–1270

\* По материалам доклада А.Р. Белоусова «Долгосрочные тренды развития российской экономики»

Появление дефицита энергетических мощностей связано, прежде всего, с ожидаемым увеличением выбытия мощностей выработавших парковый ресурс. По данным ИЭИ РАН, до 2010 г. выработают свой ресурс 17 млн. кВт мощностей тепловых электростанций (11,5 % суммарной мощности ТЭС в 2003 г.), а к 2020 г. – 72 млн. кВт.ч (52%).

В условиях более интенсивной диверсификации экономики и реализации мероприятий по энергосбережению среднегодовой темп роста потребления электроэнергии с 2007 по 2015 год составит 3,9% со снижением до 3,8% в 2016–2020 гг.

Доля АЭС в общем объеме производства электроэнергии в 2020 году повысится до 18%, а в общей установленной мощности электростанций – на 13,5%. Экспорт электроэнергии возрастет к 2015 году до 45 млрд. кВт. ч и к 2020 году выйдет на уровень до 75 млрд. кВт. ч за счет поставок в Китай.

В Европейской части России приоритетом территориального размещения генерирующих мощностей будет являться техническое перевооружение тепловых электростанций на газе с замещением паросиловых турбин на парогазовые и развитие атомных электростанций.

#### 2.4.2. Химия и нефтехимия

Химия – устойчиво растущая отрасль мировой экономики с темпами роста от 2 до 6% в год (для разных подотраслей).

Химическая и нефтехимическая промышленность России является экспортоориентированной: на экспорт поступает до 40% произведенной продукции (в стоимостном выражении более 11,5 млрд. долл. США).

Объем производства минеральных удобрений в Российской Федерации покрывает 10–11% мирового потребления. Наиболее высокая в отрасли экспортная составляющая в производстве минеральных удобрений (на мировой рынок поступает от 70 до 90% объема их производства) существует по причине низкой покупательной способности отечественного сельского хозяйства.

Прогноз развития нефтехимической и химической промышленности Российской Федерации до 2015 года приведен в таблице 2.2.

Таблица 2.2. \*

Показатель	Ед. изм.	Год					
		2006	2007	2008	2009	2010	2015
<b>Химическая и нефтехимическая промышленность</b>							
<b>Полипропилен</b>							
Производство	тыс. т	280	315	325	350	435	690
Экспорт		60	63	65	68	70	75
Импорт		59	64	68	74	83	95
Видимое потребление на внутреннем рынке		279	316	328	356	448	710
Доля экспорта в производстве	%	21,4	20	20	19,4	16,1	10,9

\* По прогнозным данным разработанной Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности

Показатель	Ед. изм.	Год					
		2006	2007	2008	2009	2010	2015
Доля импорта в потреблении на внутреннем рынке		21,1	20,3	20,7	20,8	18,5	13,4
<b>Поливинилхлоридная смола и сополимеры винилхлорида</b>							
Производство	тыс. т	595	595	600	700	730	890
Экспорт		149	152	154	157	155	150
Импорт		85	90	95	100	105	135
Видимое потребление на внутреннем рынке		531	533	541	643	680	875
Доля экспорта в производстве	%	25	25,5	25,7	22,4	21,2	16,8
Доля импорта в потреблении на внутреннем рынке		16	16,8	17,6	15,6	15,4	15,4
<b>Минеральные удобрения (100% пит. в-в)</b>							
Производство	тыс. т	16785	17300	17800	18500	19000	21000
Экспорт	тыс. т	12500	12300	12500	12500	12500	13000
Импорт	тыс. т	70	75	81,6	100	60	50
Видимое потребление на внутреннем рынке	тыс. т	4355	5075	5381,6	6100	6560	8050
Доля экспорта в производстве	%	74,4	71,1	70,2	67,6	65,8	61,9
Доля импорта в потреблении на внутреннем рынке		0,8	1,5	1,5	1,6	0,9	0,6

Объем производства химической и нефтехимической продукции увеличится в 2015 г. по сравнению с 2005 г. в 1,6 раза, в том числе производство полиэтилена – в 1,8 раза, полипропилена – в 2,3 раза, поливинилхлорида – в 1,5 раза, полистирола – 2,7 раза, волокон и нитей химических – в 2,2 раза, минеральных удобрений – на 26%.

Спрос в целом по России будет удовлетворяться в основном за счет отечественного производства, доля которого увеличится с 88,5 до 90,4%.

#### **2.4.3. Современное состояние и основные тенденции развития промышленности строительных материалов**

Начиная с 1999 г., работа отрасли стабилизировалась, наметился устойчивый рост объемов промышленной продукции в соответствии с изменением спроса на продукцию (рисунок 2.1.).

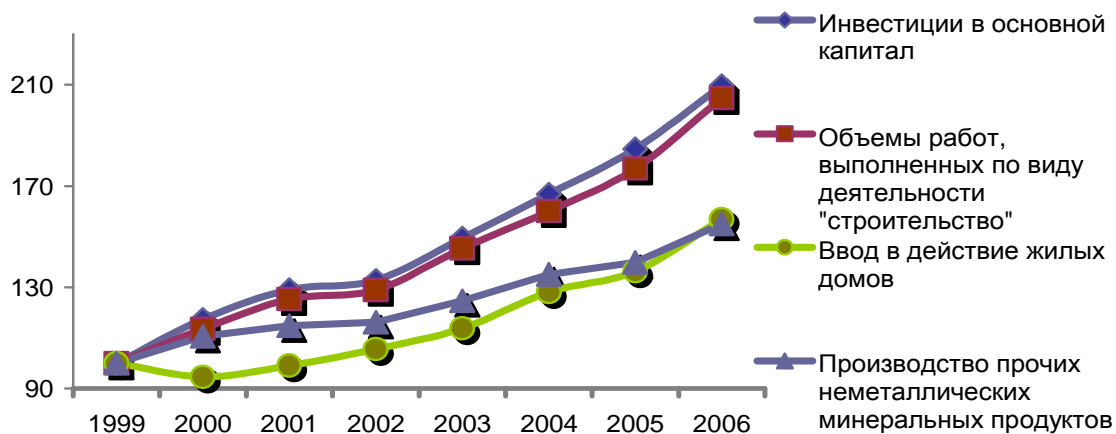


Рис. 2.1. Динамика основных показателей работы строительного комплекса (1999 г. – 100%, финансовые показатели – в сопоставимых ценах)

За этот период были созданы новые мощности по выпуску эффективных конкурентоспособных строительных материалов с использованием современных технологий и оборудования, в том числе импортного производства. Организовано производство многих видов строительных материалов, изделий и конструкций, которые раньше не выпускались или выпускались в незначительных объемах, в том числе: волокнистых теплоизоляционных материалов на основе минерального сырья; новых видов кровельных и гидроизоляционных материалов; отделочных материалов на основе гипса, сухих смесей; крупноразмерной керамической плитки; санитарных керамических изделий современных форм и дизайна; энергоэффективных светопрозрачных ограждающих конструкций; облицовочного, многпустотного кирпича и изделий из ячеистого бетона; линолеума на вспененной основе; алюминиевых профилей, изделий и конструкций на их основе; многих видов инженерного оборудования и других материалов.

Наиболее интенсивно развивались производства строительных материалов, относящихся к группе отделочных (керамическая плитка для внутренних стен и для пола, керамогранит, материалы и изделия на основе гипса, сухие строительные смеси, напольные покрытия и другие), поскольку рынком сбыта для этих материалов в основном является не новое жилищное строительство, а рынок ремонта зданий жилого и нежилого назначения, потребительский рынок.

Производство и потребление керамической плитки в 2,5 раза превысило уровень 1990 г. причем совершенно иного, отвечающего среднему европейскому уровню качества. Выпуск санитарных керамических изделий в 1,2 раза превысил уровень 1990 г.

На приведенных ниже иллюстрациях (рисунки 2.2. – 2.9.) представлена динамика производства основных видов строительных материалов.

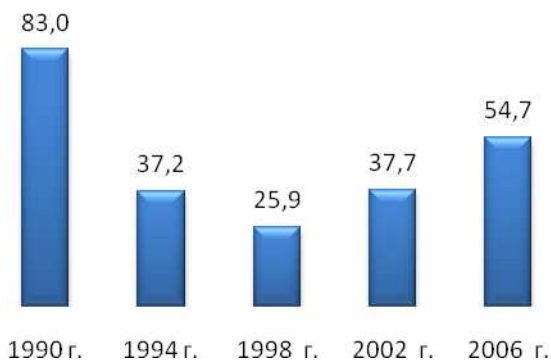


Рис. 2.2. Производство цемента, млн. т

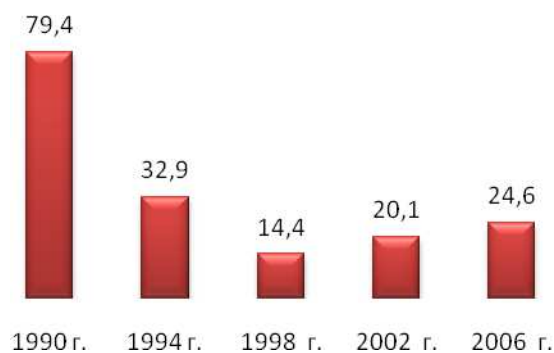


Рис. 2.3. Производство сборного железобетона, млн. м³

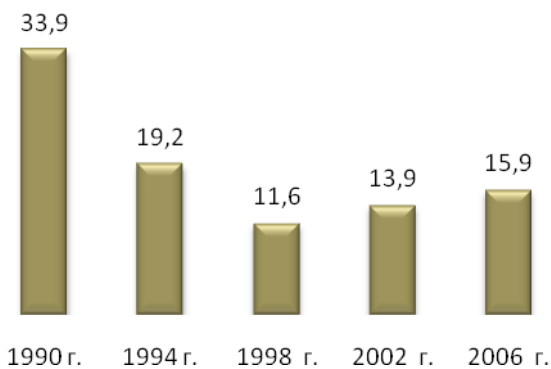


Рис. 2.4. Производство стеновых материалов, млн. м³

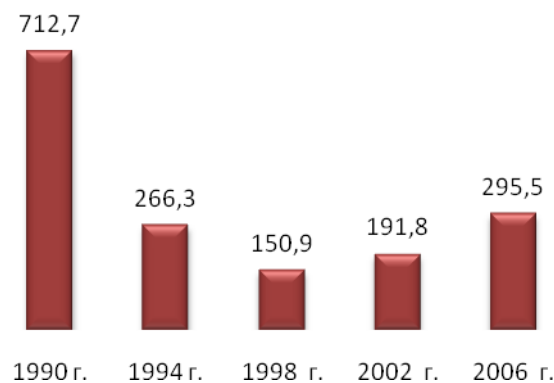


Рис. 2.5. Производство нерудных материалов, млн. м³

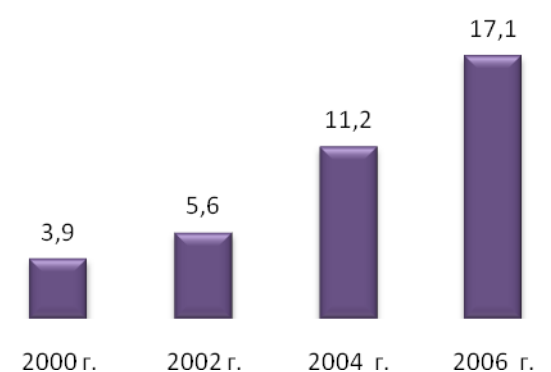


Рис. 2.6. Производство волокнистых теплоизоляционных материалов, млн. м³

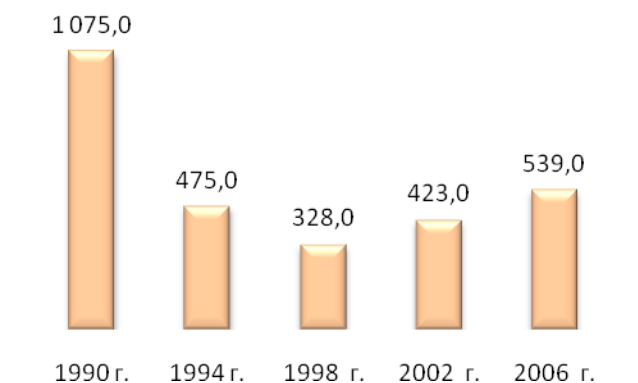


Рис. 2.7. Производство мягких кровельных материалов, млн. м²

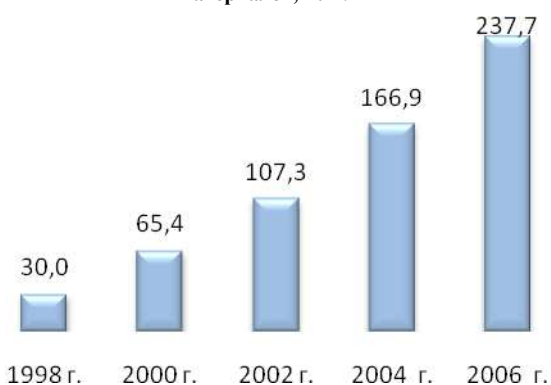


Рис. 2.8. Производство гипсокартонных и гипсоволокнистых листов, млн. м²

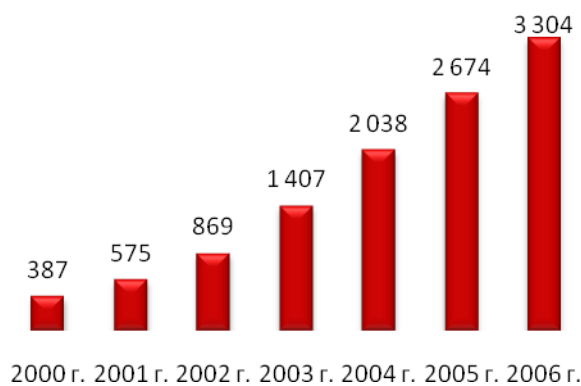


Рис. 2.9. Производство сухих строительных смесей, тыс. т



Производство современных гипсокартонных (ГКЛ) и гипсоволокнистых листов (ГВЛ)\* возросло до 227 млн. м<sup>2</sup> в 2006 г., также во много раз превысив уровень 1990 г. Только за период с 2002 по 2006 год потребление ГКЛ и ГВЛ на душу населения в России возросло с 0,74 м<sup>2</sup>/чел. до 1,66 м<sup>2</sup>/чел.

Практически заново создана подотрасль по производству сухих строительных смесей на современном отечественном и импортном оборудовании. В настоящее время более 230 предприятий производят сухие смеси различного назначения.

Отечественная промышленность строительных материалов ориентирована в основном на внутренний рынок.

Сложившаяся территориальная структура производства основных строительных материалов представлена в приложении.

Рынки основных видов строительных материалов в России носят выраженный региональный характер. Это обусловлено низкой стоимостью единицы веса основных видов строительных материалов, и как следствие этого, нерентабельностью их перевозок даже на не очень большие расстояния. Исключением являются перевозки высокотехнологичных видов строительных материалов, таких как высококачественное листовое стекло, керамические изделия и другие.

Производство основных строительных материалов сосредоточено в Европейской части России (до Урала включительно), где выпускается более 85% товарной продукции отрасли.

Промышленность строительных материалов является уникальным утилизатором техногенных отходов. Однако отсутствие эффективного механизма экономического стимулирования утилизации техногенных отходов (в том числе топливосодержащих) как отходообразующими, так и отходоперерабатывающими предприятиями является причиной низкого уровня и даже сокращения их использования (рисунки 2.10. – 2.11.).



Рис. 2.10. Шлаки доменные, млн. т



Рис. 2.11. Фосфогипс, млн. т

\* И, соответственно, применение комплектных строительных систем на их основе.

По уровню использования отходов в качестве вторичного минерального сырья Россия значительно отстает от развитых стран мира и многих стран СНГ.

### Использование некоторых видов отходов в России

В России в настоящее время накопилось более 80 млрд. т отходов. Ежегодно образуется еще около 2,7 млрд. т промышленных и 40 млн. т твердых бытовых отходов (ТБО). Более 90% промышленных отходов составляют «хвосты» добычи и обогащения полезных ископаемых.

Уровень загрузки производственных мощностей в отрасли строительных материалов по данным Росстата за 2006 г. составляет 50 – 60% (таблица 2.3.), однако эти показатели существенно различаются по подотраслям и видам продукции, также в территориальном разрезе.

Таблица 2.3.

#### Уровень загрузки производственных мощностей в промышленности строительных материалов

	Цемент, тыс. т		Мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы, млн. м <sup>2</sup>	
	Мощность в 2006 г. (среднегодовая)	Использование мощности, %	Мощность в 2006 г.* (среднегодовая)	Использование мощности, %
<b>Российская Федерация</b>	<b>71006,6</b>	<b>76,3</b>	<b>785,6</b>	<b>50,1</b>
Центральный федеральный округ	4678,5	72,5	11,8	84,8
	Стеновые материалы, млн. шт. условного кирпича		Конструкции и детали сборные железобетонные, тыс. м <sup>3</sup>	
	Мощность в 2006 г. (среднегодовая)	Использование мощности, %	Мощность в 2006 г. (среднегодовая)	Использование мощности, %
<b>Российская Федерация</b>	<b>19241,5</b>	<b>65,5</b>	<b>34847,8</b>	<b>59,2</b>
Центральный федеральный округ	1135,0	67,3	2784,3	54,4
	Вата минеральная и изделия из нее, тыс. м <sup>3</sup>		Материалы строительные нерудные, тыс. м <sup>3</sup>	
	Мощность в 2006 г.** (среднегодовая)	Использование мощности, %	Мощность в 2006 г. (среднегодовая)	Использование мощности, %
<b>Российская Федерация</b>	<b>11772,0</b>	<b>69,4</b>	<b>298698,8</b>	<b>61,0</b>
Центральный федеральный округ	569,3	51,9	77308,0	44,9

Предложения по вводу мощностей по федеральным округам Российской Федерации разрабатывались исходя из прогноза объемов потребления отдельных видов строительных

\* В дальнейших расчетах использованы данные НТЦ «Гидрол-Кровля»

\*\* В дальнейших расчетах использованы данные ЗАО ИКФ «ИТКОР»

материалов на период до 2020 года и необходимых производственных мощностей на период до 2020 года, а также наличия соответствующих производственных мощностей по состоянию на 2006 год и с учетом возможных кооперационных поставок материалов между производителями и потребителями соседних федеральных округов.

Таблица 2.4.

**Прогноз развития мощностей основных отраслей промышленности  
строительных материалов по федеральным округам**

Наименование федеральных округов	Объем потребления (производства)		Существующие мощности	Требуемая мощность		Дефицит (-) или избыток (+) мощности		Предложения по вводу дополнительных мощностей	
	к 2012	к 2020		к 2012	к 2020	к 2012	к 2020	к 2012	к 2020
<b>Цемент, млн. т</b>									
Центральный федеральный округ	23,3	40,2	17,7	25,6	44,2	-7,9	-26,5	8,0	34,8
<b>Всего</b>	<b>98,2</b>	<b>194,2</b>	<b>71,0</b>	<b>108,0</b>	<b>213,6</b>	<b>-37,0</b>	<b>-142,6</b>	<b>37,0</b>	<b>142,6</b>
<b>Мягкие кровельные и гидроизоляционные материалы, млн. м<sup>2</sup></b>									
Центральный федеральный округ	178,2	210,7	528	196	232	332	296	-	-
<b>Всего</b>	<b>752,0</b>	<b>1018,0</b>	1348*	827	1120	521	228	75	260
<b>Стеновые материалы, млрд. шт. усл. кирпича</b>									
Центральный федеральный округ	7,3	12,8	6,7	8,1	14,0	-1,4	-7,3	1,4	7,3
<b>Всего</b>	<b>30,9</b>	<b>61,6</b>	<b>19,2</b>	<b>34,0</b>	<b>67,8</b>	<b>-14,7</b>	<b>-48,5</b>	<b>14,7</b>	<b>48,5</b>
<b>Конструкции и детали сборные железобетонные, млн. м<sup>3</sup></b>									
Центральный федеральный округ	11,9	21,5	11,6	13,1	23,7	-1,5	-12,1	1,5	12,1
<b>Всего</b>	<b>50,3</b>	<b>103,9</b>	<b>34,8</b>	<b>55,3</b>	<b>114,3</b>	<b>-20,5</b>	<b>-79,4</b>	<b>20,5</b>	<b>79,4</b>
<b>Теплоизоляционные минераловатные изделия, млн. м<sup>3</sup></b>									
Центральный федеральный округ	11,1	25,1	9,0	12,2	27,6	-3,2	-18,6	3,2	18,6
<b>Всего</b>	<b>46,8</b>	<b>121,2</b>	<b>21,6**</b>	<b>51,5</b>	<b>133,3</b>	<b>-29,9</b>	<b>-111,7</b>	<b>29,9</b>	<b>111,7</b>
<b>Материалы строительные нерудные, млн. м<sup>3</sup></b>									
Центральный федеральный округ	150,5	286,3	61,8	165,5	314,9	-104	-253	30	70
<b>Всего</b>	<b>635,0</b>	<b>1383,0</b>	<b>298,7</b>	<b>698,5</b>	<b>1521,3</b>	<b>-400</b>	<b>-1223</b>	<b>400</b>	<b>1223</b>

\* По данным научно-технического центра «Гидрол-Кровля»

\*\* Оценка ЦСР-регион

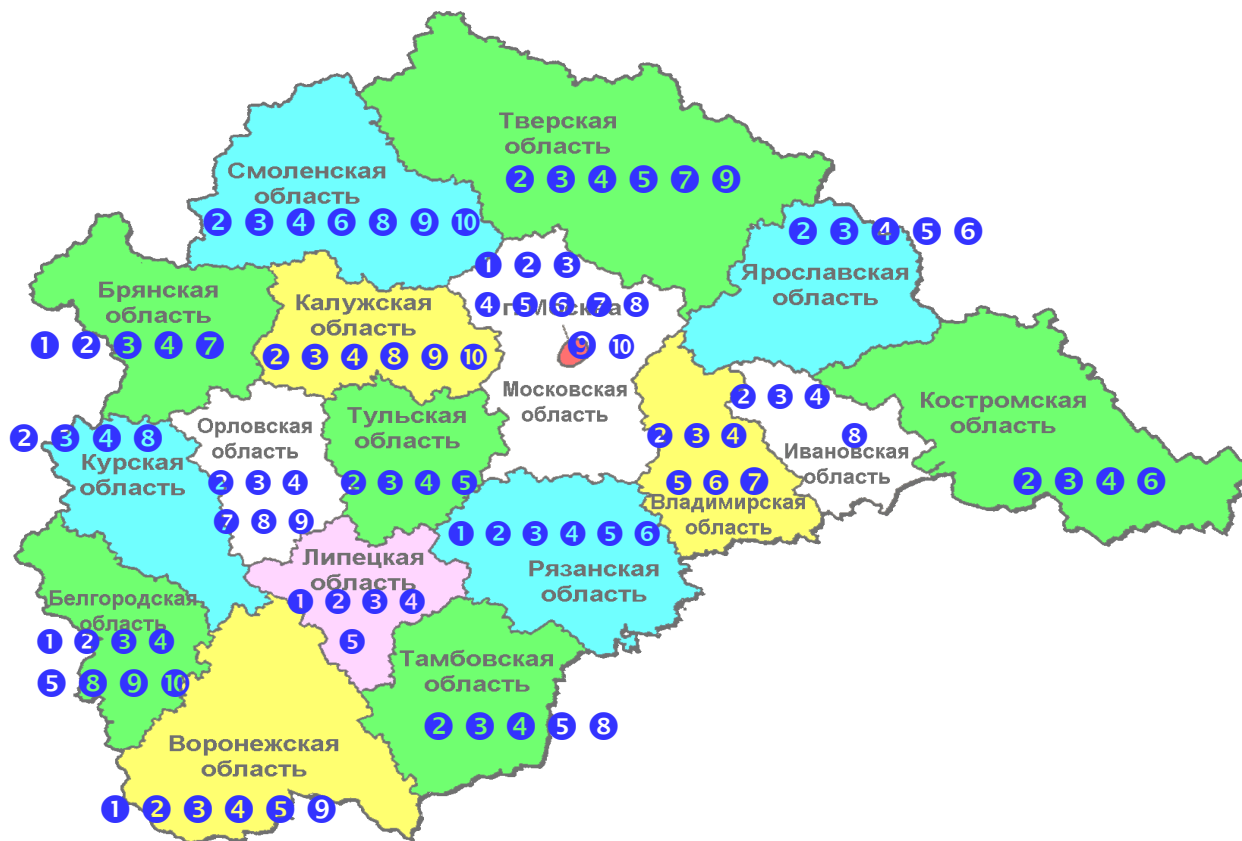
продолжение таблицы 2.4.

Наименование федеральных округов	Объем потребления (производства)		Существующие мощности	Требуемая мощность		Дефицит (-) или избыток (+) мощности		Предложения по вводу дополнительных мощностей	
	к 2012	к 2020		к 2012	к 2020	к 2012	к 2020	к 2012	к 2020
<b>Стекло листовое, млн. м<sup>2</sup></b>									
Центральный федеральный округ	91,3	205,3	75	100	226	-25	-151	25	151
<b>Всего</b>	<b>385,3</b>	<b>991,6</b>	<b>189*</b>	<b>424</b>	<b>1091</b>	<b>-235</b>	<b>-902</b>	<b>235</b>	<b>902</b>

Прогноз развития мощностей по производству основных строительных материалов в Центральном федеральном округе и в целом в Российской Федерации представлен в таблице 2.4 и на карте Российской Федерации (рисунок 2.12.).

---

\* Оценка ЦСР-регион



Наименование материала	Объем производства	Доля в общероссийском производстве
1 Цемент	15,4 млн.т	28,1%
2 Стеновые материалы	5,0 млрд.шт. усл.кирп.	31,7%
3 Сборный железобетон	8,3 млн.м <sup>3</sup>	33,8%
4 Нерудные материалы	61,5 млн.м <sup>3</sup>	20,8%
5 Минеральная вата	3,5 млн.м <sup>3</sup>	40,7%
6 Мягкая кровля	184,6 млн.м <sup>2</sup>	34,2%
7 Стекло	54,7 млн.м <sup>2</sup>	35,0%
8 Линолеум	9,6 млн.м <sup>2</sup>	8,1%
9 Керам. плитка	55,1 млн.м <sup>2</sup>	45%
10 Санитарная керамика	5,0 млн.шт	55,8%
Ввод жилья	15,2 млн.м <sup>2</sup>	34,5%
Численность населения	37,5 млн.ч.	26,2%

Рис. 2.12. Производство основных видов строительных материалов в Центральном федеральном округе в 2006 году

#### **2.4.4. Агропромышленное производство: глобальные тенденции**

По данным вашингтонского научно-исследовательского института, занимающегося изучением продовольственной ситуации в мире, цены на продукты питания в ближайшем будущем существенно возрастут.

Причин неизбежного роста цен на продовольствие две: глобальное потепление и увеличение потребления продовольствия в развивающихся странах мира, а также в Китае и Индии. Происходит сокращение плодородных земель на африканском континенте, где уменьшаются площади, пригодные для выращивания зерновых культур. Нельзя также забывать о биотопливе, производство которого также сокращает объемы продовольственного сырья.

**В итоге, по прогнозу, уже к 2020 году мировые объемы сельскохозяйственного производства могут сократиться почти на 16 процентов.**

**Вывод** – большинство видов сельскохозяйственной продукции, производимых в Тамбовской области, будут обеспечены платежеспособным спросом на национальных и мировых рынках сбыта в долгосрочной перспективе.

#### **Рынок зерна**

По прогнозным данным американского института исследований в области продовольственной и сельскохозяйственной политики (FAPRI), мировое производство пшеницы возрастет в ближайшие 10 лет до 672,05 млн. т против 616,41 млн. т в 2006 г. при росте урожайности с 2,84 до 3,06 т/га.

Потенциал экспорта российской пшеницы, с учетом резервов повышения урожайности, расширения мировых рынков и возможностей создания инфраструктуры оценивается примерно в 20 млн. т к концу следующего десятилетия против 6 млн. т в среднем за 2001–2005 годы. При этом сбор зерна (в весе после доработки) возрастет до 125 млн. т по сравнению с 79 млн. т в среднем за 2001–2005 годы.

#### **Рынок сахара**

По оценке ИКАР, ёмкость российской сахарной индустрии составила более 4 млрд. долларов США (оптовые цены со склада завода), в т.ч. импортный белый сахар – 0,4 млрд. долларов США.

По данным отечественных сахаропроизводителей, на 1 января 2008 года из свеклы произведено 3,109 млн. т сахара. Из оставшихся 173 тыс. т свеклы ожидается получить еще около 25 тыс. т сахара. В прошлом сезоне в Российской Федерации было произведено 3,265 млн. т свекловичного сахара.

FO Licht оценивает мировое производство сахара в сезоне 2008 – 2009 гг. на уровне 169,1 млн. т (133,6 млн. т тростникового и 35,5 млн. т свекловичного), из которых около 9%

приходится на долю собственно российского. Соотношение производства сахара из тростника и свеклы в будущем сезоне составит 79% и 21% соответственно.

Спрос на сахар в нефтедобывающих странах Ближнего Востока и Африки, развивающихся государствах, таких как Китай, продолжит усиленный рост и нейтрализует спад популярности этого товара среди населения развитых экономик. По оценкам ведущих международных торговых домов, в 2008 году мировой спрос на сахар увеличится на 2–3%. Для сравнения, в 2007 году тот же спрос увеличился на 3,2%, а в 2006 году – на 1,8%.

## Глава 3. Основные тенденции и проблемы социального развития Тамбовской области

### 3.1. Демографическое развитие и миграционные процессы

Процессы, происходящие в социальной сфере Тамбовской области, типичны для многих субъектов Российской Федерации.

В Тамбовской области наблюдается длительная устойчивая депопуляция населения области, провоцирующая рост коэффициента демографической нагрузки и снижение качества трудовых ресурсов. Сокращение численности населения области обусловлено двумя процессами:

- 1) естественная убыль населения за счет низкой рождаемости и высокой смертности;
- 2) устойчивая миграционная убыль населения.

Смертность по причинам в Тамбовской области представляет типичную для России в целом ситуацию. На первом месте – болезни системы кровообращения (62 %), на втором – новообразования (13,9 %), на третьем – внешние причины смерти (10,2 %).

Весьма значимым представляется тот факт, что Тамбовская область входит в число регионов с высокой младенческой смертностью.

В последние два года в целом по Российской Федерации отмечается рост общего коэффициента рождаемости с 8,0 в 2000 году до 8,9 в 2007 году. Что касается Тамбовской области, то пока говорить о существенном улучшении ситуации преждевременно. На рисунке 3.1. представлены данные о динамике рождаемости в Тамбовской области и других субъектах ЦФО.

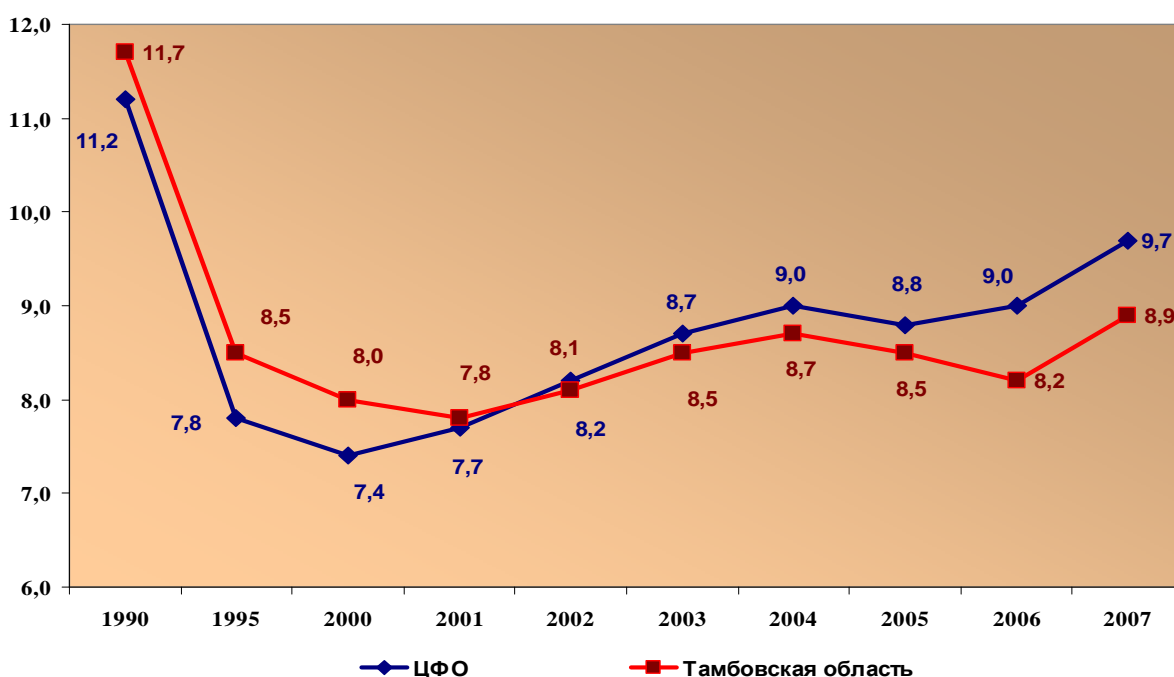


Рис. 3.1. Динамика рождаемости в Тамбовской области в сравнении с ЦФО (общий коэффициент рождаемости)



Демографическая ситуация в области является типичной для большинства регионов России. В условиях миграционного оттока населения катастрофические масштабы приобретает проблема старения населения при одновременном сокращении доли детей и подростков, а также населения трудоспособного возраста. При сохранении текущих тенденций фактически неизбежным в ближайшие годы становится масштабное выбытие трудовых ресурсов, сопровождающееся ростом конкуренции среди отраслей экономики и отдельными предприятиями за рабочую силу, необходимостью привлечения трудовых ресурсов из других регионов, увеличением расходов на пенсионное, социальное и медицинское обслуживание.

Миграция является существенным фактором, способным компенсировать естественную убыль населения либо, напротив, в случае отрицательного миграционного сальдо, увеличить темпы сокращения населения территории. Следует констатировать, что миграционный отток населения из Тамбовской области носит устойчивый характер и обостряет сложную демографическую ситуацию в области.

Данные о динамике изменения основных демографических показателей в Тамбовской области представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1.

**Основные демографические показатели Тамбовской области**

Наименование показателей	2002	2003	2004	2005	2006
Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел.	1174	1159	1145	1130	1117
Родившихся, человек на 1000 человек населения	8,1	8,5	8,7	8,5	8,2
Умерших, человек на 1000 человек населения	19,8	20,0	19,1	19,4	18,3
Младенческая смертность на 1000 родившихся	11,7	11,7	10,9	8,7	9,7
Естественный прирост, убыль (-), на 1000 человек населения	-11,7	-11,5	- 10,4	-10,9	-10,1
Число прибывших	14127	14610	14458	13406	12854
Число выбывших	16578	16946	16825	15457	15131
Коэффициент миграционного прироста, человек на 10 тыс. населения	- 20,7	- 20,0	- 20,5	- 18,0	- 20,3
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	65,0	65,0	65,6	65,5	66,8

Таким образом, области не удастся обеспечивать положительную динамику численности населения ни за счет его естественного прироста, что связано с возрастной структурой населения, ни за счет миграции.

Решение задачи повышения привлекательности области как для постоянно проживающего населения, так и для мигрирующего населения возможно путем активизации экономики области, создания комфортных условий для проживания и профессиональной деятельности.

### **3.2. Уровень и качество жизни населения Тамбовской области**

В Тамбовской области отмечается в целом невысокий уровень жизни и большая дифференциация населения по уровню доходов. Среднедушевые денежные доходы населения превышают уровень средней заработной платы работающего. Это объясняется высокой долей скрытых доходов и доходов от предпринимательской деятельности в структуре денежного дохода и низкой долей оплаты труда. Сохраняется разница в доходах между разными отраслями экономики и социальной сферы: наименее обеспеченными являются занятые в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве, а также в бюджетной сфере. Разрыв между заработной платой высокооплачиваемых и низкооплачиваемых работников достигает 4 раза, что в целом меньше, чем в среднем по России и ЦФО. С одной стороны, это имеет позитивное значение с точки зрения меньшей величины децильного коэффициента, с другой, свидетельствует о невысоких в целом доходах населения Тамбовской области. В динамике структуры населения Тамбовской области по величине денежных доходов в последние годы отмечается уменьшение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, рост доли населения со средними доходами и большой рост доли населения с относительно высокими доходами (рисунок 3.2.). В целом возрастает дифференциация доходов населения, провоцируя обострение социальной напряженности в обществе. В структуре использования денежных доходов населением области основную долю (до 70%) занимают расходы на покупку товаров и оплату услуг, причем эта доля имеет тенденцию к увеличению.

Величина прожиточного минимума в Тамбовской области не превышает трех тысяч рублей и является наименьшей среди соседних и близлежащих субъектов Российской Федерации, что является позитивным фактором мотивации трудовой активности населения. Главным фактором воспроизводства бедных групп населения является крайне низкая оплата труда, а также незанятость населения. Преодоление проблемы бедности и социального неравенства возможно только в рамках политики повышения доходов населения.

Одной из сложных социальных проблем является значительная дифференциация населения по уровню доходов.

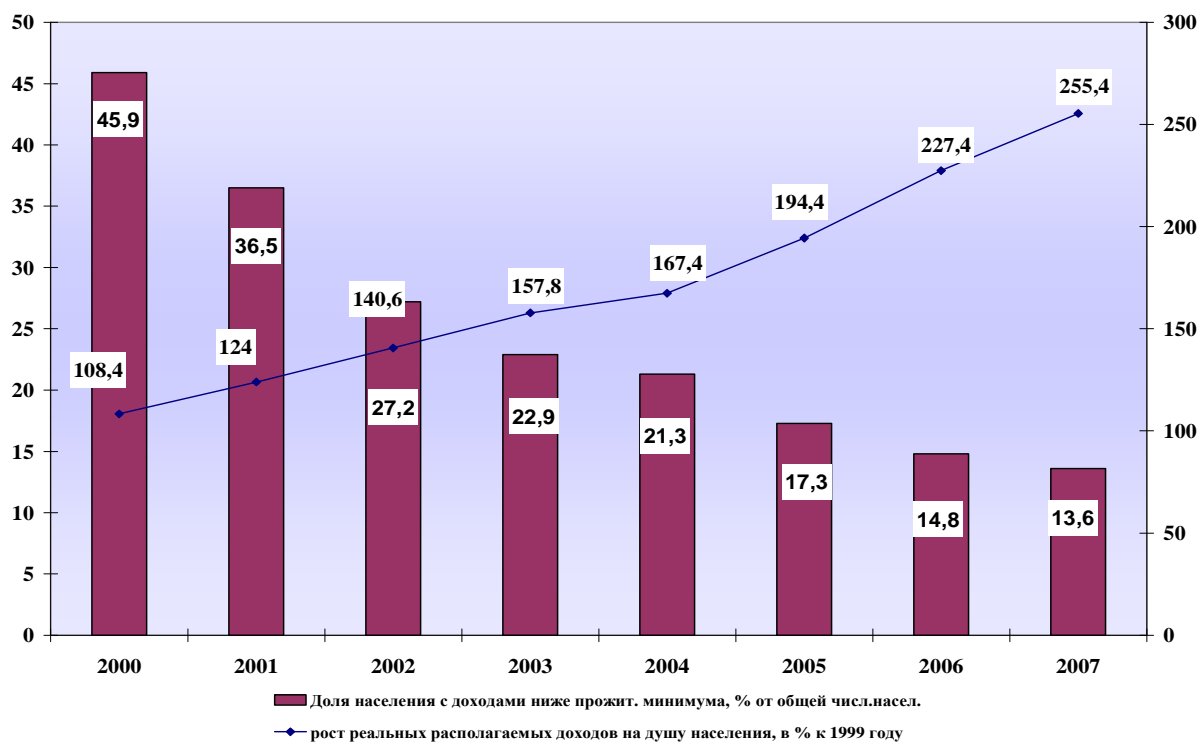


Рис. 3.2. Динамика уровня жизни населения Тамбовской области

В таблице 3.2. представлена информация о дифференциации населения Тамбовской области по величине денежных доходов в динамике.

Таблица 3.2.

### Структура населения по величине денежных доходов

(в процентах к общему населению)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
численность населения, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе со среднедушевыми денежными доходами в среднем за месяц, рублей до 1000,0	37,9	23,1	12,9	7,4	4,7	1,8	0,9	0,5
1000,1 – 1500,0	24,5	21,4	16,9	12,2	9,1	4,9	2,9	1,6
1500,1 – 2000,0	15,2	16,8	16,1	13,5	11,2	7,5	4,9	3,0
2000,1 – 3000,0	14,0	19,9	23,2	23,0	21,3	17,8	13,2	9,0
3000,1 – 4000,0	4,9	9,3	13,2	15,5	16,3	16,5	14,0	10,7
4000,1 – 5000,0	1,9	4,5	7,3	9,9	11,4	13,1	12,5	10,6
5000,1 – 7000,0	1,1	3,4	6,5	10,2	13,0	17,1	18,7	18,1
свыше 7000,0	0,4	1,6	3,9	8,3	13,0	21,3	32,9	46,5

Среднедушевые денежные доходы по сравнению с 1999 годом возросли в номинальном выражении в 7,7 раза и в среднем за месяц в январе-декабре 2007 года

составили 8593,34 рубля (в конце 2007 года достигли 13,3 тыс. рублей). В целом уровень благосостояния населения области остается невысоким. В 2006 году область по среднедушевым денежным доходам занимала 8-е место по ЦФО (без учета Москвы и Московской области).

Качество социальной поддержки незащищенных слоев населения в значительной мере определяется уровнем развития экономики области, финансовыми возможностями областного бюджета и качеством социальной инфраструктуры. Уровень обеспеченности населения Тамбовской области социальной инфраструктурой является достаточно высоким. Вместе с тем к числу проблемных факторов в сфере социальной поддержки населения следует отнести:

- недостаточное финансирование учреждений социального обслуживания;
- отсутствие в комплексных центрах социального обслуживания автотранспорта для обслуживания отдаленно проживающих граждан;
- нехватка и высокая текучесть кадров в социальных учреждениях, связанная с низкой заработной платой, психологически и физически тяжелым трудом, непрестижностью профессии;
- моральный и физический износ технологического оборудования социальных учреждений, большой физический износ строений, высокий риск аварийности зданий и сооружений;
- недостаточное развитие, а во многих территориях и полное отсутствие социальной инфраструктуры для инвалидов.

Создание условий положительной социально-экономической мобильности населения, возможностей перехода все большей части населения из менее обеспеченных групп в более благополучные является важной задачей, решение которой возможно через создание экономических условий, позволяющих трудоспособному населению за счет собственных доходов обеспечить более высокий уровень социального потребления, включая приобретение и содержание комфортного жилья, пользование улучшенными услугами в сфере образования и здравоохранения, а также достойный уровень жизни в пожилом возрасте.

Не менее важным является повышение стимулирующей роли заработной платы. По многим категориям работающих официальная заработная плата пока не выполняет функции основного регулятора рынка труда, ее низкий уровень не соответствует реальной стоимости рабочей силы.

Общий рост доходов населения и их легализация увеличит финансовые поступления в бюджет области, что позволит расширить масштабы социальной поддержки незащищенных слоев общества.

Сокращение дифференциации населения по уровню доходов на фоне общего роста уровня жизни будет способствовать снижению социальной напряженности в обществе, созданию благоприятного климата для комфортного проживания. Комфортные условия проживания на территории области являются как самостоятельной безусловной ценностью, так и важным фактором развития и привлечения качественного человеческого капитала.

### 3.3. Рынок труда

В Тамбовской области, как и в большинстве регионов России, отмечаются несбалансированность рынка труда и наличие структурной безработицы.

В результате модернизации базовых отраслей и изменения структуры экономики Тамбовской области в пользу сектора услуг меняются профессиональные квалификационные требования к качественному и количественному составу трудовых ресурсов. Возникает парадоксальная ситуация на рынке труда, когда, с одной стороны, имеется высокий неудовлетворенный спрос на сотрудников разных профессий и квалификаций, с другой стороны, одновременно наличествует большое число невостребованных по специальности готовых специалистов и работников.

На рисунке 3.3. показана динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службах занятости Тамбовской области.

Коэффициент напряженности (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в расчете на одну заявленную вакансию) по сравнению с декабрем 2006 года уменьшился с 8,2 до 4,1 в декабре 2007 года.

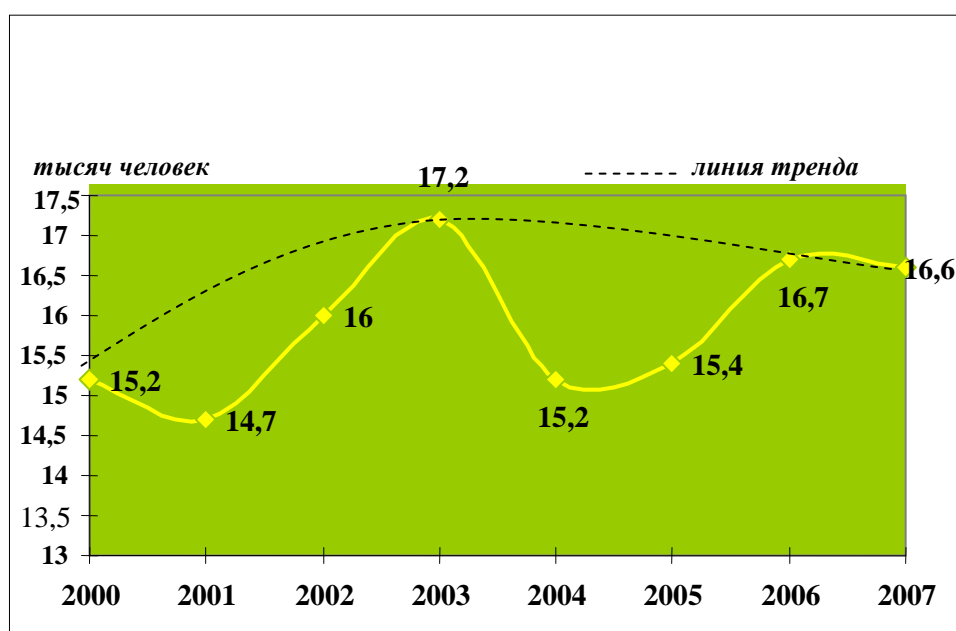


Рис. 3.3. Динамика численности незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службе занятости Тамбовской области

Для рынка труда Тамбовской области в целом характерны следующие проблемы:

- увеличение численности безработных, проживающих в сельской местности, и значительная дифференциация сельских и городских рынков труда по условиям обеспечения занятости;

- структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы на рынке труда; потеря трудового потенциала квалифицированных и высококвалифицированных кадров в результате недоиспользования их рабочего времени, отсутствия реальной связи между доходом и уровнем профессионализма работника, их перетока в сферу неформальной занятости, часто не требующую прежней квалификации;

- низкая конкурентоспособность ряда социально-демографических групп (молодежи без практического опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов и других) и, как следствие, рост безработицы в этом сегменте.

Возникновение диспропорций на рынке труда обусловлено во многом запаздыванием предприятий в создании для выпускников высших учебных заведений (вузов) соответствующих их квалификации рабочих мест. В свою очередь, высшее образование, реагируя на запрос со стороны учащихся и не имея точных квалификационных требований, характеризующих новые рабочие места, формирует неадекватную региональной экономике структуру специальностей, по которым ведется подготовка кадров. Выпускники вузов вынуждены после выпуска либо работать не по специальности, либо уезжать из региона, либо работать на должностях, не требующих высшего образования.

Дальнейший дефицит кадров будет нарастать, в первую очередь, на предприятиях традиционной индустрии и в традиционном сельском хозяйстве: работающие кадры будут приближаться к пенсионному возрасту, а возмещение выбывающих кадров молодыми работниками будет сталкиваться со значительными трудностями в связи с низким уровнем оплаты труда и малой привлекательностью устаревших технологий и производств.

### **3.4. Человеческий капитал, образование, культура**

Человеческий капитал является наиболее ценным активом, обеспечивающим конкурентоспособность территории в эпоху постиндустриальной экономики. Для Тамбовской области на текущий момент приходится констатировать недостаточно высокий уровень развития человеческого капитала. В основу концепции развития человеческого капитала положено само развитие человека через расширение возможностей выбора, благодаря росту продолжительности жизни, дохода и образования. Два первых фактора и их негативные последствия были рассмотрены выше. Система и качество образования Тамбовской области являются локомотивом, который должен поднять уровень развития человеческого капитала, обеспечив тем самым конкурентоспособность области на рынке трудовых ресурсов и опережающее развитие инновационной экономики. Развитая сеть профессиональных

образовательных учреждений всех уровней позволяет подготавливать кадры по всем востребованным предприятиями области профессиям и специальностям.

В таблице 3.3 представлен рейтинг некоторых субъектов Российской Федерации по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП), рассчитанный в «Докладе о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации в 2006 – 2007 годах» (на основе данных за 2004 год). Для сравнения указаны ИРЧП и место региона в 2003 году. ИРЧП российских регионов сильнее всего зависит от состояния их экономики, поскольку самым дифференцированным компонентом является ВРП на душу населения.

Как следует из нижеприведенных данных, Тамбовская область имеет индекс 0,752 и занимает в России 40-е место. Среди соседних и близлежащих областей наиболее близкий к показателю 0,800 ИРЧП имеет Липецкая область (0,798), за ней следует Белгородская (0,788). Анализ динамики ИРЧП за период 2003 – 2004 годов демонстрирует, что ИРЧП вырос во всех анализируемых субъектах, кроме Воронежской области.

Таблица 3.3.

**Рейтинг регионов по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) в 2004 г.**

	ВВП долл. ППС	Индекс дохода	ОПЖ	Индекс долго- летия	Грамот- ность	Доля учащих- ся в возрасте 7-24 лет	Индекс образо- вания	ИРЧП	Место в России	
<b>Москва</b>	17091	<b>0.858</b>	70.8	<b>0.763</b>	99.8	100.0	<b>0.999</b>	<b>0.873</b>	<b>1</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,866	1
<b>Санкт-Петербург</b>	10133	<b>0.771</b>	67.3	<b>0.706</b>	99.8	93.1	<b>0.976</b>	<b>0.817</b>	<b>3</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,809	3
<b>Липецкая область</b>	13732	<b>0.822</b>	65.7	<b>0.678</b>	98.4	71.4	<b>0.894</b>	<b>0.798</b>	<b>6</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,783	5
<b>Белгородская область</b>	8464	<b>0.741</b>	68.2	<b>0.720</b>	98.6	74.1	<b>0.904</b>	<b>0.788</b>	<b>9</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,776	10
<b>Курская область</b>	7047	<b>0.710</b>	65.0	<b>0.666</b>	98.5	80.0	<b>0.923</b>	<b>0.766</b>	<b>23</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,754	32
<b>Саратовская область</b>	6288	<b>0.691</b>	65.6	<b>0.677</b>	99.2	74.5	<b>0.910</b>	<b>0.759</b>	<b>31</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,756	28
<b>Рязанская область</b>	7190	<b>0.714</b>	64.1	<b>0.652</b>	98.7	74.7	<b>0.907</b>	<b>0.758</b>	<b>33</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,750	35
<b>Воронежская область</b>	5454	<b>0.667</b>	66.1	<b>0.686</b>	98.3	77.1	<b>0.912</b>	<b>0.755</b>	<b>37</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,756	27
<b>Тамбовская область</b>	5977	<b>0.683</b>	65.6	<b>0.676</b>	98.1	72.6	<b>0.896</b>	<b>0.752</b>	<b>40</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,750	36
<b>Пензенская область</b>	4958	<b>0.652</b>	65.7	<b>0.679</b>	98.4	73.4	<b>0.901</b>	<b>0.744</b>	<b>49</b>	
								для сравнения, 2003 год	0,738	48

Уровень обеспеченности образовательными учреждениями в Тамбовской области является высоким, особенно это касается дневных общеобразовательных учреждений (таблица 3.4.– данные за 2006 год).

Таблица.3.4.

	Количество дневных общеобразовательных учреждений на 100 тыс. человек	Количество дошкольных учреждений на 100 тыс. человек
Тамбовская область	69,7	26,2
ЦФО	38,1	28,5
Российская Федерация	41,8	32,5

Современное региональное образование должно решать две ключевые задачи (рисунок 3.4.).



Рис. 3.4. Развитие системы образования в Тамбовской области



Первая – обеспечить широкую образованность и получение профессиональной квалификации, включая овладение определенным набором компетенций, умений и навыков всеми жителями области, чтобы они были конкурентоспособны на рынке труда.

Вторая задача – выявление, отбор и специальная подготовка наиболее способных, талантливых людей из максимального числа претендентов. Развитие творческих способностей обучаемых касается всех уровней образования и является исключительно важным для реализации инновационной модели развития.

Решению первой задачи в Тамбовской области уделяется большое внимание.

В рамках реализации комплексного проекта модернизации системы образования Тамбовской области планируется осуществить повышение качества и доступности общего образования за счет введения новой системы оплаты труда работников общего образования, нормативного подушевого финансирования, развития региональной системы оценки качества образования, развития сети образовательных учреждений, развития общественного участия в управлении образованием. Уже сегодня в развитии информационной среды образования произошли значительные изменения: все школы и учреждения начального профессионального образования области подключены к сети Интернет, 70% образовательных учреждений имеют мультимедийную технику, в том числе 40% средних школ – интерактивные доски.

Вместе с тем, основным фактором, сдерживающим развитие качества образования в Тамбовской области, является состав и уровень педагогических кадров, в том числе старение педагогических кадров, нехватка квалифицированных специалистов, недостаточная укомплектованность педагогическими кадрами образовательных учреждений, отсутствие у учителей стремления к самообразованию. Бесспорно, очевидной причиной такого положения является низкий уровень оплаты труда педагогических кадров, однако нельзя сбрасывать со счетов и необходимость постоянного качественного высокопрофессионального повышения квалификации всех работников образования с целью обучения их владению самыми «продвинутыми» знаниями, технологиями и навыками их постоянного обновления.

Как уже отмечалось, одной из важнейших задач образования является обеспечение экономики области квалифицированными трудовыми ресурсами в соответствии с требованиями регионального рынка труда. Проблема соответствия спроса и предложения на рынке трудовых ресурсов Тамбовской области состоит в том, что при наличии возрастающего спроса на высококвалифицированные рабочие кадры учреждения начального и среднего профессионального образования все в большей степени комплектуются учащимися с низким уровнем готовности к обучению. Этому способствуют ориентация общеобразовательных учреждений на поступление выпускников в вузы и низкий престиж рабочих профессий. Один из путей решения этой проблемы, по которому пошли в Тамбовской области – создание

механизма ежегодного формирования региональной потребности на подготовку кадров и конкурсного распределения бюджетных мест на подготовку рабочих и специалистов среднего звена в областных государственных образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Решение в Тамбовской области второй ключевой задачи современного образования - выявление, отбор и специальная подготовка наиболее способных, талантливых людей из максимального числа претендентов - находится в начальной стадии. Как показывает практика, наиболее талантливые и способные кадры, не находя применения своим знаниям и способностям, стремятся уехать из Тамбовской области в Москву и другие регионы. Массовый отток квалифицированных специалистов и молодых ученых вызван отставанием Тамбовской области в инновационном развитии не только от Москвы, но и от некоторых соседних регионов (Белгородская, Липецкая области). Утечка квалифицированных кадров в регионы с большей заработной платой не позволяет в короткие сроки решить кадровые проблемы предприятий области.

Неотъемлемым условием роста человеческого капитала, повышения образовательного уровня, преодоления проблем депопуляции, дефицита трудовых ресурсов, ускорителем инновационных процессов является формирование единого культурного пространства и обеспечение равного доступа к культурным ценностям всех жителей Тамбовской области.

***К числу проблем в сфере культуры относятся:***

- высокий уровень физического и морального износа материально-технической базы учреждений культуры, особенно в сельской местности;
- низкое финансирование учреждений и объектов культуры, недостаточные объемы ремонтно-реставрационных работ;
- низкая платежеспособность населения области, не позволяющая оплачивать услуги культуры и отрицательно влияющая на общий уровень культуры населения; низкая посещаемость объектов культуры и культурно-массовых мероприятий;
- слабая социальная защищенность работников культуры и искусства (низкая заработная плата, невозможность предоставления комфортного жилья и т.д.);
- нехватка квалифицированных кадров в учреждениях культуры.

### **3.5. Уровень преступности и охрана общественного порядка**

На фоне общероссийской ситуации Тамбовская область показывает устойчивые тенденции снижения уровня преступности в регионе. По данным МВД России, по итогам 2007 года Тамбовская область дважды попадала в число десяти субъектов Российской Федерации, выделяемых по признаку наилучших – 7-е место в России по раскрываемости

преступлений – число нераскрытых преступлений снизилось на 31%; и наихудших – 2-е место в России по числу преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (47,3%).

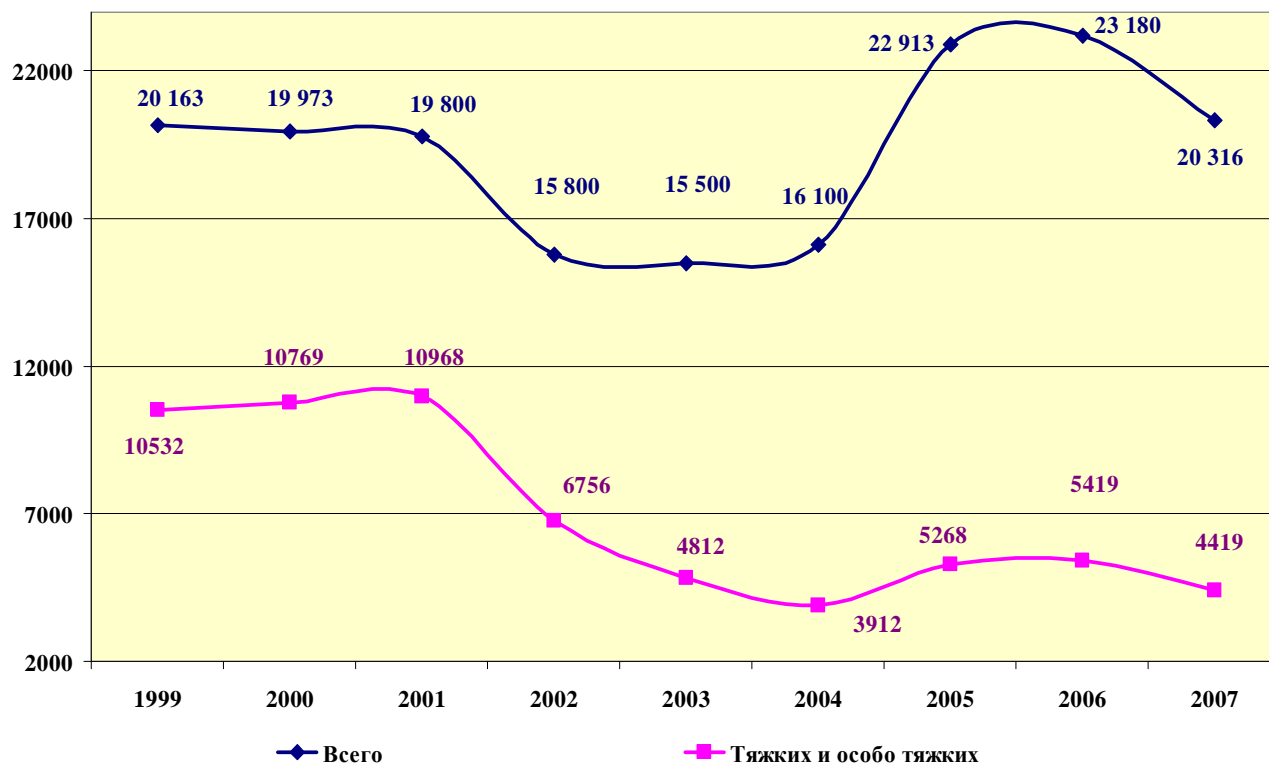


Рис. 3.5. Динамика преступности в Тамбовской области

Резкий скачок показателей преступности произошел в 2005 году в связи с изменением методики мониторинга (рисунок 3.5.). В 2007 году отмечается значительное снижение количества зарегистрированных преступлений до 20316 фактов, или на 12,4%, при общероссийском снижении в 7,1% (ЦФО – 5,5%). Особенно заметны успехи в снижении количества тяжких и особо тяжких преступлений на 18,5%, при общероссийском показателе - 10,6 %. Снизилось количество умышленных убийств и покушений на них, изнасилований, разбойных нападений.

В Тамбовской области отмечается рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на 10,6%. Это соответствует общероссийской тенденции: рост количества преступлений данной сферы в ЦФО составляет 20,1%.

Сравнительный анализ числа зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения среди регионов Центрального федерального округа выводит Тамбовскую область на 6-е место после Рязанской, Тульской, Белгородской, Липецкой и Воронежской областей (рисунок 3.6.).

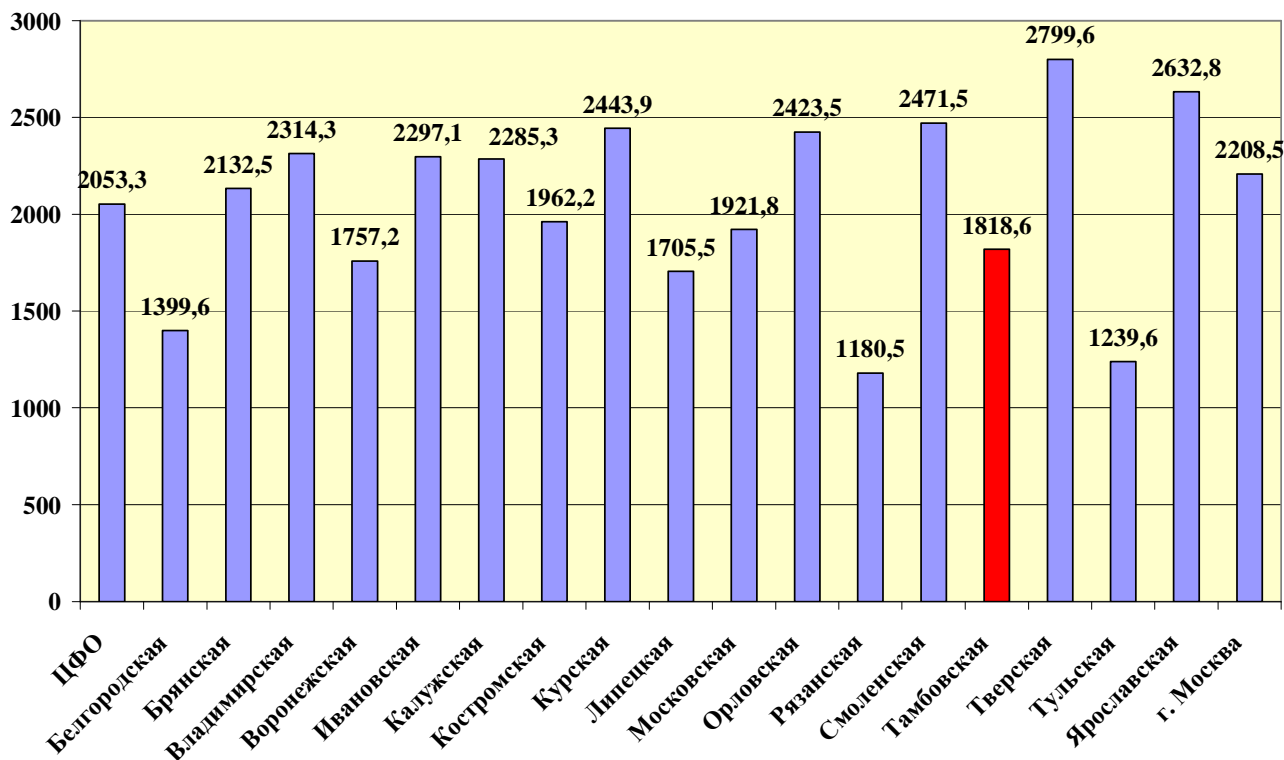


Рис. 3.6. Число зарегистрированных преступлений по областям ЦФО в 2007 году (на 100 тыс. человек населения)

### 3.6. Жилищно-коммунальная сфера

Проблемы развития ЖКХ Тамбовской области являются типичными для России.

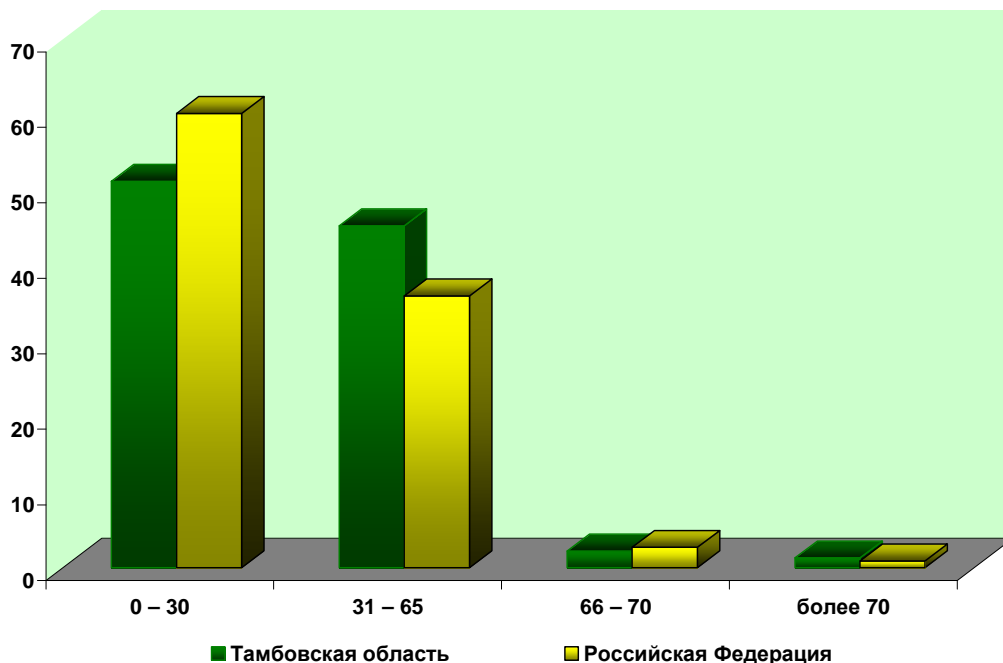


Рис. 3.7. Степень износа жилищного фонда (на начало 2007 года по группам, %)

Степень износа жилищного фонда Тамбовской области на начало 2007 года характеризовалась следующими показателями (рисунок 3.7.):

- минимальный износ (от 0 до 30 %) имеет 51,2% жилищного фонда (для сравнения, по России – 60,2%);
- износ от 31 до 65%, требующий ремонта либо модернизации, имеет 45,3% жилищного фонда (для сравнения, по России – 36%);
- износ от 66 до 70%, при котором обязательным является проведение капитального ремонта либо модернизации жилищного фонда, либо его сноса составляет 2,2% жилищного фонда (для сравнения, по России – 2,7%);
- критическую степень износа (свыше 70%) имеет 1,3% жилищного фонда (для сравнения, по России – 0,9%).

Основные характеристики состояния жилищного фонда представлены в таблице 3.5.

Таблица 3.5.

### Состояние жилищного фонда Тамбовской области

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Степень обеспеченности жилищного фонда инженерными коммуникациями, %							
горячим водоснабжением	37,3	43,7	44,6	45,9	48,9	49,9	50,5
отоплением	73,1	77,5	78,5	78,6	79,3	85,3	85,6
водоотведением (канализацией)	53,3	56,1	57,6	59,0	59,4	60,2	60,7
водопроводом	58,7	60,2	61,3	62,2	62,7	63,2	64,2
ваннами (душем)	47,5	49,6	50,4	50,9	51,7	52,3	52,8
Удельный вес общей площади ветхих и аварийных жилых помещений в общей площади жилых помещений	1,3	3,3	3,3	3,3	3,0	3,6	3,5

#### *К числу основных проблем ЖКХ относятся:*

- высокая степень износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства (57,0%) и связанная с этим высокая аварийность в отрасли;
- большие непроизводительные потери энергии, воды и других ресурсов;
- низкий уровень благоустройства жилищного фонда области;
- низкий уровень качества питьевой воды;
- недостаточный уровень средств для модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства области;
- низкое качество коммунальных услуг;
- невозможность переселения граждан из ветхого и аварийного жилья за счет их собственных средств из-за низкого уровня доходов населения.

Удельный вес убыточных предприятий ЖКХ в общем числе предприятий, осуществляющих деятельность по предоставлению жилищно-коммунальных услуг в области, составляет 29,4%. Большую часть убыточных предприятий ЖКХ составляют предприятия с

малой численностью и небольшим объемом услуг, которые созданы на уровне сельских поселений. Доля объема предоставляемых жилищно-коммунальных услуг убыточными организациями жилищно-коммунального хозяйства составляет 19,1%.

### 3.7. Здравоохранение

За время реализации национального проекта «Здоровье» в Тамбовской области значительно улучшилась материально-техническая база учреждений здравоохранения, выросла укомплектованность квалифицированным персоналом (таблица 3.6.), проведено лицензирование ФАПов, оптимизируется сеть ЛПУ.

Таблица 3.6.

#### Основные характеристики обеспеченности Тамбовской области инфраструктурой и кадрами в сфере здравоохранения (по состоянию на 2006 год)

Регион	Количество коек на 10000 человек	Количество врачей на 10000 человек	Количество среднего медперсонала на 10000 человек
Тамбовская область	122,1	35	111,3
ЦФО	113,4	53,4	106,1
Российская Федерация	109,2	49,4	108,6

Вместе с тем, существует *ряд проблем, сдерживающих развитие системы здравоохранения и повышение качества предоставляемых населению услуг:*

- дефицит врачебных кадров. Область по данному показателю занимает последнее место среди регионов ЦФО. Сохраняется территориальная диспропорция в обеспечении врачебными кадрами медицинских учреждений;
- недостаточный уровень развития стационарозамещающих технологий. Увеличение показателей обеспеченности коечным фондом привело к необоснованному возрастанию объемов стационарной помощи в ущерб развитию и оказания населению амбулаторно-поликлинической помощи (в 2006 году – 8,2 посещения на 1-го жителя в год).

### 3.8. Экологическая ситуация

Качество окружающей природной среды является неотъемлемым компонентом качества жизни населения. Экологическая обстановка в целом в Тамбовской области относительно благоприятная, однако уровень негативного воздействия на окружающую природную среду по-прежнему велик.

Большинство экологических проблем в Тамбовской области аналогичны тем, что и в соседних регионах: загрязнение атмосферы выбросами автотранспорта и промышленных предприятий, загрязнение водоемов из-за нестабильной работы очистных сооружений по

биологической очистке сточных вод, наличие неблагоустроенных и несанкционированных свалок, вопросы утилизации отходов производства и потребления, сокращение объема потребления природных ресурсов, максимальное увеличение объемов практических природоохранных мероприятий на производстве, сохранение видового биоразнообразия.

Показатели оценки благоприятности и качества среды свидетельствуют о стабильности экологической обстановки на территории области и некоторых тенденциях к ее улучшению. В области наблюдается уменьшение объема сброса загрязненных сточных вод, снижение водопотребления, а соотношение выбросов в атмосферу загрязняющих веществ осталось на прежнем уровне.

Качество воды в поверхностных водных объектах соответствует 3-му классу (умеренно-загрязненная).

Существенное влияние на водные ресурсы области оказывают промышленность и жилищно-коммунальное хозяйство. Техногенное влияние затронуло почти все залегающие водоносные комплексы, их химический состав, условия питания и разгрузки. Крайне отрицательно влияет на качество воды в реках отсутствие очистных сооружений ливневых сточных вод городов и поселков, морально устаревшие и изношенные очистные сооружения, накопление загрязняющих веществ в донных отложениях русел рек и на водосборах, влекущее вторичное загрязнение водных объектов.

Потенциальными очагами загрязнения являются места размещения отходов производства и потребления, аварийные сбросы и выбросы.

*Локальной экологической проблемой* является негативное воздействие ОАО «Пигмент» на состояние воздуха, почвы, подземные и поверхностные воды. В 2007 году проблема загрязнения атмосферного воздуха фенолосодержащими соединениями стабилизировалась. Для областного центра остается экологической проблемой существование прудов-накопителей в системе подземной закачки. В 2007–2010 годы будет осуществлен поэтапный вывод прудов-накопителей и усилен мониторинг окружающей среды.

*Проблема загрязнения почвы* остается актуальной и вследствие недостаточного решения вопросов утилизации и захоронения отходов производства и потребления.

Не решены *проблемы переработки и использования крупнотоннажных отходов*, отходов строительных, сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий области, а также медицинских отходов.

### **3.9. Оценка взаимосвязи проблем социальной сферы Тамбовской области**

В целях оценки взаимосвязей проблем социальной сферы Тамбовской области и определения ключевых (многофакторных) проблем была составлена матрица взаимосвязей

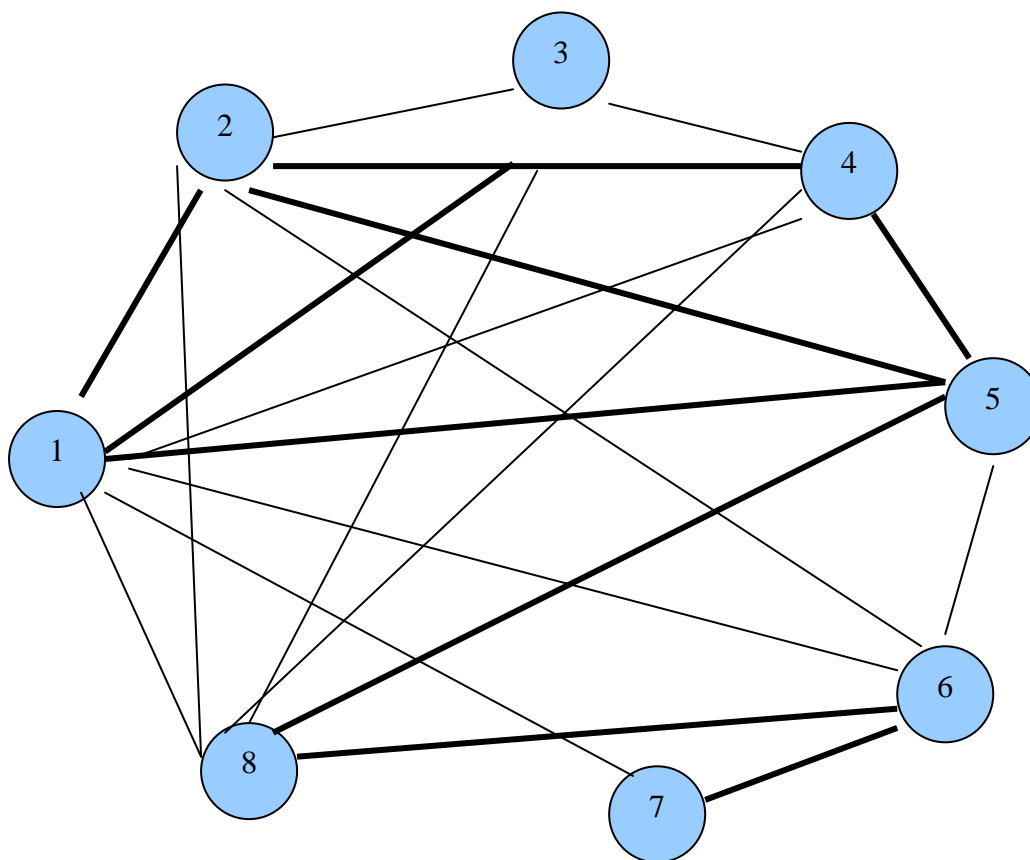
проблем, отражающая степень взаимного влияния различных проблем социальной сферы Тамбовской области друг на друга. Степень взаимосвязей определялась по трехступенчатой шкале: 2 балла – прямая связь, 1 балл – косвенная или опосредованная связь, 0 баллов – связь отсутствует. В результате каждая выявленная ранее проблема получила оценку по двум параметрам: 1) степень многофакторности, отражающая уровень обусловленности состояния других проблем состоянием данной проблемы; 2) степень значимости, отражающая ранг данной проблемы среди других проблем. Взаимосвязь проблем социальной сферы Тамбовской области представлена на рисунке 3.8.

Очевидно, что устойчивая депопуляция населения как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного оттока прямым следствием в первую очередь имеет дефицит квалифицированных трудовых ресурсов в сферах образования, здравоохранения, культуры. В не меньшей степени от депопуляции населения зависит уровень развития человеческого капитала: так, в структуре мигрантов Тамбовской области значительную долю занимают молодые квалифицированные специалисты, родившиеся и получившие высшее образование на территории Тамбовской области, но стремящиеся в поисках лучшей жизни применить свои знания и навыки в других регионах России, имеющих более высокий уровень жизни и, соответственно, большие возможности для самореализации. Именно в этой связи существует прямая взаимосвязь между низким уровнем жизни и депопуляцией населения.

Кроме того, обе эти проблемы непосредственно связаны через такие демографические и социальные показатели, как рождаемость, смертность, продолжительность жизни, уровень доступности социальных услуг, покупательная способность населения, структура питания, социальное расслоение. Низкий уровень жизни и большая дифференциация населения по уровню доходов при весьма ограниченном выборе возможностей на территории Тамбовской области для роста собственных доходов граждан создают ситуацию снижения качества жизни населения и стимулируют процессы депопуляции. Депопуляция населения как явление масштабное и базовое по своей сути для развития любой, а тем более трудодефицитной территории, затрагивает все сферы жизни, поэтому данная проблема имеет если не прямые, то косвенные связи со всеми другими проблемами социальной сферы Тамбовской области. В частности, низкое качество услуг ЖКХ, равно как и не вполне благоприятная экологическая ситуация, влияют на комфортность проживания и здоровье населения, потенциально провоцируя одновременно естественную и механическую убыль населения. Устойчивая депопуляция населения, способствуя вымыванию трудовых ресурсов с территории области, снижению их качества по демографическим и профессиональным показателям, обостряет ситуацию на рынке труда, усиливает его несбалансированность, создает предпосылки для роста безработицы. Косвенной причиной убыли населения также является низкий уровень



развития социальной инфраструктуры в сельской местности. Для Тамбовской области, в которой более 40% населения проживает в сельской местности, это актуально.



————— прямая связь      ————— косвенная связь

- 1 Устойчивая депопуляция населения области.
- 2 Невысокий уровень жизни и большая дифференциация населения по уровню доходов.
- 3 Низкий уровень развития человеческого капитала.
- 4 Несбалансированность рынка труда, безработица.
- 5 Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов в сферах образования, здравоохранения, культуры.
- 6 Высокая степень износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства.  
Низкое качество услуг ЖКХ.
- 7 Не вполне благоприятная экологическая ситуация.
- 8 Низкая транспортная доступность отдельных территорий области, сдерживающая развитие социальной сферы в сельской местности.

Рис. 3.8. Взаимосвязь проблем социальной сферы Тамбовской области

Очевидно, что все указанные проблемы имеют взаимное влияние друг на друга и взаимообуславливают развитие социальной сферы. С одной стороны, это обеспечивает высокую эффективность мер по управлению социальной сферой при условии комплексного подхода. С другой стороны, такая взаимозависимость всех компонентов социальной сферы требует большой осторожности, поэтапности и выработки системы контрольных индикаторов, так как негативные изменения одного компонента могут вызвать дестабилизацию всей социальной сферы области.

Анализ взаимосвязи проблем социальной сферы Тамбовской области показал, что к числу ключевых многофакторных проблем, наличие которых является существенным сдерживающим фактором для развития экономики области, относятся:

- устойчивая депопуляция населения области;
- дефицит квалифицированных трудовых ресурсов в сфере образования, здравоохранения, культуры;
- невысокий уровень жизни и большая дифференциация населения по уровню доходов;
- низкий уровень развития инфраструктуры сельской местности.

Выявленные проблемы на основании анализа матрицы взаимосвязей ранжированы по степени значимости для развития социальной сферы и экономики области (таблица 3.7.).

Таблица 3.7.

<b>Ранг</b>	<b>Наименование проблемы</b>
<b>1</b>	Устойчивая депопуляция населения области. Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов в сфере образования, здравоохранения, культуры.
<b>2</b>	Невысокий уровень жизни и большая дифференциация населения по уровню доходов. Низкий уровень развития инфраструктуры сельской местности.
<b>3</b>	Несбалансированность рынка труда, безработица.
<b>4</b>	Высокая степень износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства. Низкое качество услуг ЖКХ.
<b>5</b>	Низкий уровень развития человеческого капитала.
<b>6</b>	Не вполне благоприятная экологическая ситуация.

Решение задачи повышения привлекательности области как для постоянно проживающего населения, так и для мигрирующего населения возможно путем активизации экономики области, создания комфортных условий для проживания и профессиональной деятельности.

#### Глава 4. Оценка уровня развития и проблемы экономики Тамбовской области

Экономика Тамбовской области за последние семь лет развивалась общероссийскими темпами. Средний индекс физического объема ВРП составил в период с 2000 по 2006 год 107,0%, что близко к среднероссийскому значению (в России – 107,6%). В последние годы сократились резкие колебания индекса физического объема ВРП, свойственные переходным процессам, что является признаком стабилизации экономического положения региона.

Структура ВРП Тамбовской области свидетельствует о достаточно высокой степени диверсификации экономики, что является потенциальным преимуществом для стабильного развития региона (рисунок 4.1.).

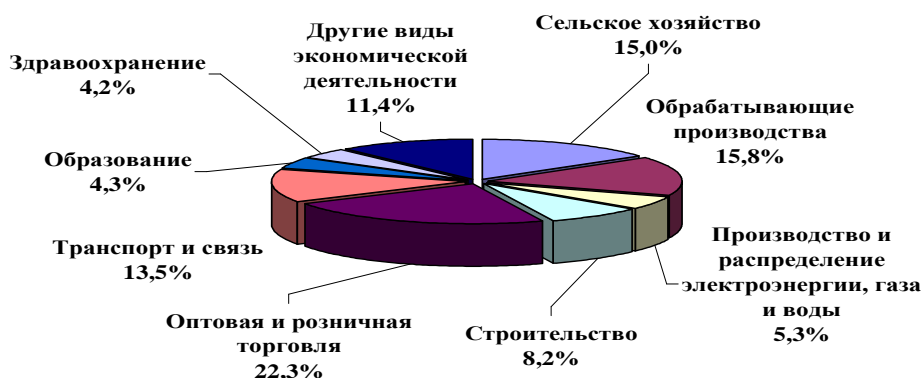


Рис. 4.1. Структура ВРП по хозяйственным видам экономической деятельности за 2006 год (в процентах)

Анализ изменения отраслевой структуры ВРП области за последние годы показывает снижение доли сельского хозяйства с 22% в 2001 году до 15% в 2006 году. Доля промышленного производства в ВРП области за этот же период колебалась от 15% до 19%.

Необходимо отметить возрастание совокупной доли услуг торговли, транспорта и связи в ВРП по сравнению с 2000 годом. Удельный вес сектора услуг в формировании ВРП составил в 2005 году 52,1% против 50,7% в 2000 году. Это в целом прогрессивные тенденции в структуре экономики области, учитывая положительную динамику роста промышленного и сельскохозяйственного производства.

Несмотря на то, что по объему ВРП на душу населения в сравнении с другими субъектами Российской Федерации Тамбовская область находится на невысоком уровне (по итогам 2006 года – 59-е место в Российской Федерации и 15-е место в ЦФО), по темпам роста

ВРП область в 2006 году находилась значительно выше (на 40-м – 43-м месте в Российской Федерации и 10-м –11-м месте в ЦФО) (таблица 4.1).

Таблица 4.1.

**Динамика валового регионального продукта Тамбовской области**

Наименование показателя	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Валовой региональный продукт, млн. руб.	23387,3	31086,6	38897,8	46877,7	56775,0	63614,8	78481,1
Индекс физического объема ВРП, % к предыдущему году	112,0	109,5	103,1	108,1	104,8	104,5	107,2
Валовой региональный продукт на душу населения, тыс. руб.	19133,8	25830,2	32858,4	40183,2	49 290,8	55920,9	69839,5

Достижение поставленных перед областью целей повышения качества жизни населения и экономического роста невозможно без повышения **устойчивости бюджетной системы**. За период 2003 – 2007 гг. консолидированный бюджет Тамбовской области вырос в 2 раза. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в консолидированный бюджет Тамбовской области в течение указанного периода возрос в 2,3 раза. Доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированного бюджета Тамбовской области снизилась с 34,7% в 2003 году до 33,5% в 2007 году. За последние годы для Тамбовской области характерна общая положительная тенденция снижения доли финансовой помощи в доходах региона.

В течение 2003–2007 гг. объем налоговых и других платежей, собираемых на территории области, вырос в 2,1 раза. В общем объеме обязательных платежей в консолидированный бюджет Тамбовской области налог на прибыль организаций составил 20,5%, налог на доходы физических лиц – 49,4%, акцизы – 7,2%, налоги на имущество – 14,8% (по сумме консолидированных бюджетов регионов, соответственно, 42,2%, 33,8%, 5,8% и 11,3%).

Расширение доходной базы области, являющейся основой для реализации целей социального и экономического развития, возможно, прежде всего, за счет оптимального использования экономического потенциала области.

По итогам последних пяти лет экономического развития Тамбовской области Fitch Ratings присвоило **долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте на уровне «ВВ-» (ВВ минус) и краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «В»**. Национальный долгосрочный рейтинг «А+(rus)». Прогноз по долгосрочным рейтингам в иностранной и национальной валюте и по национальному долгосрочному рейтингу – «Стабильный».

## 4.1. Основные тенденции развития секторов экономики

### 4.1.1. Промышленное производство

Промышленность является одной из основных отраслей экономики области, которая в значительной мере определяет социально-экономическую ситуацию.

Индекс промышленного производства области свидетельствует о том, что промышленность развивается темпами, характерными для страны в целом (рисунок 3.1.).

Активная реализация промышленной политики позволила за последние два года значительно увеличить промышленное производство. В 2007 году удалось достичь существенного роста производства, который по виду деятельности «Обрабатывающие производства» достиг 118,7% (в РФ – 109,3%, в ЦФО – 112,6%). Темп роста индекса промышленного производства по видам экономической деятельности за 2000–2007 годы составил 168,8% (в РФ – 156,2%, рисунок 4.2.). Среднегодовой индекс промышленного производства превысил общероссийское значение – 106,8 % (в РФ – 105,7%).

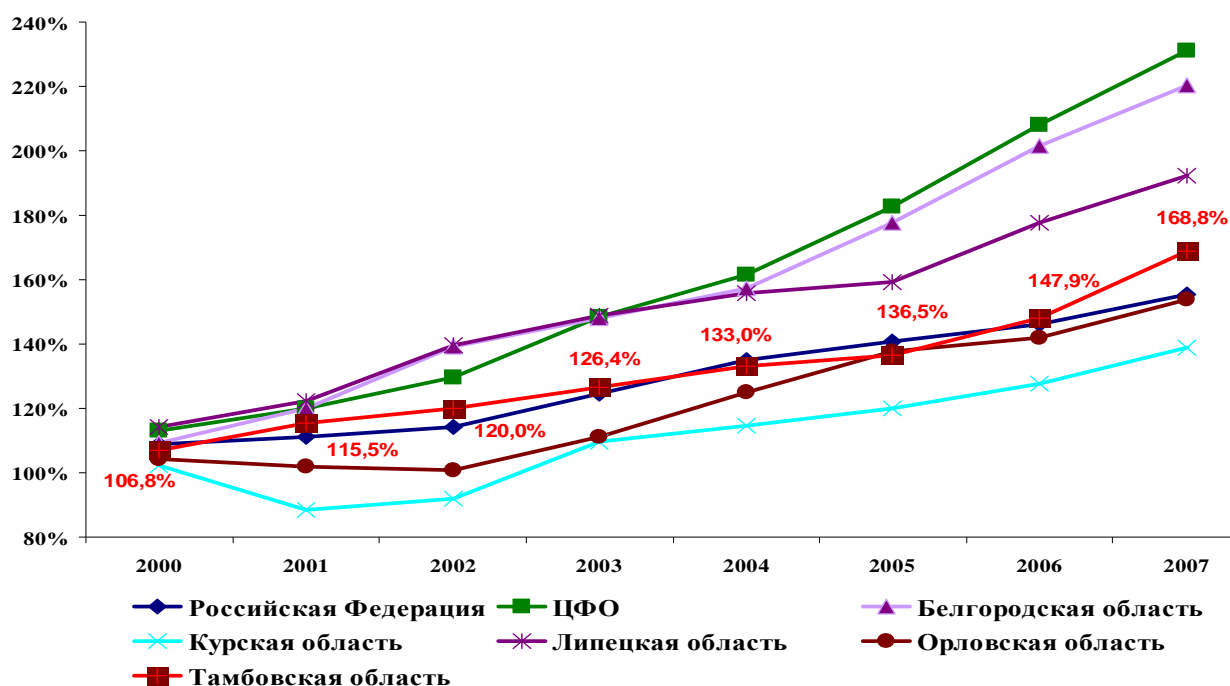


Рис. 4.2. Динамика темпа роста промышленности Тамбовской области за 2000 – 2007 годы

Основная доля промышленного производства приходится на обрабатывающие производства, которые определяют динамику развития промышленности в целом.

Ведущими, динамично развивающимися видами экономической деятельности в обрабатывающих производствах являются: производство пищевых продуктов, химическое производство, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство транспортных средств, совокупная

доля которых в общем объеме обрабатывающих производств составляет более 75% (рисунок 4.3.).

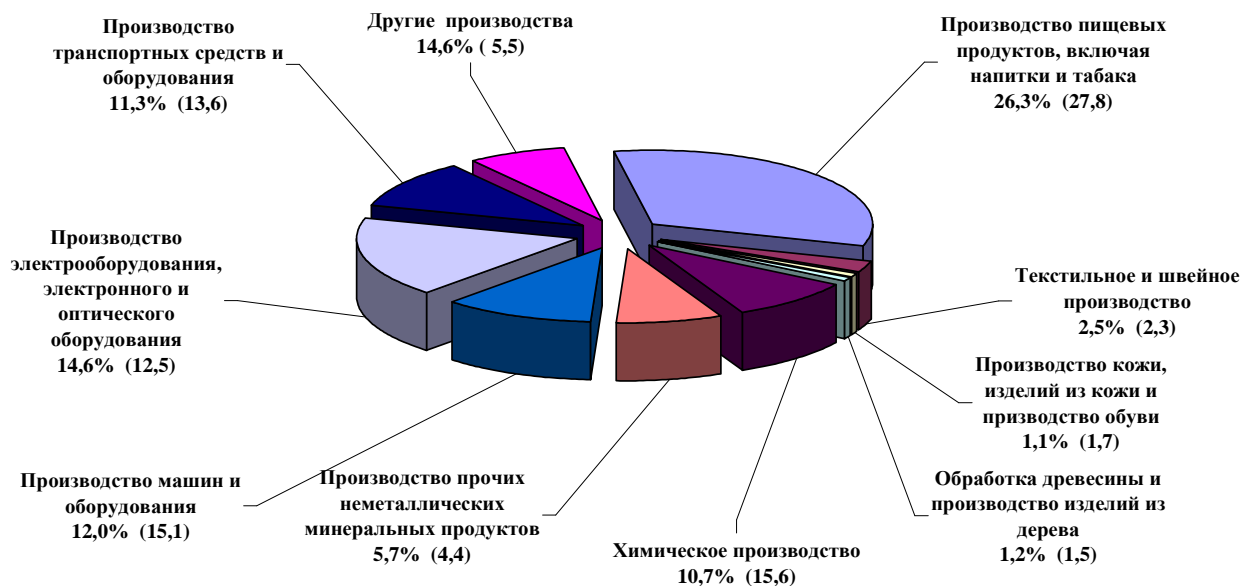


Рис. 4.3. Структура обрабатывающих производств по видам экономической деятельности за 2007 год (в сравнении с 2003 годом)

В соответствии с потребностями рынка сокращено производство отдельных, традиционных для области видов продукции, в то же время налаживается выпуск новых видов продукции, проводится перепрофилирование неэффективно работающих производств.

Рост производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования обусловлен достаточно высоким внутренним спросом на продукцию. В области реализуется программа производства современных видов электротехнического оборудования для авиационной техники, в ближайшие годы планируется реализация инвестиционного проекта по освоению производства инерционных навигационных систем управления для летательных аппаратов и наземных объектов. Осуществляется ввод в производство новых видов пневмотехники и нефтегазового оборудования.

Высокие темпы промышленного производства наблюдаются в производстве машин и оборудования. В области наращивается производство конкурентоспособного на отечественном и мировом рынках промышленного емкостного, теплообменного, колонного оборудования из меди, коррозионностойких и углеродистых сталей, алюминия и биметалла, используемого в пищевой, нефтегазовой, химической и других отраслях промышленности. Возрос выпуск технологического оборудования для агропромышленного комплекса.

Реализация инвестиционных проектов по реконструкции и расширению производства теплоизоляционных материалов обеспечивает рост производства неметаллических минеральных продуктов.

Определяющими видами химического производства является производство основных химических веществ, красок и лаков. Доля Тамбовской области в производстве синтетических красителей по Российской Федерации составляет 54%, в производстве лаков, эмалей, грунтовок на эфирах целлюлозы – 6%, олифы – 4,2%.

Легкая промышленность представлена предприятиями текстильной промышленности, специализирующимися на выпуске шерстяных тканей, нетканых материалов, трикотажных изделий, а также предприятиями по производству кожи, изделий из кожи и обуви.

На производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, приходится наибольший удельный вес общего объема обрабатывающих производств – 26,3%. За анализируемые годы наметилась устойчивая тенденция роста объемов, расширения ассортимента, улучшения качества продукции, перевооружения и модернизации действующего производства пищевой и перерабатывающей промышленности.

Однако достижение цели обеспечения высоких темпов экономического роста ограничено целым рядом внутренних факторов.

По стоимости основных фондов регион находится на 52-м месте в РФ и на 12-м месте в ЦФО. Область осуществляет меры по снижению изношенности основных фондов, однако она остается значительной, обновление основных фондов протекает пока недостаточно высокими темпами. Если в 2003 году данный показатель составлял 57,3%, то на конец 2006 года – 55,4%. На конец 2003 года удельный вес полностью изношенных основных фондов составлял 18,8%, на конец 2006 года их доля незначительно сократилась до 18,7%.

Максимально изношены основные фонды в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 52,8%, в обрабатывающих производствах эта доля несколько ниже – 48,4%, в то же время практически половина изношенных фондов обрабатывающей промышленности изношена полностью.

Производительность труда в обрабатывающих производствах по итогам 2007 года составила 611,3 тыс. руб. на одного работающего в этой сфере.

Низкие темпы технологического и организационного обновления производства связаны с недостаточным внедрением инновационной составляющей в сфере производства, как организационной, так и технологической.

Достижение цели повышения конкурентоспособности продукции, выпускаемой предприятиями области, возможно через повышение восприимчивости компаний к

инновациям, через формирование региональной инновационной системы, включающей как научную базу, так и производство.

В области имеются предпосылки для наращивания инновационного потенциала. Заложена организационно-правовая платформа развития научно-технической и инновационной деятельности. Однако инновационный потенциал в настоящее время используется недостаточно.

Если в 2000 – 2004 годах происходил рост доли инновационной продукции в общем объеме производства, то в 2005 году и далее зафиксировано ее снижение. В то же время в регионе имеются все условия для развития современного высокотехнологичного производства.

По доле населения, занятого исследованиями и разработками, область занимает одно из лидирующих мест в Центральном федеральном округе. Одновременно растут расходы на исследования и разработки, которые к концу 2005 года достигли 442 рублей в расчете на одного жителя области. Рост числа выданных патентов на разработки и изобретения свидетельствуют о растущем научно-техническом потенциале области, который необходимо переводить в плоскость производства.

Инновационный сектор области сегодня развивается по пути создания инновационных технологических центров и сети малых предприятий в наукоемких отраслях. Приоритет пока отдается оборонно-промышленному комплексу. Существенные предпосылки для инновационного развития имеются в машиностроительном и химическом промышленном производствах.

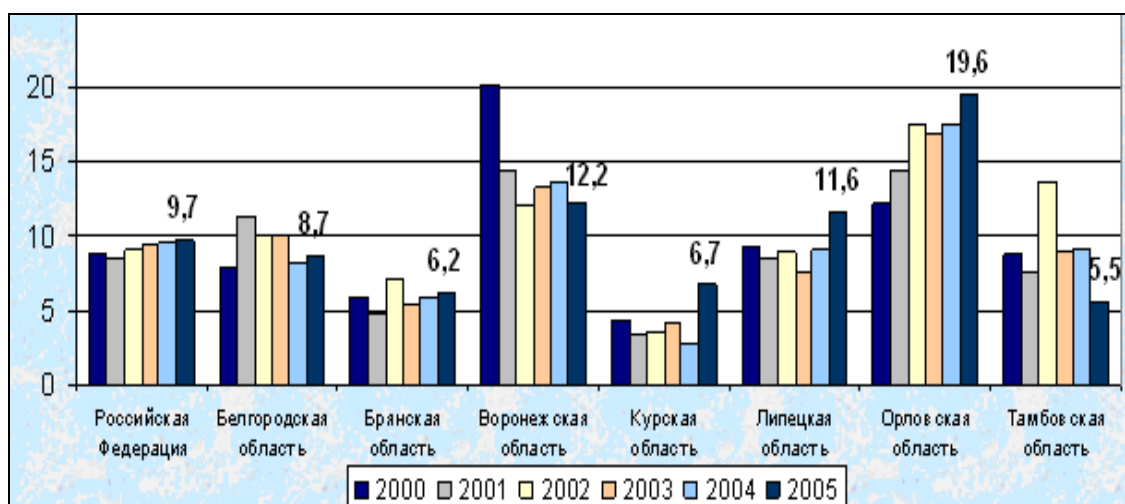


Рис 4.4. Удельный вес предприятий Тамбовской области в динамике за 2000—2005 годы

Однако доля предприятий, осуществляющих технологические инновации, остается несколько ниже, чем в среднем по стране, что свидетельствует о недостаточной связи науки и производства (рисунок 4.4.).



Одной из причин этой ситуации является низкая доля малых предприятий в общем объеме производства промышленной продукции.

В обрабатывающих производствах она составляет 8%, доля работников малых предприятий, занятых на обрабатывающих производствах, равна 20%, в то время, как малые предприятия обладают способностью быстрой адаптации к постоянно изменяющейся экономической конъюнктуре.

### ***Основные проблемы в промышленном комплексе области***

1. Сопоставительный анализ динамики роста промышленного производства и обновления производственной базы свидетельствует о том, что рост промышленного производства в будущем может сдерживаться низкими темпами технического переоснащения производства. Степень износа основных фондов остается значительной, практически четверть всех основных фондов обрабатывающих производств изношены полностью. Объемов привлекаемых инвестиций в основной капитал пока недостаточно для создания устойчивой базы для будущего динамичного развития промышленного производства.

2. Областная инновационная система пока не обеспечивает продуктивного взаимодействия науки и производства, доля инновационной продукции в общем объеме выпуска остается незначительной. Низкий уровень инновационного процесса при организации производства, отсутствие высококвалифицированного управленческого персонала на многих предприятиях области не позволяют эффективно использовать уже имеющиеся технологии и внедрять новые. Повышение конкурентоспособности предприятий невозможно без развития практики применения современных технологий менеджмента.

3. К числу внешних факторов, влияющих на ситуацию в промышленности, относится рост цен на энергоносители, изменение мировых цен на отдельные виды сырья, высокая стоимость современного импортного оборудования, включая пошлины при его ввозе. Разрабатываемые на государственном уровне отраслевые стратегии развития, в том числе и оборонно-промышленного комплекса, находятся в стадии формирования, что также тормозит процесс развития производственного сектора.

### **4.1.2. Аграрно-промышленный комплекс**

Тамбовская область является агропромышленным регионом. Доля сельского населения в общей численности населения – 42,3% (в России – 27,0%).

Несмотря на то, что доля сельского хозяйства в ВРП области постепенно снижается, этот сектор экономики по-прежнему является ведущим направлением специализации региона.

В 2007 году 13,1% всех инвестиций в основной капитал было направлено в сельское хозяйство области.

Площадь сельскохозяйственных угодий области составляет 2746,3 тыс. га (около 80% территории). Область обеспечивает потребности населения в продуктах питания и осуществляет вывоз продовольствия за пределы области. На территории области действуют 414 сельхозпредприятий, 2,8 тысячи крестьянских фермерских хозяйств, около 275 тысяч личных подсобных хозяйств.

Если до 2001 года производство и сельское хозяйство области развивались близкими темпами, в последующий период рост объема промышленного производства стал опережать рост объемов продукции сельского хозяйства.

Указанная тенденция характерна для всех аграрных территорий страны, при ее нарастании недостаточно высокие темпы развития сельского хозяйства предопределяют отставание доходов сельского населения от городского, что увеличит разрыв в уровне жизни населения и обострит проблему бедности.

Реализация национального приоритетного проекта по развитию агропромышленного комплекса, а также значительный ресурсный потенциал региона делают развитие данного направления в Тамбовской области обоснованным и перспективным.

В целом рост сельского хозяйства в Российской Федерации, объем производства продукции которого с 2000 по 2007 год увеличился на 32,4%, способствует тому, что сельхозпроизводство может стать одной из функций страны в мировом разделении труда, что является позитивным внешним фактором для развития этой сферы экономики области.

В первую очередь, в качестве специализации выделяется производство зерна, сахарной свеклы и масличных культур.

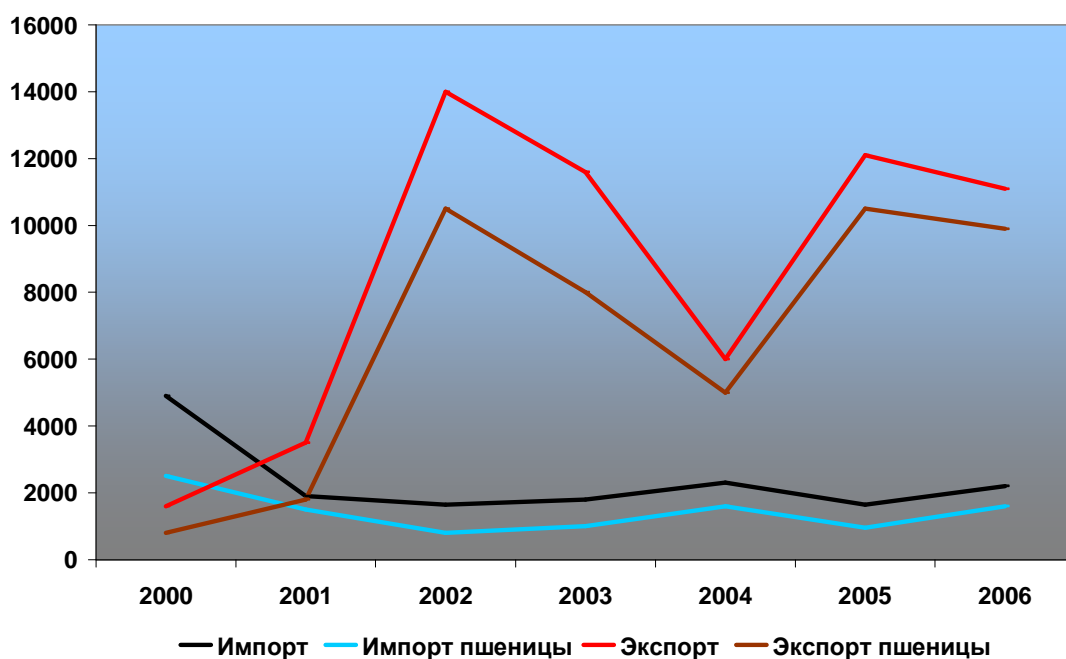


Рис. 4.5. Динамика экспорта-импорта злаков, в том числе пшеницы, в Российской Федерации (тыс. тонн)

Одной из задач государственной программы по развитию сельского хозяйства является рост объемов производства и экспорта зерна (рисунок 4.5.). В период до 2012 года планируется увеличить экспортные поставки этого вида продукции до 15 млн. тонн, что в полтора раза превышает уровень 2006 года.

Объем экспорта растительного масла в целом по стране вырос в 2006 году по сравнению с 2002 годом в 5,5 раза.

Важной целью политики государства в сфере аграрного сектора является осуществление импортозамещения на внутреннем рынке сахара. Планируется увеличить долю сахара, произведенного из сахарной свеклы, в общем объеме производства сахара-песка до 67% к 2012 году.

Экспортно-импортные потоки сахара имеют неравномерную динамику, однако в целом свидетельствуют о тенденции снижения ввоза сахара на территорию страны, что говорит о расширении внутреннего рынка для этого вида продукции.

На долю Тамбовской области приходится почти 11% производства сахара (4-е место в Российской Федерации), 2,2% растительного масла (9-е место в Российской Федерации), 2% сбора зерна (16-е место в Российской Федерации, 4-е место в ЦФО).

Анализ основных направлений сельскохозяйственного производства позволяет сделать вывод, что имеющиеся ресурсы могут использоваться более эффективно.

Несмотря на рост производства растительного масла, который в 2007 году достиг 62,2 тысячи тонн, урожайность подсолнечника остается ниже, чем в других регионах-производителях.

Инвестиционные процессы в сахарной промышленности находятся в прямой зависимости от конъюнктуры мирового рынка сахара. Из-за того, что существенная часть потребляемого сахарными заводами сырья имеет импортное происхождение, цены на сахар на внутреннем рынке в очень большой степени зависят от мировых цен.

Высокая прибыльность производства сахара из сахара-сырца привела к резкому увеличению его импорта и к соответствующему сокращению в стране производства свекловичного сахара. Значительным ограничением роста производства сахара из импортного сырья является рост цен на сахар-сырец. В 2006 году его средняя цена выросла в 2,6 раза по сравнению с 2002 годом и составила 405 долларов США за тонну. Одновременно государством планируются дополнительные меры по ограничению ввоза импортного сырья с целью стимулирования производства сахара из сахарной свеклы.

Существенным ограничением роста указанного производства является низкая урожайность сахарной свеклы. В Российской Федерации в целом этот показатель является одним из самых низких среди стран-производителей (в 2005 году в РФ – 282 центнера с

гектара, в Литве – 381, в Венгрии – 570, Белоруссии – 316, Финляндии – 378). Анализ динамики урожайности в Тамбовской области показывает ее рост, однако меры, которые были предприняты, направленные на внедрение технологий, обеспечивающих повышение урожайности и эффективности всего производства в целом этого вида сельскохозяйственной продукции, пока недостаточны.

Площадь посевов сахарной свеклы к уровню 1990 года в Тамбовской области, как и в целом по стране, сократилась на 21% и составила 93,7 тысячи гектаров. Под сахарную свеклу занято в Российской Федерации 1,3% от всех посевов, в области – 7%.

Область является одним из лидеров по производству сахара, демонстрируя устойчивую динамику роста выпуска этого вида продукции (рисунок 4.6.).

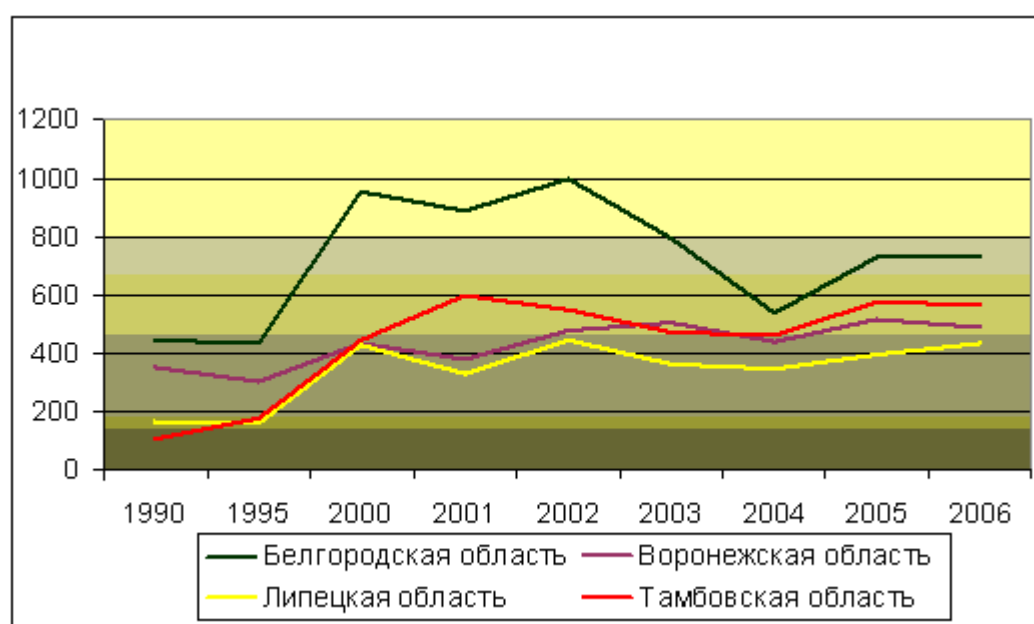


Рис. 4.6. Динамика производства сахара в Тамбовской области и других регионах-производителях (тысяч тонн)

Определенным ограничением для развития этого направления является износ основных производственных фондов сахарных заводов, который составляет около 60%.

Большинство заводов-изготовителей, выпускающих серийное оборудование для сахарных заводов, находится на Украине, тогда как в России его производится всего около 15%.

Несмотря на предпринятые усилия по восстановлению производства зерна, результатом которых стал рост объемов валового сбора, области еще не удалось выйти на уровень докризисного производства. Урожайность зерновых (в весе после обработки) в хозяйствах всех категорий, несмотря на рост, также пока не достигла уровня 1990 года.

Урожайность пшеницы в целом по Российской Федерации ниже, чем в большинстве стран, специализирующихся на выращивании этого злака. Так, в 2005 году урожайность

пшеницы в целом по стране составила 19,3 центнера с гектара убранной площади, во Франции – 69,9, в США – 28,2, в Канаде – 27,2, в Финляндии – 37,2 центнера.

Имеющаяся ресурсная база, а также реализация на федеральном уровне цели повышения конкурентоспособности агропродовольственной продукции, в том числе на рынке зерна, предусмотренные в государственной программе, позволяют выделить развитие этого направления в число приоритетных для области.

Положение в животноводстве, где производится более 30 процентов объема валовой продукции сельского хозяйства области, продолжает оставаться сложным.

Эту сферу сельхозпроизводства также затронул кризис девяностых годов, проявившийся, в том числе, в сокращении численности поголовья крупного рогатого скота. Эта тенденция сохраняется и в настоящее время. В то же время темпы сокращения поголовья в области одни из самых низких в ЦФО. Сокращением поголовья крупного рогатого скота обусловлено сокращение производства молока в области, а также производства скота в живом весе.

Поголовье свиней во всех категориях хозяйств также сокращалось до 2005 года. На конец 2007 года в области насчитывалось 207,1 тысяча голов свиней, что в 4,3 раза меньше уровня 1990 года, крупного рогатого скота – 171,2 тысячи голов (в 4,5 раза меньше, чем в 1990 году).

Изменяется структура поголовья скота по категориям хозяйств. Если в 2000 году на сельскохозяйственные организации приходилось 50,9% поголовья крупного рогатого скота, 45,2% – свиней, то к 2008 году, соответственно, 24,6% и 23,5%. Одновременно росла доля скота, содержащегося в хозяйствах граждан: крупного рогатого скота – с 48,2% до 72,3%, свиней – с 52,2% до 71,4%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах: крупного рогатого скота – с 0,9% до 3,1%, свиней – с 1,7% до 6,2%.

В целом, внутренний рынок продукции свиноводства активно расширяется, что будет способствовать значительному увеличению конкуренции среди отечественных производителей.

Одними из основных целей государственной аграрной политики на 2008 – 2012 годы являются ускоренное животноводство и повышение конкурентоспособности отечественной животноводческой продукции на внутреннем рынке. На федеральном уровне планируется сокращение импорта мяса и мясных продуктов до 30%. В области возможно развитие мясного и молочного животноводства путем целенаправленных мер по созданию условий для восстановления предприятий животноводства на основе обновления и модернизации основных фондов, преодоления тенденции сокращения численности поголовья. Развитие этого направления предполагает осуществление областью мер по созданию условий и поддержанию

уровня рентабельности реализации, обеспечивающего инвестиции для расширения производства мясной продукции.

На долю населения приходится в области 82,7% производства скота и птицы, поэтому развитие животноводства требует совершенствования механизмов регулирования и поддержки производителей, расширения доступа к кредитным ресурсам, а также создание условий для сбыта продукции.

Значимым источником доходов для сельских жителей области является личные подсобные хозяйства, которые все больше приобретают товарный характер, т.е. ориентированы не только на обеспечение личных нужд, но и на рынок. Так, в 2007 году в личных хозяйствах граждан собрано 96,9% картофеля, 91,8% овощей, произведено 82,7% мяса, 76,6% молока.

К 2007 году в области насчитывалось 2817 фермерских хозяйств с общим земельным наделом 423,6 тыс. га. Для области характерно снижение численности фермерских хозяйств и увеличение занимаемой ими площади (в расчете на одно хозяйство), что связано с процессом укрупнения и отбора наиболее сильных хозяйств.

За 2007 год рентабельность сельскохозяйственной деятельности в предприятиях Тамбовской области значительно повысилась и достигла 25%, сумма прибыли до налогообложения составила 2 млрд. руб., доля прибыльных сельхозпредприятий возросла до 83%. В среднем по области получено прибыли на 1 гектар пашни по 1543 руб., на 1 работника в сельском хозяйстве – по 77,3 тыс. руб.

#### ***Проблемы в аграрно-промышленном комплексе:***

1. Низкая рентабельность сельского хозяйства связана с недостаточным уровнем механизации и модернизации сельскохозяйственного производства, недостатком средств на переоснащение производственной базы, избытком трудовых ресурсов в этой отрасли, что является причиной низкой производительности труда, не позволяющей обеспечить повышение материального уровня жизни сельского населения. Низкие темпы переоснащения сельскохозяйственного производства связаны с необходимостью закупки дорогостоящего оборудования, в том числе и иностранного производства, отсутствием у сельхозпредприятий средств на их приобретение, отставанием отечественного машиностроения от потребностей сельского хозяйства.

2. Недостаточно высокие темпы развития сельскохозяйственного производства приводят к тому, что по отношению к субсидируемому импорту продовольствия продукция отечественных товаропроизводителей оказывается неконкурентоспособной и вытесняется с российского и внутреннего рынков.

3. Ускоренное развитие этой сферы требует организации оптимальной структуры сельскохозяйственного производства, эффективно сочетающей крупные хозяйственные предприятия и фермерскую систему производства, а также функционирования отлаженной системы государственного регулирования и высокой результативности организации науки и коммерциализации научных достижений в сельскохозяйственной практике.

4. В настоящее время неразвитость рыночной структуры связей сельскохозяйственных товаропроизводителей, перерабатывающих, промышленных и торговых предприятий является существенным ограничением для ускорения темпов экономического роста в этой сфере. Низкая рентабельность перерабатывающих предприятий, на многих из которых сохраняется устаревшая техническая база, не позволяет снизить издержки и наращивать объемы производства, поддерживая заинтересованность местных поставщиков сырья.

5. Неразвитость информационной поддержки сельхозпроизводителей является причиной недостаточной информированности о возможных мерах и условиях финансовой помощи, об условиях по кредитованию. Недостаточный доступ сельхозпроизводителей к кредитным ресурсам, а также низкий уровень активности сельского населения, дефицит высококвалифицированных кадров не позволяют в полном объеме использовать имеющийся ресурсный потенциал области и существующие меры государственной поддержки.

6. Внешними угрозами к процессу развития этой сферы области можно отнести недостаточно проработанную государственную стратегию по регулированию и защите внутреннего рынка.

#### **4.1.3. Малое предпринимательство**

Малое предпринимательство – один из наиболее динамично развивающихся сегментов социально-экономической жизни области. Совершенствование законодательства, создающее цивилизованное правовое поле для деятельности малого бизнеса, предпринятые действия по нормализации финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства привели к росту основных показателей функционирования малого бизнеса на территории области.

После сокращения числа малых предприятий в 2002 году (проведена перерегистрация), за весь последующий период наблюдается положительная тенденция роста количества малых предприятий. В 2007 году число малых предприятий достигло 4,2 тысячи единиц, что привело к увеличению числа малых предприятий на 1000 человек населения области до 3,8 единицы (по стране – 7,3 предприятия).

Увеличивается и число занятых на малых предприятиях области. Если в 2001 году на них трудились 26,3 тысячи человек, то в 2007 году количество занятых выросло в 1,4 раза и достигло 37 тысяч человек, что составляет 11,9% в среднесписочной численности занятых на

предприятиях и в организациях области. Доля занятых на малых предприятиях в Тамбовской области ниже, чем в среднем по стране (в РФ – 17,8%, в ЦФО – 22,9%, по данным за 2006 год).

Наиболее активно функционируют малые предприятия в сфере оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования. Число малых предприятий в этих сферах деятельности составляют 45% от общего числа, на них трудится около 29% работающих на малых предприятиях.

Более 12% предприятий организовано в сфере строительства, число работающих на этих предприятиях составляет 23,7% занятых на малых предприятиях.

Большие масштабы имеет малое предпринимательство в сфере обрабатывающих производств – 13,2% малых предприятий работают в промышленном комплексе области, задействовав 16,9% работающих на малых предприятиях. Несмотря на то, что на сельское хозяйство приходится только 7,6% от общего числа малых предприятий, доля предприятий и организаций с видом экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» постепенно увеличивается (с 4,4% в 2005 г., до 7,6% в 2007 г.).

Рост количественных показателей малого предпринимательства приводит к увеличению финансовых показателей этой формы деятельности. Оборот малых предприятий вырос в 2007 году по сравнению с 2006 годом на 41,4%. Растут налоговые поступления от малого бизнеса. За 2007 год субъектами малого предпринимательства в консолидированный бюджет области уплачено налогов на совокупный доход в размере 684,4 млн. рублей.

Государственная поддержка малого предпринимательства Тамбовской области, начиная с 2002 года, осуществляется на основании программ развития и поддержки малого предпринимательства. Всего за 2005 – 2007 годы на реализацию мероприятий программы развития и поддержки малого предпринимательства в Тамбовской области на 2005-2007 годы из областного бюджета израсходовано более 17,0 млн. рублей, из федерального бюджета выделено более 15,0 млн. рублей.

#### ***Основные проблемы развития малого предпринимательства области:***

1. Несовершенство нормативной правовой базы малого предпринимательства, а также недостаточный статистический и финансовый контроль за этой сферой деятельности, что приводит к недополучению налогов на всех уровнях бюджета области.

2. Недостаточное финансово-кредитное обеспечение малого предпринимательства.

3. Неразвитость информационной поддержки малого предпринимательства. Широкому кругу предпринимателей малодоступна информация о мерах государственной поддержки, об услугах по кредитованию (в том числе – льготному) и лизингу, о потенциальных инвесторах, о новых технологиях и оборудовании.



#### 4.1.4. Строительство

Активно в области развивается строительство, его доля в ВРП области увеличилась с 5,5% в 2004 году до 8,2% в 2006 году. Темпы роста объемов работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», составляют 15 – 25% в год, в результате чего существенно растет площадь вводимых зданий жилого и нежилого назначения, которая достигла в 2006 году более полумиллиона квадратных метров.

С целью создания устойчивой базы для строительного комплекса, в Тамбовской области увеличивается производство продукции деревообработки, минеральной ваты и других стройматериалов. Успешно развиваются производства современных строительных материалов, которые востребованы как на областном, так и на столичном рынке.

Для области характерна высокая обеспеченность населения площадью жилых квартир. В 2007 году этот показатель составил 23,2 квадратных метра на человека, что выше среднероссийского показателя.

Темпы жилищного строительства также имеют позитивную динамику роста. Если в 2003 году область отставала от большинства регионов Центрального федерального округа по объемам вводимого жилья на душу населения, то за последние годы темпы роста жилищного строительства позволили занять области одно из лидирующих позиций. В 2007 году было введено 0,45 квадратных метра жилья на человека, что выше среднероссийского показателя (0,42 кв. м на человека).

В области развивается система ипотечного кредитования, способствующая повышению доступности жилья для разных слоев населения, а также росту спроса на жилье.

***К числу основных проблем в сфере строительства области относятся:***

1. Дефицит отдельных видов строительных материалов, несоответствие роста объемов производства строительных материалов на территории области увеличению объемов строительства.

2. Недостаток земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой, отсутствие эффективных организационных и финансовых механизмов обеспечения земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, непрозрачные и обременительные для застройщика условия присоединения к системам коммунальной инфраструктуры.

3. Высокая доля ветхого и аварийного жилья.

4. Недостаточно развитая конкуренция среди застройщиков.

5. Недостаточно отлажены механизмы привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство.

б. Низкие темпы модернизации коммунальной инфраструктуры, инвестиции в развитие инженерных сетей занимают минимальную долю в общем объеме инвестиций в строительство.

#### **4.1.5. Обеспеченность энергетической инфраструктурой**

Топливо-энергетический комплекс Тамбовской области включает в себя систему газообеспечения, энергетическую систему и системы обеспечения нефтепродуктами и твердым топливом.

Протяженность наружных газопроводов, эксплуатируемых газораспределительными организациями, расположенными на территории области, составляет 11,2 тыс. км. Ежегодно реализуется более 2 млрд. м<sup>3</sup> природного газа. Уровень газификации жилищного фонда составляет 74%, в том числе в сельской местности 50%.

Область обеспечена необходимой инфраструктурой для осуществления деятельности по обеспечению потребностей в сжиженном углеводородном газе.

Основу электроэнергетической структуры Тамбовской области составляют энергообъекты ОАО «Тамбовэнерго», ОАО «Тамбовская сетевая компания» и ОАО «ТГК-4». Протяженность электрических сетей в Тамбовской области составляет 31,1 тыс. км.

В 2006 году в области предприятиями и организациями всех видов деятельности экономики, включая и жилищно-коммунальный комплекс, потреблено 3,6 млрд. кВт./час электроэнергии. При этом данные за последние годы показывают, что 30% потребления обеспечиваются за счет генерирующих мощностей ОАО «ТГК-4», а 70% электропотребления области обеспечиваются с оптового рынка электрической энергии и мощности – в основном от Рязанской ГРЭС и Курской АЭС.

Теплоэнергию производят и отпускают потребителям 1064 котельных суммарной мощностью 5056,8 Гкал. В общем числе котельных преобладают малоэффективные, мощностью до 3 Гкал/час (86,3%), которые вырабатывают 12% тепла от всего объема производимой теплоэнергии. Основными производителями теплоэнергии являются крупные котельные мощностью более 100 Гкал (0,5%), которые вырабатывают 39,6% всего тепла. Из 1064 котельных 39% работают на твердом топливе, 51% – на газообразном и 3,5% – на жидком.

Поставщиками нефтепродуктов и твердого топлива реализуется потребителям области вся номенклатура в необходимых объемах.

***Основными проблемами в топливно-энергетическом комплексе области являются:***

1. Высокий моральный и физический износ оборудования (до 65%), прежде всего на объектах тепло- и электроэнергетики.

2. Низкий коэффициент полезного действия котлового оборудования, установленного в 50% котельных.

3. Недозагруженность тепловых мощностей Котовской и Тамбовской ТЭЦ.

4. Высокие тарифы на электрическую энергию для промышленных потребителей, связанные, прежде всего, со значительными объемами перекрестного субсидирования населения.

#### 4.1.6. Инвестиционный потенциал

На преодоление негативных тенденций устаревания производственной и технологической базы производства, а также на создание потенциала для будущего развития экономики области направлены действия по наращиванию инвестиционного потенциала.

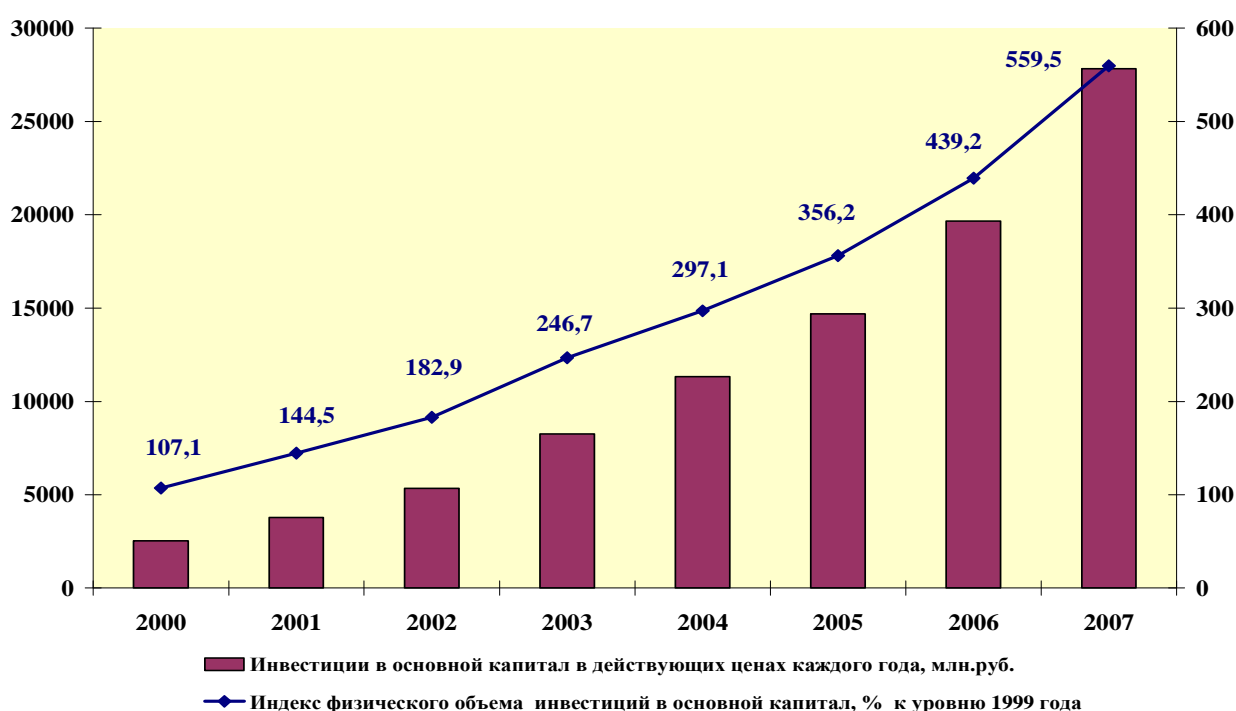


Рис. 4.7. Динамика инвестиций в основной капитал в Тамбовской области

Объем инвестиций в основной капитал вырос с 2000 года в текущих ценах более чем в одиннадцать раз (рисунок 4.7.), причем если в 2000 году объем инвестиций на душу населения был одним из самых низких в Центральном федеральном округе и составлял только одну четвертую часть от среднероссийского уровня, то к 2007 году объем инвестиций на душу населения составил 25 тысяч рублей (расчетно), причем разница со значением в среднем по Российской Федерации значительно сократилась и составляет менее двух раз.

За последние годы значительно вырос объем частных инвестиций, привлекаемый в экономику области. Если в 1995 году только 37,9% инвестиций относилось к этой форме собственности, то в 2006 году их доля выросла практически в два раза и составила 65,1%.

Областью привлекаются иностранные инвестиции. Максимальный их объем был зафиксирован в 2001 году – 20 млн. долларов США, в последующие годы их объем сократился. В 2007 году привлечено иностранных инвестиций 38,5 млн. долларов США, что в 5,2 раза больше чем в 2006 году.

Среди видов экономической деятельности наиболее привлекательными были сельское хозяйство и обрабатывающие отрасли, в эти отрасли направлено, соответственно, 83,6% и 11,6% от общего объема привлеченных иностранных инвестиций (таблица 4.2).

Таблица 4.2.

**Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности \***

	Удельный вес в общем итоге, %					
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
<b>Инвестиции в основной капитал - всего</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	10	9,4	11,7	11,2	17	16,5
обрабатывающие производства	19,5	11,9	18,9	19,9	16,9	12
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	13,5	12	12,7	12,5	15,5	15,2
транспорт и связь	24,4	36,9	27,4	29,5	27	25,4
прочие виды деятельности	32,6	29,8	29,3	26,9	23,6	30,9

В 2007 году 7,7% всех инвестиций в основной капитал было направлено в обрабатывающие производства. Высокие темпы роста инвестиций в основной капитал, увеличение инвестиционной активности в регионе привели к росту показателей производства, однако низкие темпы переоснащения производства свидетельствуют о необходимости дополнительной интенсификации этого процесса, создания условий, способствующих притоку дополнительных инвестиционных ресурсов в экономику области.

Рост инвестиций в экономику Тамбовской области ограничивается наличием существующих барьеров для инвесторов:

1. Отсутствие в регионе единого координатора по инвестиционной деятельности.
2. Административные барьеры (согласования и разрешения) при вхождении в регион и реализации проекта.

\* Исходя из назначения строящихся объектов, по крупным и средним предприятиям области.

3. Незначительный объем свободных кредитных ресурсов в регионе. Местные банки характеризуются незначительным объемом долгосрочных пассивов, филиалы крупных банков ограничены лимитами, выделяемыми им из головных подразделений.
4. Длительность процедуры оформления документов по приобретению или аренде земли под проект, а зачастую невозможность.
5. Неготовность существующих транспортных и энергетических инфраструктур для обеспечения эффективной работы вновь вводимых производств.
6. В ряде случаев муниципальные администрации в качестве условия для разрешения строительства новых объектов обязывают инвесторов осуществлять существенное дополнительное финансирование социальных проектов, что снижает привлекательность региона в глазах потенциальных инвесторов.
7. Существующие ограничения по лимиту газа сдерживают строительство новых производств в Тамбовской области.

Данные об уровне инвестиционных рисков (с учетом их составляющих) в Тамбовской области и других регионах в период 2006–2007 годы представлен в таблице 4.3. (по материалам «Эксперт РА»).

Таблица 4.3.

**Уровень инвестиционных рисков в 2006 – 2007 годах**

<b>Ранги составляющих инвестиционного риска *</b>	<b>Тамбовская обл.</b>	<b>Белгородская обл.</b>	<b>Воронежская обл.</b>	<b>Липецкая обл.</b>	<b>г. Москва</b>
Законодательный	15	50	32	2	79
Экономический	15	5	83	2	1
Управленческий	37	40	31	20	48
Экологический	45	12	31	68	46
Социальный	66	18	42	7	1
Финансовый	62	12	65	24	1
Криминальный	26	5	8	1	15

\* В баллах: чем ниже балл, тем меньше риск

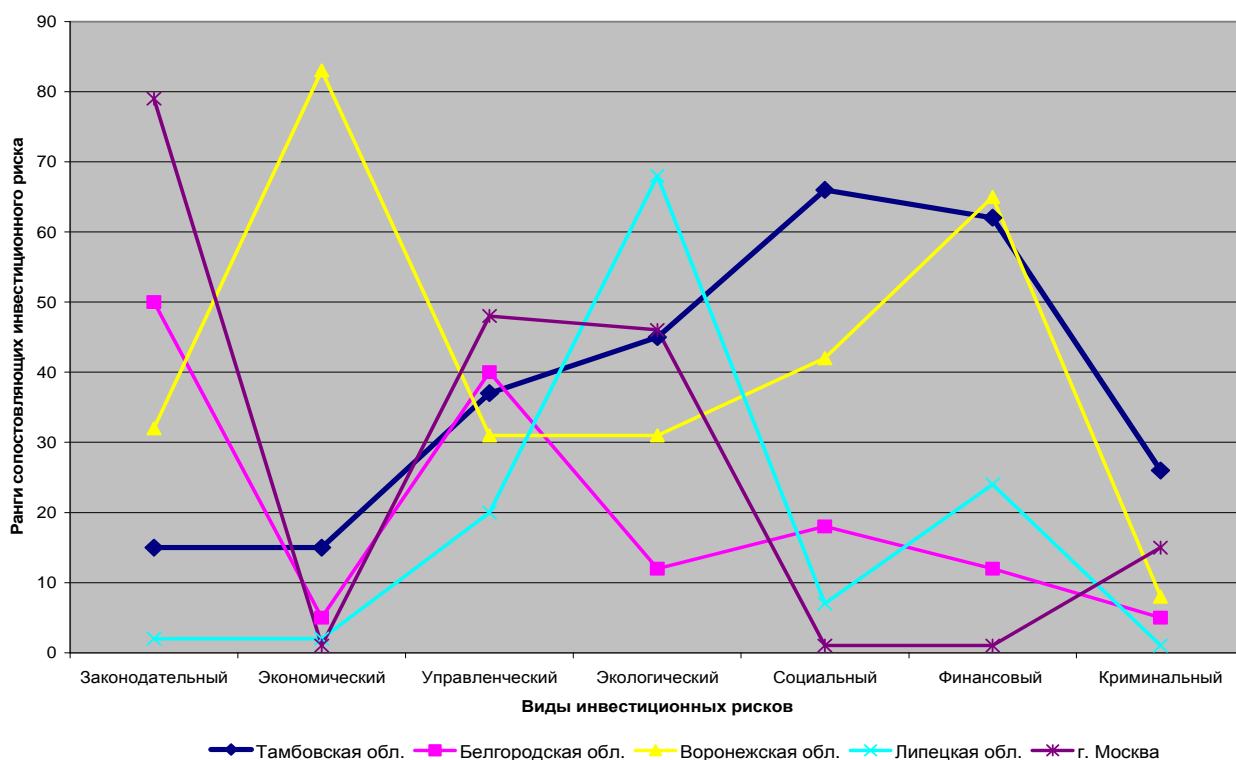


Рис. 4.8. Оценка инвестиционных рисков в 2006-2007 годах

**Наиболее высокими инвестиционными рисками в Тамбовской области в 2006–2007 гг. являются социальный (66) и финансовый (62).** Наиболее высокий уровень финансового риска среди анализируемых областей у Тамбовской области, следующая за ней Воронежская область имеет 65 место (рисунок 4.8.).

**Самый низкий уровень риска, характерный для Тамбовской области – законодательный** (первый по значимости, по мнению экспертов). Его ранг – 15. Причем, ниже законодательный риск только в Липецкой области, а наивысший – в Москве (79).

Уровень управленческого риска в Тамбовской области практически такой же, как и в стабильной Белгородской области.

По уровню экологического риска в сравнении с близлежащими регионами Тамбовская область находится устойчиво посередине.

Социальный риск в Тамбовской области значительно выше, чем в Белгородской и Липецкой областях.

Криминальный риск в Тамбовской области – один из наиболее высоких в анализируемой группе регионов.

Можно сделать вывод, что Тамбовская область устойчиво находится в середине рассматриваемой группы регионов по уровням инвестиционного риска. Наиболее значимая проблема – высокий уровень социального и финансового рисков.

Данные об уровне инвестиционного потенциала (с учетом его составляющих) в Тамбовской области и других регионах в период 2006 – 2007 гг. представлен в таблице 4.4. (по материалам «Эксперт РА»).

Таблица 4.4.

**Оценка инвестиционного потенциала в 2006 – 2007 годах**

Ранги составляющих инвестиционного потенциала *	Тамбовская обл.	Белгородская обл.	Липецкая обл.	Воронежская обл.	г. Москва
Трудовой	51	30	49	19	1
Потребительский	41	32	35	25	1
Производственный	57	27	25	37	1
Финансовый	56	37	29	31	1
Институциональный	62	21	50	27	1
Инновационный	30	39	61	13	1
Инфраструктурный	49	25	10	12	2
Природно-ресурсный	64	9	71	53	85
Туристический	62	32	54	34	2

Практически по всем составляющим инвестиционного потенциала Тамбовская область занимает в анализируемой группе регионов последнее место (средний ранг примерно 52). Исключение представляют только инновационный и природно-ресурсный потенциалы. По уровню инновационного потенциала Тамбовская область опережает Белгородскую, а также Липецкую области (здесь следует иметь в виду то, что в анализируемой группе регионов традиционно устойчивые высокие позиции по инновационному потенциалу только у Воронежской области с развитым ВПК и у Москвы), а по природно-ресурсному потенциалу опережает Липецкую область и Москву (бедные природными ресурсами регионы).

Наиболее высокий уровень существующего потенциала Тамбовской области – в инфраструктурной, потребительской и инновационной сферах. Наиболее низкий потенциал – в туристической и институциональной сферах. От основной группы регионов Тамбов отстает примерно вдвое.

Низкие значения инвестиционного потенциала и высокий уровень инвестиционных рисков связаны, с одной стороны, с объективными статистическими показателями, а с другой – с «недораскрученностью» образа Тамбовской области как региона, привлекательного для привлечения инвестиций.

Необходимо проведение комплекса мероприятий по снижению инвестиционных рисков и системному продвижению региона на национальном и международном финансовых рынках.

\* Чем выше балл, тем ниже потенциал

#### 4.1.7. Внешнеэкономические связи

**Внешнеторговый оборот** со странами дальнего и ближнего зарубежья за 2007 год в целом по предприятиям и организациям Тамбовской области составил 259,1 млн. долларов США, в том числе экспорт – 110,8 млн. долларов, импорт – 148,3 млн. долларов. Сальдо внешней торговли сложилось отрицательное и составило 37,5 млн. долларов США, что обусловлено отсутствием собственной сырьевой базы.

В 2007 году доля стран дальнего зарубежья в общем объеме экспорта Тамбовской области составила 65,1%, стран СНГ – 34,9%. Доля стран дальнего зарубежья в общем объеме импорта в Тамбовскую область по итогам 2007 года составила 85,6%, стран СНГ – 14,4%.

За 2002–2007 годы внешнеторговый оборот Тамбовской области в абсолютных значениях вырос в 2 раза, при этом объемы экспорта – в 2,1 раза (в среднем по России – в 2,8 раза, по Центральному федеральному округу – в 3,9 раза), объемы импорта – в 2 раза (в среднем по России – в 3 раза, по Центральному федеральному округу – в 3,3 раза).

Большую часть поступлений валютных средств в Тамбовскую область в 2007 году обеспечивал экспорт машиностроительной продукции (37%), продукции нефтехимического комплекса (26%), продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (кроме текстильного) предприятий области (27,6%).

В экспорте товаров преобладают полуфабрикаты и продукция окончательного передела (рисунок 4.9.). Традиционным экспортом области являются органические химические соединения, экстракты, красители, лаки, краски, технологическое оборудование, спиртовое оборудование, электрические машины и оборудование, подшипники, резинотехнические изделия, лом и изделия из черных металлов, кожевенное сырье, продовольственные товары и сырье для их производства.

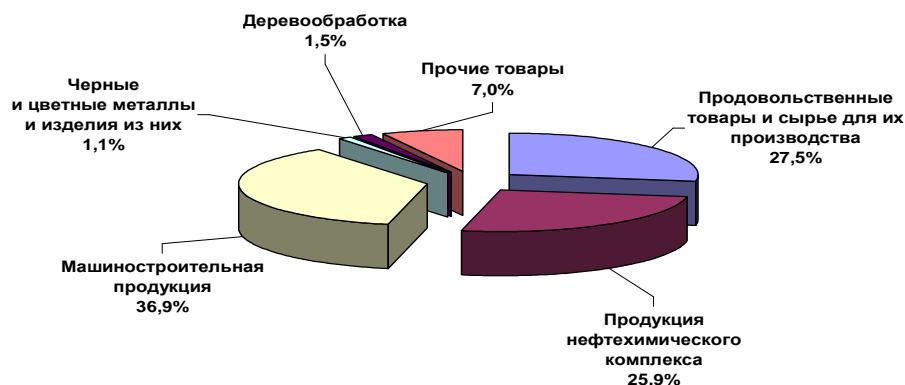


Рис. 4.9. Товарная структура экспорта за 2007 год



Рост стоимостных показателей внешнеторгового оборота области в большей степени обусловлен ростом импортных поступлений. Область ввозит в основном сырье, материалы и оборудование для производства, не производимые в Российской Федерации.

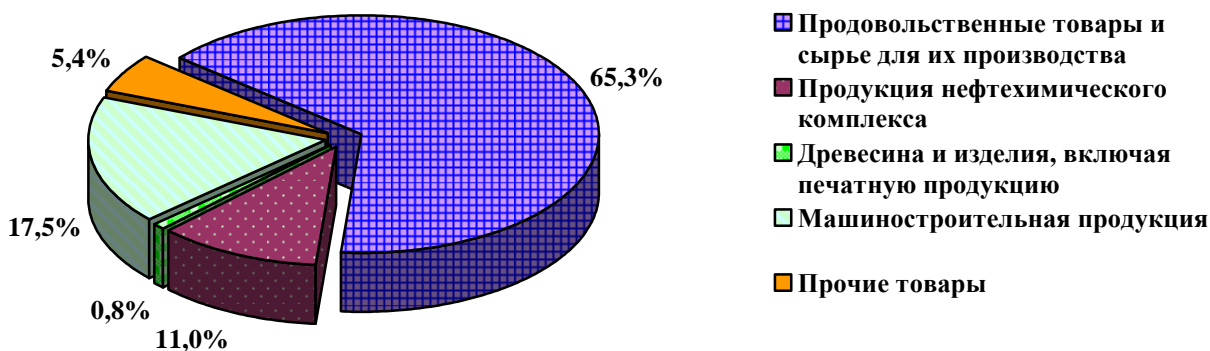


Рис. 4.10. Товарная структура импорта за 2007 год

В 2007 году значительные объемы по импорту занимают машиностроительная продукция (17,5%), а также сырье для химической промышленности (продукция нефтехимического комплекса – 11%). Однако колебания общего объема внешнеторгового оборота и его импортной составляющей в основном зависят от изменения объемов закупки продовольственных товаров и сырья для их производства (включая сахар-сырец из стран дальнего зарубежья и табачное сырье), на долю которых приходится 65,3% от объема импорта (рисунок 4.10.).

**Основными проблемами развития внешнеэкономической деятельности области являются:**

1. Недостаточная конкурентоспособность продукции, ограниченность номенклатуры экспортируемых товаров.
2. Слаборазвитая маркетинговая деятельность на предприятиях.
3. Недостаточный объем привлекаемых иностранных инвестиций.
4. Дефицит квалифицированных кадров в области внешнеэкономической деятельности.

#### **4.2. Использование природно-ресурсного потенциала**

В Тамбовской области сохраняются положительные тенденции предыдущих лет в использовании природных ресурсов.

Основной проблемой эффективного использования ресурсного потенциала области остается **недостаточное освоение минерально-сырьевой базы.**

Большой ресурсный потенциал для улучшения социально-экономического развития области представляет освоение крупных месторождений, имеющих региональное и федеральное значение: Борисовское месторождение известняков в Петровском районе и месторождение «Центральное» в Рассказовском районе.

Еще одной проблемой использования ресурсного потенциала Тамбовской области является деградация почв: уменьшение запасов гумуса в черноземах, развитие эрозионных процессов, возрастание кислотности почв, ухудшение водно-физического состояния почв.

Сводный перечень основных проблем экономики Тамбовской области и их последствия представлены в таблице 4.5.

Таблица 4.5.

### ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

№ п/п	Проблема	Последствия
1.	Значительный износ основных фондов в промышленности	Снижение темпов роста промышленного производства; отставание по темпам роста от других субъектов ЦФО и РФ; замедление темпов роста производительности труда; замедление темпов роста заработной платы в промышленности; сокращение номенклатуры конкурентоспособной продукции
2.	Недостаточный объем инвестиций в основной капитал	Снижение темпов роста промышленного производства; низкие темпы обновления технологической базы производства; Низкие темпы освоения высокотехнологичной, наукоемкой, инновационной конкурентоспособной продукции
3.	Низкая инновационная активность предприятий	Недостаточная конкурентоспособность промышленной продукции; низкие темпы освоения высокотехнологичной, наукоемкой, инновационной конкурентоспособной продукции; низкий уровень менеджмента на предприятиях; низкие темпы освоения инноваций в сфере управления
4.	Низкая механизация и модернизация сельскохозяйственного производства; низкие темпы обновления основных фондов в сельском хозяйстве	Низкие темпы роста сельскохозяйственного производства; низкие темпы роста выпуска конкурентоспособной продукции сельского хозяйства; низкая производительность труда в сельском хозяйстве; низкие доходы сельского населения
5.	Низкая степень интеграции в единое финансово-экономическое пространство товаропроизводителей	Вывоз переработанного сырья за пределы области; низкая загруженность перерабатывающих предприятий; низкая рентабельность предприятий;

№ п/п	Проблема	Последствия
	сельхозпродукции, перерабатывающих, промышленных и торговых предприятий	низкая производительность труда в сельском хозяйстве
6.	Низкий уровень развития малого предпринимательства, особенно в сфере промышленности; недостаточный финансово-статистический контроль за субъектами малого предпринимательства	Недополучение налогов в бюджет области; недостаточные темпы роста предоставляемых услуг для населения; низкие темпы внедрения инноваций в производство; низкие темпы освоения новых технологий; отсутствие дополнительных условий для привлечения незанятого экономически активного населения в экономику области
7.	Отсутствие земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой, отсутствие эффективных организационных и финансовых механизмов обеспечения земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, непрозрачные и обременительные для застройщика условия присоединения к системам коммунальной инфраструктуры	Замедление темпов жилищного строительства; сокращение инвестиций в строительную отрасль; увеличение доли ветхого и аварийного жилья

## Глава 5. Обоснование стратегических направлений социально-экономического развития Тамбовской области

### 5.1. Обоснование конкурентных возможностей Тамбовской области

Стратегический план социально-экономического развития Тамбовской области предполагает учет специфики региона и основан на выявлении потенциальных возможностей и объективно сложившихся ограничений и препятствий, характерных для области, а также определения как благоприятных, так и неблагоприятных внешних воздействий, которые могут повлиять на ситуацию в регионе («возможности» и «угрозы»). Этот процесс базируется на методологической основе SWOT–анализа, которая позволяет выделить задачи развития и, следовательно, определить необходимые и доступные средства и инструменты, то есть сформулировать региональные стратегические приоритеты в целях оптимизации распределения ресурсов и создания синергетического эффекта от реализации мероприятий по достижению стратегических целей (таблица 5.1.).

Таблица 5.1.

#### Результаты анализа конкурентных возможностей Тамбовской области

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p><b>Географическое и транспортное положение:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• выгодное географическое положение способствует развитию межрегиональных связей. Область находится рядом с экономически развитыми регионами</li></ul> <p><b>Природные условия и ресурсы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• благоприятные почвенно-климатические условия</li></ul> <p><b>Экономический и человеческий потенциал:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• наличие сырьевых ресурсов для развития АПК;</li><li>• наличие предпосылок для создания кластеров;</li><li>• благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура для ряда отраслей реального сектора экономики;</li><li>• сравнительно квалифицированная и дешевая рабочая сила;</li><li>• развитая система образования;</li></ul> <p>наличие развитой научной базы. По наличию инновационного потенциала область занимает 30-е место в рейтинге</p>	<p><b>Недостаточная конкурентоспособность продукции, основных фондов и технологий:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• устаревшие технологии в большинстве производств;</li><li>• значительная степень износа основных фондов;</li><li>• низкий уровень производительности труда;</li><li>• утрата традиционных рынков производителей региона либо уменьшение доли рынка;</li><li>• отсутствие развитой кооперации между предприятиями области</li></ul> <p><b>Недостаток развития инфраструктур для обеспечения высоких темпов роста экономики:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• инфраструктурные ограничения экономического роста (проблемы развития транспортного комплекса, энергетики, неразвитость логистики);</li><li>• недостаточная развитость инфраструктуры по привлечению инвестиций</li></ul> <p><b>Слабая вовлеченность региона в глобальную экономику:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• большинство предприятий региона недостаточно эффективно работают</li></ul>

<p>«Эксперт-РА» в 2006 – 2007 гг.;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие наукограда – Мичуринска;</li> <li>• относительно широкая сеть финансово-кредитных организаций;</li> <li>• развитая региональная инфраструктура (49-е место в рейтинге инвестиционного потенциала, проведенного «Эксперт-РА» среди 82 регионов в 2006 – 2007 гг.);</li> <li>• динамизм развития реального сектора экономики и высокие позиции на рынках отдельных товаров;</li> <li>• динамично формирующаяся инфраструктура</li> </ul>	<p>на глобальных рынках сбыта, они ориентируются на региональные (внутренние) рынки;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• неразвитость международных стандартов качества производства и управления</li> </ul> <p><b>Низкий уровень инвестиционного рейтинга Тамбовской области в сравнении с соседними регионами:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• незначительный уровень инвестиционного рейтинга Тамбовской области в сравнении с соседними регионами, обусловленный высоким уровнем инвестиционных рисков</li> </ul> <p><b>Нерешенные социальные проблемы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• большая имущественная дифференциация населения;</li> <li>• несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда области;</li> <li>• большая доля жилья низкого качества;</li> <li>• доступность и качество предоставления услуг отдельным категориям населения, прежде всего, гражданам пожилого возраста и людям с ограниченными возможностями;</li> <li>• недостаточный уровень развития стационарозамещающих технологий</li> </ul> <p><b>Нерешенные демографические проблемы:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• сокращение численности населения, основными составляющими которой являются не только естественная, но и миграционная убыль;</li> <li>• процесс старения населения (ухудшение соотношения возрастных групп моложе и старше трудоспособного возраста)</li> </ul>
<p><b>Возможности (О)</b></p>	<p><b>Угрозы (Т)</b></p>
<p><b>Возможности развития за счет повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики области:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• масштабное и системное привлечение инвестиций в экономику области при реализации мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности;</li> <li>• повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг предприятий области на основе развития высоких технологий и инноваций, формирования</li> </ul>	<p><b>Угрозы, связанные с недостаточной конкурентоспособностью экономики области:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• угроза роста технического и технологического отставания многих производств от конкурентов в России и особенно за рубежом;</li> <li>• рост дефицита квалифицированных рабочих и управленцев;</li> </ul> <p>снижение инвестиционной привлекательности Тамбовской области в сравнении с ближайшими регионами</p>

<p>традиционных и новых брендов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• развитие области как региона-лидера специализирующегося на производстве сельскохозяйственной продукции с применением современных агротехнологий и передовых методов управления;</li> <li>• формирование конкурентоспособного кластера по производству и переработке сахарной свеклы;</li> <li>• формирование конкурентоспособного кластера по производству и переработке плодоовощной продукции;</li> <li>• формирование конкурентоспособного кластера в химической промышленности;</li> <li>• формирование конкурентоспособного кластера в производстве строительных материалов;</li> <li>• производство новых экологических видов топлива;</li> <li>• репозиционирование Тамбовской области как региона, благоприятного для жизни, ведения бизнеса и вложения инвестиций;</li> <li>• интеграция производственного и сельскохозяйственного комплексов Тамбовской области в глобальную экономику (выход на международные стандарты качества и производительности);</li> <li>• создание бренда для традиционных товаров Тамбовской области и продвижение на его основе продукции местных производителей на глобальные рынки сбыта</li> </ul> <p><b>Возможности использования преимуществ географического положения, природных условий и территории:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• получение государственной (в т.ч. федеральной) поддержки для реализации крупных инфраструктурных проектов на территории области</li> </ul> <p><b>Возможности межрегионального сотрудничества:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• совместное осуществление масштабных экономических проектов с ближайшими регионами</li> </ul>	<p><b>Угрозы, связанные с неспособностью экономики области интегрироваться в глобальную экономику:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• усиление конкуренции среди регионов;</li> <li>• дальнейшее сужение рынков сбыта традиционной продукции;</li> <li>• снижение привлекательности региона для конкурентоспособных видов бизнеса, ориентированных на глобальные рынки сбыта</li> </ul> <p><b>Угрозы демографического характера:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• угроза депопуляции</li> </ul>
---	---

<p><b>Возможности демографического развития:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• привлечение трудоспособных и квалифицированных работников из числа соотечественников, проживающих за рубежом</li> </ul>	
---	--

Наиболее оптимальной стратегией регионального развития для Тамбовской области на сегодняшний день является стратегия использования сильных сторон для извлечения максимального эффекта из представившихся возможностей. Такая стратегия (макси-макси) является наиболее предпочтительной из всех возможных стратегий (таблица 5.2.), так как позволяет достигать наибольшего прямого социально-экономического эффекта при осуществлении инвестиций, а также получать мультиплицирующее воздействие прямых эффектов друг на друга.

Таблица 5.2.

**Матрица SWOT-анализа**

<b>МАТРИЦА СТРАТЕГИИ</b>		
	<b>Сильные стороны (S)</b>	<b>Слабые стороны (W)</b>
<b>Возможности (O)</b>	Использование сильных сторон для извлечения максимальной пользы из представившихся возможностей  <p style="text-align: center;"><b>Стратегия МАКСИ-МАКСИ</b></p>	Устранение слабых сторон, используя представившиеся возможности  <p style="text-align: center;"><b>Стратегия МИНИ-МАКСИ</b></p>
<b>Угрозы (T)</b>	Использование сильных сторон для нейтрализации угроз  <p style="text-align: center;"><b>Стратегия МАКСИ-МИНИ</b></p>	Минимизация слабых сторон для нейтрализации угроз  <p style="text-align: center;"><b>Стратегия МИНИ-МИНИ</b></p>

Проведенный SWOT-анализ выступает в качестве логической связи сильных сторон и возможностей региона и позволяет установить обоснованность выбранных стратегических направлений развития Тамбовской области, а также установить, в какой степени выбранные приоритеты и определенные ранее цели соответствуют потребностям развития и потенциалу региона.

**5.2. Выбор оптимальных стратегий для социально-экономического развития Тамбовской области**

На основе выбранной стратегии по усилению сильных сторон (преимуществ) региона за счет использования имеющихся возможностей сформулированы стратегические приоритеты развития Тамбовской области.

1. Повышение конкурентоспособности экономики Тамбовской области, в первую очередь за счет развития наиболее перспективных секторов экономики (традиционные секторы с доминирующим положением на рынках и инновационный сектор экономики).

2. Активная инвестиционная политика. Повышение инвестиционной привлекательности Тамбовской области.

3. Эффективное использование ресурсного потенциала.

4. Развитие человеческих ресурсов.

5. Обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения.

6. Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Тамбовской области.

С учетом изложенного выше понимания стратегической цели развития Тамбовской области стратегические направления социально-экономического развития получают следующую детализацию.

### **1. Повышение конкурентоспособности экономики Тамбовской области**

Обеспечение реализации стратегического приоритета – **повышение конкурентоспособности экономики Тамбовской области** – будет осуществляться за счет решения следующих задач:

1. Формирование конкурентоспособных кластеров в перспективных секторах экономики (традиционные секторы с доминирующим положением на рынках и инновационный сектор экономики).

2. Создание условий для обновления основных фондов, модернизации материально-технической базы отраслей экономики, обеспечивающей соответствие современным стандартам преимущественно на основе инвестиционных проектов инновационной направленности.

3. Переход от «управления отраслями» к «управлению территориями».

4. Содействие обеспечению эффективного и устойчивого развития АПК.

5. Содействие обеспечению развития эффективной транспортной инфраструктуры на территории области на основе преимуществ ее географического положения.

6. Коммерциализация научных разработок инновационной направленности регионального уровня в реальном секторе экономики.

7. Содействие внедрению международной сертификации товаров и услуг на территории области.

8. Развитие на территории области инфраструктуры поддержки развития бизнеса.

9. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

10. Содействие обеспечению новой экономики области профессиональными кадрами.



11. Стимулирование экспорта продукции местных товаропроизводителей на конкурентные общероссийские и мировые рынки.

12. Создание условий для обеспечения доступа к информации о рынках товаров и услуг, а также о рынках капитала.

13. Создание бренда для традиционных товаров Тамбовской области и продвижение на его основе продукции местных производителей на глобальные рынки сбыта.

14. Развитие туризма.

## **2. Проведение активной инвестиционной политики, повышение инвестиционной привлекательности Тамбовской области**

Обеспечение реализации стратегического приоритета – **проведение активной инвестиционной политики, повышение инвестиционной привлекательности и создание благоприятного инвестиционного климата Тамбовской области** – будет осуществляться за счет решения следующих задач:

1. Опережающее развитие перспективных отраслей и секторов экономики области на основе селекции и инициирования инвестиционных проектов для этих сфер.

2. Реализация и продвижение значимых для региона инвестиционных проектов в перспективных отраслях экономики.

3. Развитие нормативной правовой базы, способствующей привлечению инвестиций, в т.ч. в перспективные отрасли экономики.

4. Дальнейшее развитие инфраструктур, обеспечивающих привлечение в регион инвестиционных ресурсов.

5. Обеспечение государственной поддержки приоритетных инвестиционных проектов, в том числе через механизм частно-государственного партнерства.

6. Снижение инвестиционных рисков.

7. Ребрендинг территории.

8. PR мероприятия по повышению инвестиционного рейтинга региона.

9. Продвижение Тамбовской области как инвестиционно привлекательного региона на национальных и глобальных инвестиционных рынках.

## **3. Эффективное использование ресурсного потенциала Тамбовской области**

Обеспечение реализации стратегического приоритета – **эффективное использование ресурсного потенциала Тамбовской области** – будет достигнуто за счет решения следующих задач:

1. Максимальное вовлечение в экономический оборот имеющегося ресурсного потенциала области и повышение эффективности его использования.

2. Поддержание экологической безопасности.

3. Обеспечение рационального использования и сохранности природных ресурсов области в интересах нынешнего и будущих поколений.

#### **4. Развитие человеческих ресурсов**

Реализация стратегического приоритета – **развитие человеческих ресурсов** – будет обеспечена за счет решения следующих задач и подзадач:

1. Развитие образования
  - 1.1. Обеспечение доступности качественного образования;
  - 1.2. Повышение инвестиционной привлекательности системы образования и науки;
  - 1.3. Совершенствование системы управления образованием.
2. Развитие рынка труда
  - 2.1. Повышение качества занятости и сбалансированности регионального рынка труда;
  - 2.2. Развитие территориальной мобильности рабочей силы;
  - 2.3. Развитие кадрового потенциала;
  - 2.4. Стимулирование экономической активности населения;
  - 2.5. Организация системы профессиональной ориентации населения.
3. Повышение устойчивости демографического развития и реализация миграционной политики.
4. Обеспечение эффективной молодежной политики.
5. Развитие культуры
  - 5.1. Сохранение, пополнение и использование культурного и исторического наследия: памятников истории и культуры, музейных, архивных и библиотечных фондов, фильмофондов;
  - 5.2. Создание условий для улучшения доступа населения области к культурным ценностям, культурно-историческому наследию, информации и знаниям;
  - 5.3. Сохранение и развитие творческого потенциала населения области, самодеятельного искусства;
  - 5.4. Обеспечение доступа населения к профессиональному искусству.

#### **5. Обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения**

Реализация стратегического приоритета – **обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения** – будет осуществляться за счет решения следующих задач:

1. Развитие здравоохранения
  - 1.1. Повышение качества и доступности медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, лекарственного обеспечения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
  - 1.2. Повышение эффективности использования ресурсов в здравоохранении;

1.3. Развитие профилактической медицины.

2. Социальная поддержка населения

2.1. Повышение эффективности системы социальной поддержки граждан, нуждающихся в особой защите государства;

2.2. Повышение качества и доступности услуг в сфере социального обслуживания населения.

3. Создание комфортных условий проживания для населения.

3.1. Повышение доступности и комфортности жилья;

3.2. Создание инфраструктуры для обеспечения здорового образа жизни и физической активности населения;

3.3. Повышение доступности и качества жилищно-коммунальных услуг для населения;

3.4. Повышение транспортной доступности населенных пунктов области.

4. Развитие потребительского рынка.

5. Улучшение экологической обстановки. Обеспечение безопасности внешней среды.

## **6. Повышение эффективности государственного управления**

Реализация стратегического приоритета – **повышение эффективности государственного управления** – будет решаться за счет осуществления следующих задач:

1. Реализация всех направлений административной реформы в регионе.

2. Продолжение бюджетной реформы.

3. Создание системы стратегического управления социально-экономическим развитием области.

### **5.3. Оценка вклада стратегических направлений развития Тамбовской области в достижение приоритетных целей деятельности Правительства Российской Федерации**

Стратегические приоритеты развития Тамбовской области определены в контексте целей и приоритетов, обозначенных в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2005–2006 годов, других стратегических и программных документах федерального уровня с учетом специфических преимуществ и возможностей Тамбовской области.

Стратегические направления развития Тамбовской области оказывают определенное влияние на достижение приоритетных целей Правительства Российской Федерации.

Оценка вклада основных направлений развития Тамбовской области в достижение приоритетных целей Правительства Российской Федерации первого уровня приведена в таблице 5.3.

Таблица 5.3.

Стратегические направления развития Тамбовской области	Цели Правительства Российской Федерации			
	Повышение уровня и качества жизни населения	Повышение уровня национальной безопасности	Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста	Создание потенциала для будущего развития
Повышение конкурентоспособности экономики Тамбовской области	*	*	***	**
Проведение активной инвестиционной политики, повышение инвестиционной привлекательности Тамбовской области	*	*	***	***
Эффективное использование ресурсного потенциала Тамбовской области	*	*	**	**
Развитие человеческих ресурсов	*	**	*	**
Обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения	***	*	*	**
Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Тамбовской области	**	*	**	**

Примечание: \*\*\* – решающий вклад  
 \*\* – существенный вклад  
 \* – определенный вклад

Реализация комплекса мер по формированию конкурентоспособных кластеров агропромышленной направленности, а также инвестиционных проектов по наращиванию в области производства продовольственного и сельскохозяйственного сырья обеспечит не только устойчиво высокие темпы роста экономики России, но и позволит в целом повысить продовольственную безопасность России.

Ввод в регионе высокотехнологичных мощностей по производству новых конкурентоспособных товаров (услуг) позволит обеспечить на долгосрочную перспективу возрастающие потребности региона и Российской Федерации.

Увеличение производства строительных материалов и объемов жилищного строительства будут способствовать формированию рынка доступного жилья, росту обеспеченности населения комфортными условиями проживания, решению демографических проблем и тем самым повышению уровня и качества жизни граждан России.

Целенаправленная работа по созданию условий для формирования региональной инновационной системы, создание технопарков, бизнес-инкубаторов, диверсификация экономики области на основе инновационного технологического развития позволит повысить инвестиционную привлекательность, конкурентоспособность Тамбовской области, что повлияет на создание потенциала для будущего развития России.

Использование потенциала высокоразвитой системы регионального образования позволит обеспечить потребности экономики и социальной сферы региона в высококвалифицированных кадрах, повысит конкурентоспособность области, позволит сформировать развитое образовательное пространство в Российской Федерации.

## **Глава 6. Основные мероприятия, планируемые к реализации для достижения стратегических приоритетов социально-экономического развития Тамбовской области**

### **6.1. Стратегический приоритет «Повышение конкурентоспособности экономики Тамбовской области»**

#### **1. Содействие инновационному развитию экономики связанного типа в рамках процессов кластеризации и создания зон опережающего развития**

Создание кластеров в Тамбовской области является одним из эффективных механизмов повышения конкурентоспособности региона, обеспечения устойчивых темпов экономического развития.

Основными отличиями кластерного подхода в сравнении с традиционным отраслевым подходом являются три совокупных параметра: он основан на инновационном развитии, ориентирован на перегруппировку производительных сил и средств производства, происходит совокупная капитализация, или рост активов территории. Таким образом, кластеры, диктуя необходимые потребности для своего развития, формируют на территории регионов создание своеобразного каркаса, отражающего направления развития всех секторов экономики, и выступают современным инструментом управления территорией, органично отражающим ее социально-экономическую стратегию развития.

В современной хозяйственной практике промышленный кластер – это группа географически соседствующих и интеграционно взаимосвязанных компаний, действующих в определенной сфере, взаимодополняющих друг друга и усиливающих таким образом конкурентные преимущества отдельных компаний и, следовательно, кластера в целом.

Выбор потенциальных кластеров был проведен на основе трех критериев:

1. Эффект базы: предприятия кластера должны обеспечивать значительный вклад в ВРП и уровень занятости.

2. Конкурентоспособность: продукция кластера должна присутствовать на региональном, национальном и глобальном рынках сбыта.

3. Темпы роста рынка и прибыльность рыночного сегмента. Целевые рынки должны быть растущими и динамичными.

На первом этапе на основе статистических показателей были рассчитаны количественные показатели, отражающие конкурентную способность отраслей в регионе и потенциал их кластеризации. Коэффициент локализации промышленного производства показывает наличие у региона экономической специализации в рамках отдельных отраслей промышленности (таблица 6.1.).

Таблица 6.1.

**Коэффициент локализации промышленного производства**

<b>Отрасли промышленности</b>	<b>Коэффициент локализации (2007 год)</b>
Электроэнергетика	2,2
Химия и нефтехимия	2,86
Машиностроение и металлообработка	0,9
Пищевая промышленность	1,73
Производство строительных материалов	1,92

Те отрасли, где расчетные показатели больше или равны единице, можно выделить как отрасли рыночной специализации, где создание кластеров является возможным.

В таблице 6.2. приведена оценка факторов производства с точки зрения конкурентоспособности рассматриваемых отраслей.

Таблица 6.2.

**Факторы производства в основных отраслях экономики Тамбовской области**

<b>№п/п</b>	<b>Отрасли</b>	<b>Факторы</b>			
		<b>природные</b>	<b>материальные</b>	<b>трудовые</b>	<b>инфраструктурные</b>
1	Сельское хозяйство	+++	+-	++	+-
2	Транспорт	+-	+-	++	+-
3	Электроэнергетика	+-	+-	+-	+-
4	Химическая и нефтехимическая	++	+-	++	++
5	Машиностроение и металлообработка	0	+-	+-	+-
6	Строительные материалы	++	+-	+-	+-
7	Пищевая промышленность	++	+-	+-	+-

+++ доступны и не ограничены,

++ доступны,

+- доступны, но ограничены,

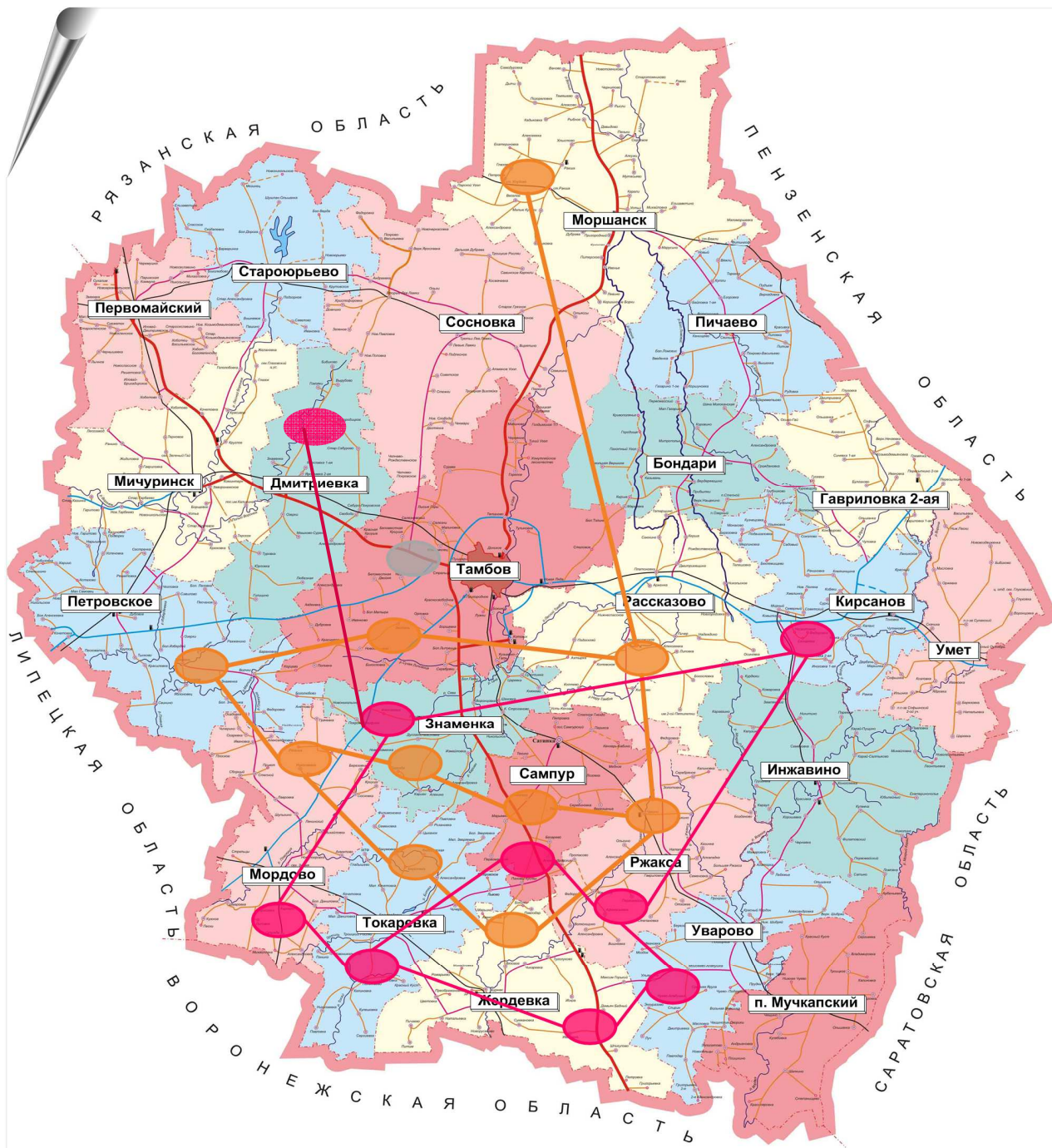
- не доступны.

0 не влияет на конкурентоспособность

К перспективным кластерам Тамбовской области относятся кластеры по переработке сахарной свеклы и производству сахара, зерновой, по производству альтернативного топлива, по производству и переработке плодов и овощей, кластер строительных материалов, химический.

Все указанные кластеры обладают значительным потенциалом развития, привлекательными инвестиционными и рыночными перспективами.

Тамбовская область является аграрно-промышленным регионом, который обладает необходимой сырьевой базой, трудовыми ресурсами для развития агропромышленных кластеров (рисунок 6.1.).





-  Зерновой кластер: в состав кластера входят предприятия 10 районов
-  Кластер по производству и переработке сахарной свеклы: в состав кластера входят предприятия 8 районов

Рис. 6.1. Кластеры Тамбовской области



Продукция пищевой и перерабатывающей промышленности имеет постоянно высокий спрос на внутреннем рынке.

### **Кластер по переработке сахарной свеклы и производству сахара (рисунок 6.2.)**

Производство сахара – одна из основных бюджетоформирующих отраслей экономики области. Регион относится к числу крупных производителей сахара в России (доля в общероссийском производстве сахара по итогам 2007 года составляет 10,7%). Сахарная свекла в области выращивается в 240 свеклосеющих предприятиях и перерабатывается на 5 сахарных заводах общей мощностью 21,7 тыс. тонн (20,2 тыс. тонн) переработки свеклы в сутки. В результате в Тамбовской области при валовом производстве в 2006 году сахарной свеклы в объеме 2,7 млн. тонн производство сахарного песка составляет 565 тыс. тонн, тогда как в Воронежской области при производстве 4,3 млн. тонн сахарной свеклы производится 489 тыс. тонн сахара-песка. При этом урожайность данной культуры в Тамбовской области выше, чем в Воронежской (305,5 и 290 ц/га соответственно). Поэтому стоит задача, помимо модернизации действующих сахарных заводов, наращивания мощностей за счет строительства новых предприятий по переработке сахарной свеклы. По состоянию на 01.01.2008 г. сахарные заводы в области реально способны переработать в течение сезона до 2,3 млн. тонн сахарной свеклы (2006 год – 2,350 млн. тонн, 2007 год – 2,229 млн. тонн). Это сегодня максимально возможный объем. Вместе с тем, агропромышленный комплекс региона обладает потенциалом, позволяющим увеличить производство сахарной свеклы до 8,5 – 9,0 млн. тонн. В этой связи в сахарном кластере предусматривается строительство четырех сахарных заводов мощностью 12 тыс. тонн переработки сахарной свеклы в сутки в Мордовском, Ржаксинском, Инжавинском и Мучкапском районах (приложение 1).

Тамбовская область является одним из наиболее благоприятных регионов свеклосеяния в Российской Федерации. Положительным фактором является высокий процент накопления сахара в корнеплодах, что дает возможность сахарным заводам работать с хорошими производственными показателями. Географическое положение способствует развитию хозяйственной деятельности. Область пересекается важными железными и автомобильными дорогами, связывающими ее с Центральной Россией, Поволжьем, Югом и Западом страны в единое целое. Данное расположение и удобство транспортных связей благоприятствуют доставке сырья, топлива, оборудования и вывозу производимой продукции.

### **Зерновой кластер (рисунок 6.3.)**

В зерновой кластер входят предприятия спиртовой промышленности, мукомольно-крупяные, хлебопекарные и комбикормовые предприятия.

Основными отраслями по уровню потребления зерновых культур являются мукомольно-крупяная и комбикормовая. В области реализуются инвестиционные проекты по строительству зерноперерабатывающих комплексов с выработкой муки, крахмала, сухой клейковины и комбикормов.

Предприятия спиртовой отрасли области способны произвести более 5 млн. дкл пищевого спирта, 1,5 млн. дкл водки и ЛВИ, переработать 154 тысячи тонн зерна. Строительство ОАО «Талвис» спиртового завода позволит увеличить переработку зерна на 102 тыс. т, и довести производство спирта в области к 2010 году до 9000 тыс. дкл, что составит 12% общего производства спирта по России. Тамбовская область станет крупнейшим производителем спирта в Европе.

К 2010 году дополнительно будет перерабатываться 945 тыс. тонн зерна в год, доля перерабатываемого в области зерна составит около 70% (в 2005 году – 17,3%).

В свою очередь, для диверсификации коммерческих рисков сбыта зерна параллельно будет развиваться животноводство на собственной зерновой и кормовой базе. Это позволит дать дополнительный импульс динамике агропромышленного комплекса и его базовой отрасли – сельского хозяйства.

#### **Кластер по производству альтернативного топлива (рисунок 6.4.)**

С сельскохозяйственным производством и переработкой в области связано производство альтернативных источников энергии, получаемых из сельскохозяйственного сырья и отходов сельскохозяйственного производства.

Конечная продукция кластера представляет собой различные виды биотоплива: биоэтанол, биодизель, пеллеты, торф. Ядро энергетического кластера составят промышленные предприятия области (ОАО «Биохим», завод в Никифоровском районе, сахарные заводы) по производству продукции на основе мелассы и зерна, технического спирта, рапса, древесного сырья, торфа.

Планируется создание завода мирового уровня по выпуску биоэтанола, который может обеспечить постоянными заказами треть производителей зерна в Тамбовской области и до 15 сахарных заводов Европейской части России. Данные технологии позволят осуществлять производство технологически связанных продуктов, обеспечат повышенный выход продукции из единицы сырья, позволят снизить расход энергии и рабочей силы. Для потребностей производства имеется достаточное количество сырья на региональном рынке, где сконцентрированы крупные производители и поставщики зерна и мелассы.

Кроме того, и меласса, и тритикале выступают в качестве сырья при производстве кормовых добавок для животноводства. А использование отходов животноводства в качестве

сырья для производства биогаза замыкает производственный цикл по производству биоэтанола в рамках энергетического кластера.

В целях самостоятельного обеспечения производства биоэтанола, в рассматриваемый кластер войдут также предприятия – поставщики оборудования, прежде всего, ОАО «Тамбовский завод «Комсомолец» им. Н.С. Артемова».

Развитие кластера по биоэтанолау взаимосвязано с развитием кластеров по производству сахара и зернового, образуя мегакластер в Тамбовской области с выраженным мультипликативным эффектом.

### **Кластер по производству и переработке плодов и овощей**

Ядром данного кластера выступает производственная зона создаваемого технопарка в сфере высоких биотехнологий на базе Мичуринска – наукограда РФ (схема размещения объектов технопарка представлена на рисунке 6.5., подробная информация представлена в приложении 1). Сырьевая зона, которая может обеспечить необходимый объем, включает шесть сельскохозяйственных предприятий трех районов Тамбовской области.

В настоящее время в городе-наукограде Мичуринске сформирован научно-производственный комплекс, в котором ведут разработки 3 академика РАСХН, около 60 докторов наук и более 300 кандидатов наук. Для повышения эффективности научно-производственной деятельности в наукограде создана инновационная инфраструктура, в состав которой входят Центр инновационных технологий и Центр коллективного пользования лабораторным оборудованием.

### Кластер по переработке сахарной свеклы и производству сахара

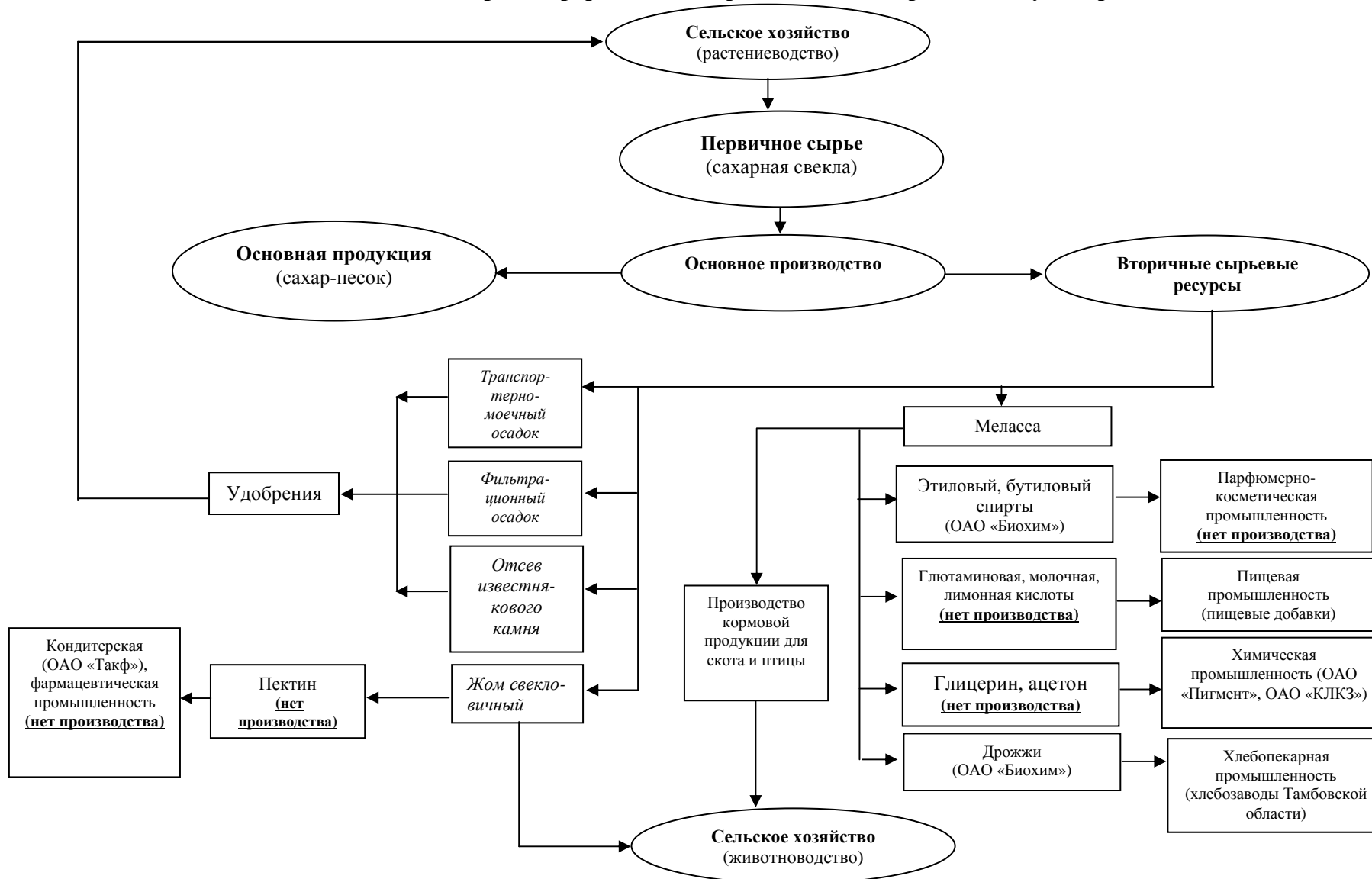


Рис. 6.2. Кластер по переработке сахарной свеклы и производству сахара

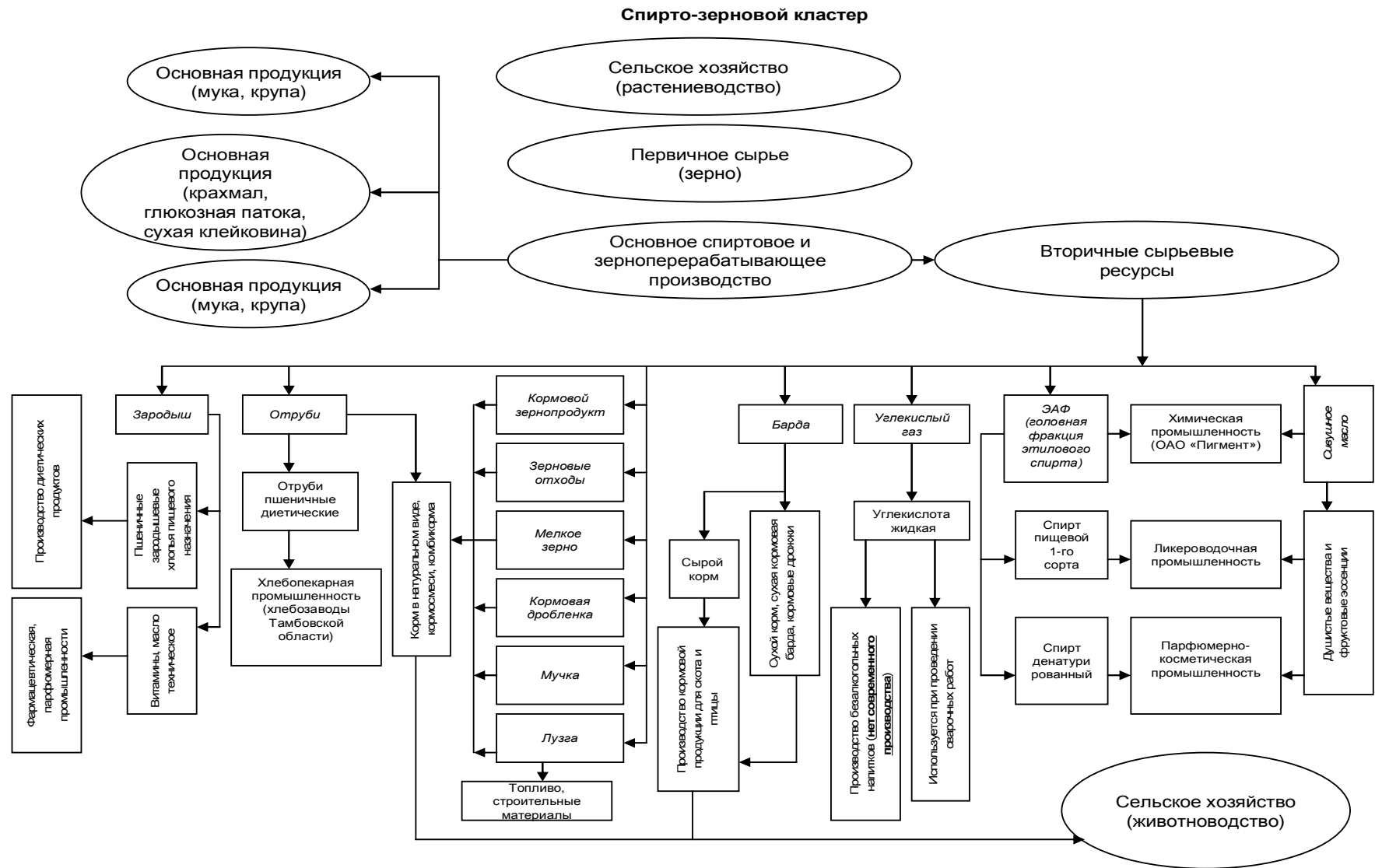


Рис. 6.3. Спирто-зерновой кластер



Рис. 6.4. Энергетический кластер

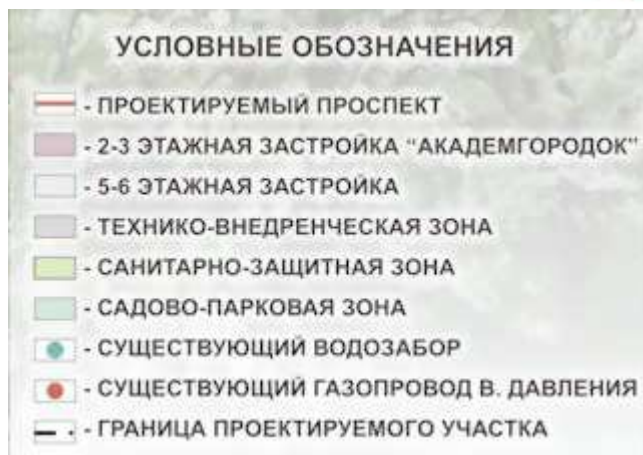
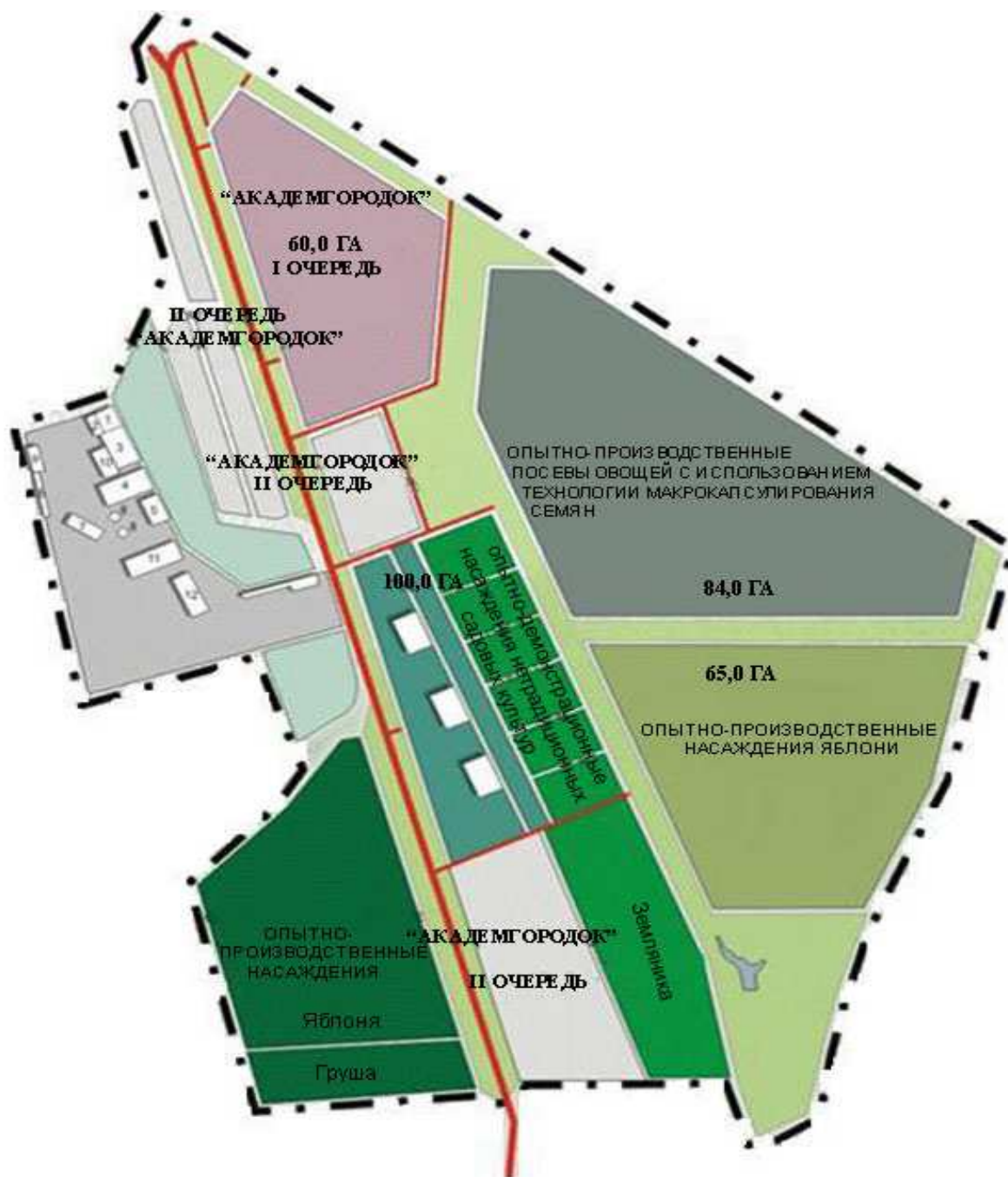


Рис. 6.5. Схема зонирования технопарка «Мичуринский»

Администрацией Тамбовской области заключено Соглашение с Российской Академией наук по реализации проекта, направленного на сохранение здоровья здорового человека, с использованием ресурсов наукограда.

Реализация проекта создания технопарка и формирования плодоовощного кластера создает условия для комплексного решения актуальных проблем по защите человека от негативных факторов окружающей среды на основе применения в практике фундаментальных и прикладных исследований в области генетики, селекции, биотехнологии, физиологии, биохимии, экологии и создания нового поколения продуктов здорового питания, позволяющих сохранить здоровье здорового и ускорить реабилитацию болеющего человека (с пребиотиками, обогащенными макро- и микроэлементами, БАВ, пищевыми волокнами, витаминами органического происхождения, с элементами нанотехнологий в пищевой промышленности).

В качестве участников кластера будут функционировать сельскохозяйственные предприятия по всей территории области, специализирующиеся на садоводстве и овощеводстве, использующие научные разработки технопарка.

На основе вторичных сырьевых ресурсов кластера возможна организация производства кормовой продукции для животноводства, пектина – для кондитерской и фармацевтической промышленности, яблочного порошка – для пищевой промышленности, воска – для фармации, косметологии.

### **Химический кластер**

Основными точками кластеризации могут стать: ОАО «Пигмент», ОАО «Котовский лакокрасочный завод», ГПК «Тамбовский пороховой завод», ЗАО «Изорок», ОАО «Биохим», ООО «Инновационный центр высоких био и химических технологий». Развитие кооперационных и научно-технических связей между субъектами кластера будет способствовать повышению конкурентоспособности и расширению рынков сбыта химической продукции (лакокрасочные материалы, красители и пигменты, концентрированные полупродукты, биодобавки и т.д.). Планируется создание технико-внедренческой инвестиционной площадки на базе ОАО «Пигмент», где будет осуществлено масштабное развитие научных исследований и разработок, внедрение результатов научной деятельности в производство, создание и развитие новых наукоемких технологий и организация производства экспортной и импортозамещающей продукции. В кластер войдут производства, использующие европейские технологии и оборудование, размещение которых планируется на инвестиционных площадках гг. Котовска и Уварова. Продолжится развитие Инновационного центра высоких био и химических технологий для ускоренного производства и выведения на рынок высокотехнологичной продукции.



Планируется продолжение работ по развитию ОАО «Корпорация «Росхимзащита» и предприятий химической промышленности по разработке и производству систем жизнеобеспечения и защиты человека. ОАО «Корпорация «Росхимзащита» является единственным в Российской Федерации разработчиком и сопроводителем около 30 критических технологий, используемых на объектах МО и являющихся технологиями двойного назначения. В рамках развития кластера расширится внутриобластная кооперация ОАО «Корпорация «Росхимзащита» с предприятиями ОАО «Тамбовмаш» и ОАО «АРТИ завод».

Основным источником технологий и кадров для промышленности Тамбовской области, в том числе для химического производства, является Тамбовский государственный технический университет (ТГТУ). ООО «НаноТехЦентр» и созданный при ТГТУ ООО «Тамбовский инновационный технологический центр машиностроения» будут являться основными поставщиками аппаратного оформления для промышленного производства углеродных наноструктурных материалов «Таунит».

В системе кластера химических технологий Тамбовской области можно рассматривать традиционные инжиниринговые центры и бизнес-инкубаторы, в которых происходит освоение и апробирование принципиально новых технологий, инфраструктурные элементы поддержки инвестиционной и инновационной деятельности (агентство инвестиционных технологий и промышленного развития АНО «РАИР – Тамбов», бизнес-инкубаторы, информационно-ресурсный центр малого и среднего бизнеса, Тамбовский областной центр промышленной субконтракции и партнерства).

### **Кластер по производству строительных материалов**

Значительный объем потребностей рынка строительных материалов в центральной России в среднесрочной и долгосрочной перспективах и наличие развитой сырьевой базы дают возможность строительства новых мощностей по производству строительных материалов и формирования потенциального кластера. Существующая доля производства строительных материалов в области в общем объеме промышленного производства в сравнении с общероссийскими показателями говорит об отраслевой специализации Тамбовской области, располагающей необходимой сырьевой базой. Реализуются проекты с выходом на международный рынок по производству теплоизоляционных материалов «Трегран» и «Изорок», изделий на их основе, превосходящих все известные строительные материалы по теплоизолирующим свойствам, для строительства домов повышенной теплокомфортности, а также других товаров, обеспечивающих полную комплектацию жилого дома.

Учитывая, что от динамичного развития стройиндустрии, обеспечивающей строительный комплекс качественными материалами, изделиями и конструкциями и позволяющей внедрить современные технологии в производство и строительство доступного жилья, напрямую зависят темпы жилищного строительства, планируется реализация проектов по производству цемента, керамического облицовочного кирпича, стенового материала нового поколения – газобетона.

Потенциальные поставки сырья для производства стройматериалов могут также производиться на базе отходов производства горнорудной промышленности (включая новые инвестиционные проекты – разработку месторождения «Центральное» и проект по извлечению редкоземельных металлов из фосфогипсовых отвалов).

### **Организационные мероприятия по развитию кластеров**

Развитию инновационных кластеров в Тамбовской области будет способствовать, с одной стороны, накопленный потенциал инновационных проектов, сформированная нормативная правовая база инновационной и инвестиционной политики и достаточная степень развития инновационной инфраструктуры.

Участие региональных органов власти в выявлении и развитии кластеров особенно важно на первом этапе и сводится к оценке экономического потенциала региона, к выбору наиболее перспективных кластеров. В дальнейшем участие региональных властей сократится, главную роль будут играть законы рыночной экономики, стимулирующие развитие наиболее выгодных производств, а роль органов власти будет сведена к поддержке важнейших кластеров, устранению ограничений к развитию инноваций.

### **Основные действия участников кластера:**

- организация коммуникативных площадок внутри формируемых кластеров;
- создание сети взаимосвязей между предприятиями;
- совершенствование корпоративного управления;
- институциональная поддержка кластеров.

### **Действия администрации Тамбовской области по поддержке развития кластеров:**

• осуществление государственной поддержки инновационных кластеров в соответствии с областным законодательством, формирование необходимой для их развития инфраструктуры (инженерной, транспортной, телекоммуникационной) в рамках областных целевых программ;

- инициирование развития агрохолдингов (для сельскохозяйственных кластеров);
- достраивание технологических цепочек;
- стимулирование модернизации производства;

- реализация целевых образовательных программ, в том числе в сфере начального, среднего и высшего профессионального образования.

В логике процессов кластеризации инновационное развитие экономики связанного типа будет осуществлено на основе перехода от управления отраслями к управлению территориями или зонами опережающего развития. Данный подход является базисным при формировании регионального компонента Концепции долгосрочного развития Российской Федерации. В основе зон заложена реализация в области стратегических проектов, имеющих синергетический эффект и формирующих основной вклад в устойчивое развитие Тамбовской области (приложение 1):

1. Технопарк в сфере высоких биотехнологий на базе г. Мичуринска – наукограда Российской Федерации агропродовольственного типа. Объем необходимых инвестиций по данной зоне составляет около 9 млрд. рублей, бюджетный эффект – 500 млн. рублей, будет создано 4 тыс. рабочих мест в сфере инновационного производства со среднемесячной заработной платой 16,5 тыс. рублей. Доля произведенных товаров и услуг выделяемой зоны в ВРП области на перспективу составит более 5 процентов.

2. Разработка и освоение месторождения «Центральное» (Рассказовский район). Общий объем инвестиций составляет более 17 млрд. рублей, бюджетный эффект – 400 млн. рублей, будет создано 500 рабочих мест, по которым уровень заработной платы в 3 раза выше среднеобластного. Доля зоны в ВРП области составит не менее 8 процентов.

3. Сахарный кластер. Объем инвестиций составляет более 31 млрд. рублей, бюджетный эффект – 1 млрд. рублей, планируется создать около 4 тыс. рабочих мест со среднемесячной заработной платой, превышающей средний показатель по области. Доля произведенных товаров и услуг выделяемой зоны в ВРП составит порядка 5 процентов.

4. Кластер по производству биоэтанола с объемом инвестиций порядка 7 млрд. рублей, бюджетный эффект составит 406 млн. рублей, планируется создать 300 рабочих мест. Доля зоны в ВРП области может составить порядка 3 процентов (при условии изменения федерального законодательства и установления нулевой ставки акциза на топливный биоэтанол).

Формирование кластеров и зон опережающего развития дает необходимый импульс для развития инноваций, позволяет увеличить производство товаров с высокой добавленной стоимостью, развивать сопутствующий малый бизнес, создать новые рабочие места, обеспечивающие высокую заработную плату, увеличить доходную часть бюджета и повысить инвестиционную привлекательность региона (рисунок 6.б.).

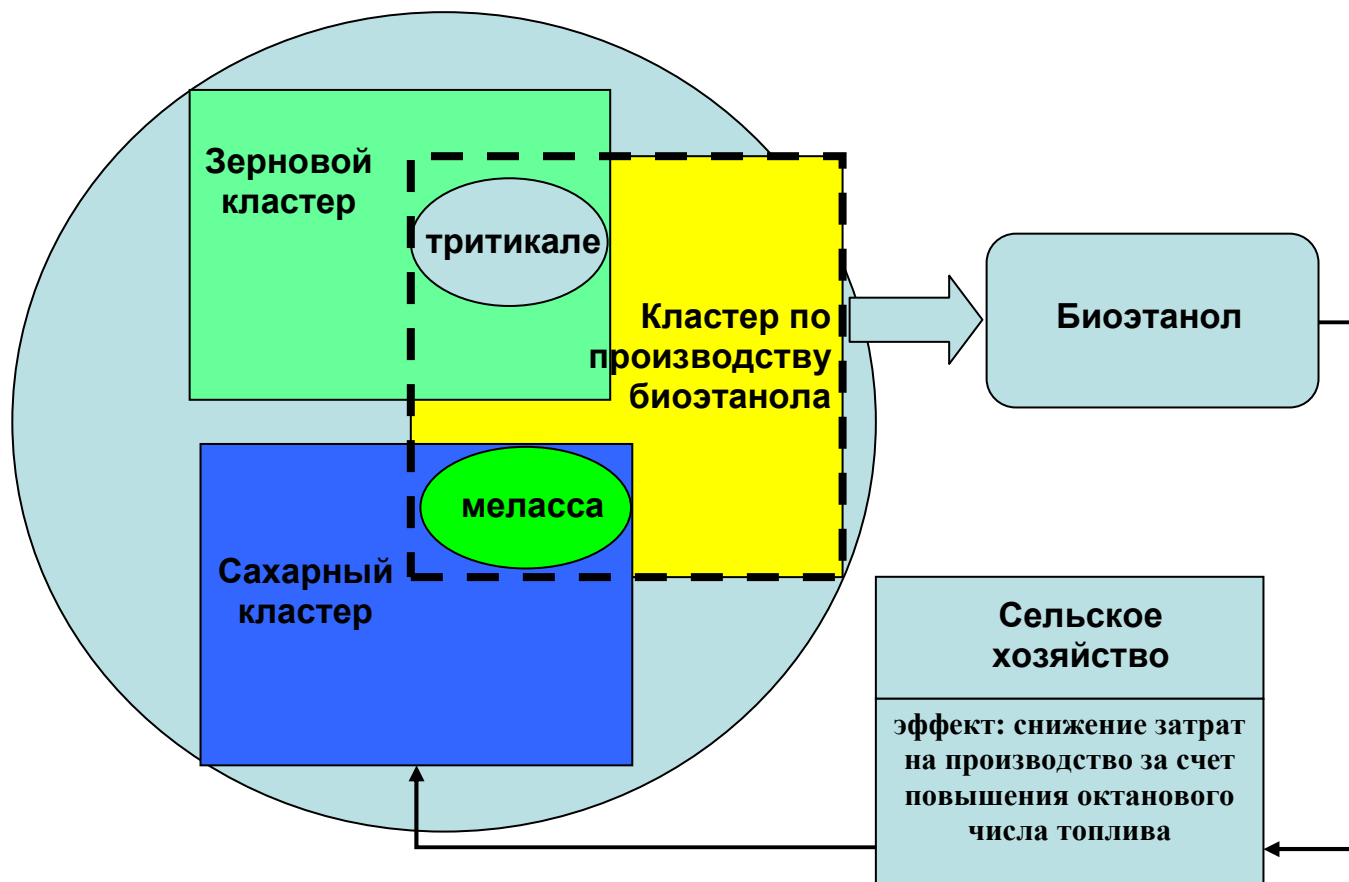
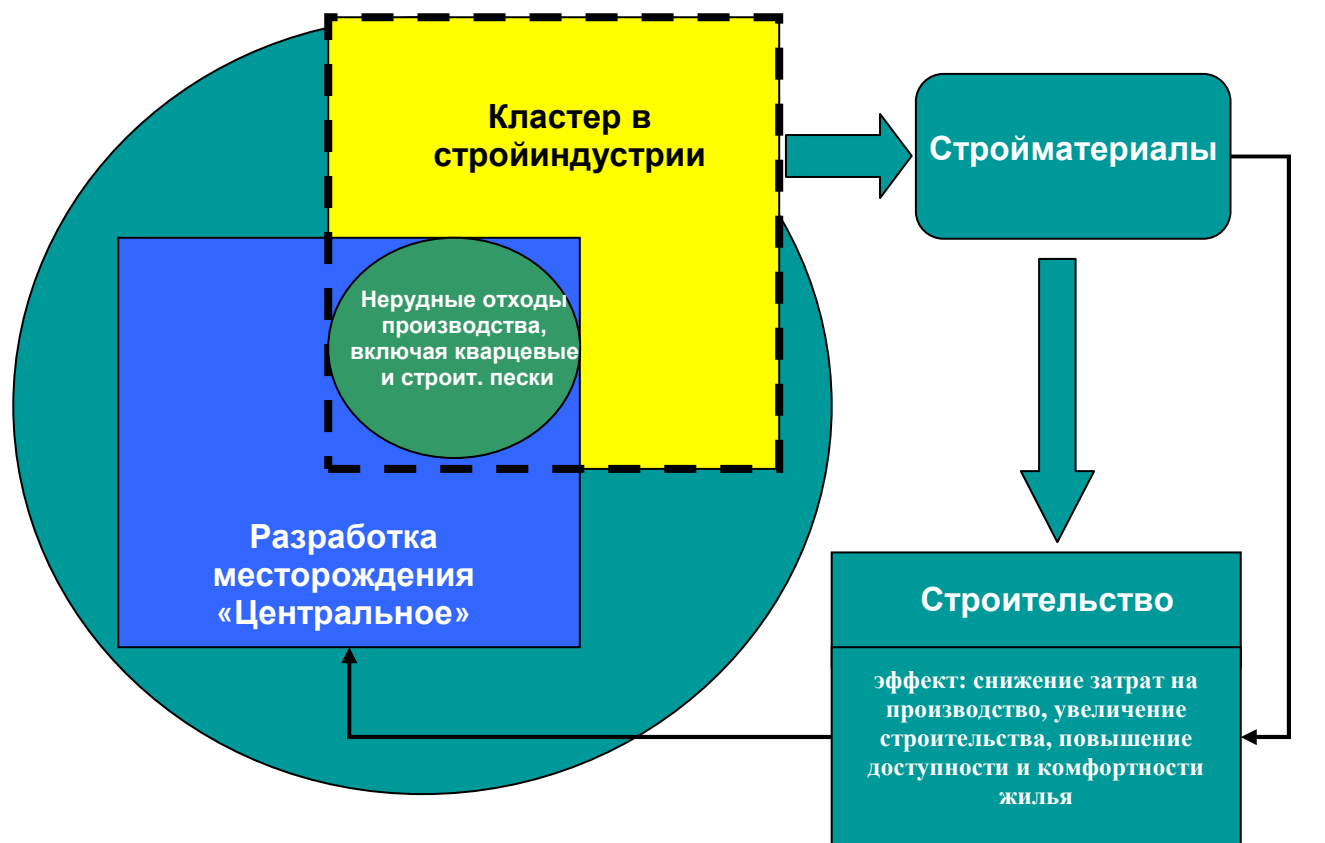


Рис. 6.6. Развитие в Тамбовской области экономики связанного типа (мегакластеры) с ярко выраженным мультипликативным эффектом

## **2. Развитие промышленного производства в Тамбовской области**

Планируемые к реализации мероприятия по развитию промышленного производства:

2.1. Диверсификация производства будет проводиться в направлении наращивания производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью. Наиболее динамично будут развиваться добывающее производство, предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, производство прочих неметаллических минеральных продуктов, производство электрооборудования и электронного оборудования, машин и оборудования, производства транспортных средств и оборудования.

2.2. Совместное участие в проектах по модернизации промышленных предприятий (через механизм частно-государственного партнерства).

2.3. Содействие продвижению продукции тамбовских предприятий на национальном и глобальном рынках.

2.4. Содействие в сертификации предприятий по международным стандартам качества и экологической безопасности.

2.5. Содействие освоению новых производств и выводу на рынок новых видов продукции, оптимизации затрат. Проведение активной энергосберегающей политики.

2.6. Проведение мероприятий по реформированию системы управления предприятиями и оптимизации производственных процессов.

2.7. Проведение программ целевого обучения кадров.

2.8. Организация работы по сертификации товаров и услуг областных товаропроизводителей под брендом продукции, произведенной в Тамбовской области, данный бренд должен позиционировать продукцию областных товаропроизводителей как высококачественную и экологически чистую.

## **3. Развитие инновационного сектора экономики**

В рамках данного направления предполагается проведение следующих мероприятий:

3.1. Организация работы агротехнопарка в городе-наукограде Мичуринске (подробная информация представлена в приложении 1).

3.2. Создание и развитие промышленных парков, инвестиционных площадок в сфере высоких технологий, инновационно-технологических центров на базе предприятий химической и машиностроительной промышленности.

3.3. Создание условий для целевой подготовки кадров для инновационной сферы.

3.4. Организация системы финансово-экономического обеспечения инновационной деятельности (совместное финансирование проектов, имеющих государственное значение

за счет средств федерального и областного бюджетов, привлечение средств венчурных фондов для реализации инновационных проектов).

3.5. Создание региональной инновационной платформы (наука и образование, предприятия, инфраструктура поддержки инноваций).

3.6. Организация системы информационного обеспечения инновационной деятельности.

#### **4. Создание мультимодального логистического центра**

Центральный федеральный округ, являясь лидером по производству и потреблению сырья и материалов, нуждается в развитии комплексного логистического обслуживания.

По территории Тамбовской области пройдет транспортный коридор Север–Юг, который свяжет государства Западной, Северной и Восточной Европы, а также Белоруссию и Украину с Ираном, странами Персидского залива и Индийского океана.

Транспортный коридор будет состоять из путей железной дороги пропускной способностью 10 – 15 млн. тонн грузов и автодороги, частью которой является трасса М-6 «Каспий». Участки железной дороги и автодороги проходят через территорию Тамбовской области.

Создание мультимодального логистического центра, обеспечивающего прием, хранение и перегрузку грузов между железнодорожным, автомобильным транспортом, позволит получать дополнительные средства в бюджет области и активизировать предпринимательскую деятельность, связанную с обслуживанием комплекса и использованием его ресурсов.

Создание подобного центра отвечает задачам использования конкурентных преимуществ транспортного потенциала России, сформулированных в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации.

#### **5. Создание агентства регионального развития**

Целью создания агентства развития бизнеса является как организация коммуникативной площадки между инвесторами, бизнесом, региональной и муниципальной властью, так и создание мощной инфраструктуры, обеспечивающей привлечение инвестиций, сопровождение инвестиционных проектов, продвижение перспективных инвестиционных проектов на национальные и зарубежные финансовые рынки.

Основные функции агентства развития бизнеса:

- отбор и селекция существующих инвестиционных проектов, доводка проектов в соответствии с требованиями заказчиков;
- ведение и сопровождение инвестиционного паспорта;
- привлечение инвесторов;

- сопровождение инвестиционных проектов, организация взаимодействия инвесторов с представителями региональных и муниципальных властей;
- организация подготовки кадров для реализации инвестиционных проектов;
- деятельность по развитию региональных товарных брендов и продвижению их на национальный и международный рынки сбыта;
- организация добровольной сертификации местных товаропроизводителей на соответствие их продукции требованиям региональных товарных брендов;
- отбор и продвижение инновационных проектов.

Предполагаемая численность сотрудников агентства должна составить не более 35 – 40 человек.

Потенциальными учредителями агентства могут быть областная администрация (основной учредитель), администрации крупных городов Тамбовской области, основные промышленные предприятия региона, крупные банки, имеющие собственные филиалы в Тамбовской области.

## **6. Мероприятия по обеспечению устойчивого развития агропромышленного комплекса**

В рамках данного направления предполагается осуществить:

- создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий и обеспечение улучшения жилищных условий в сельской местности;
- поддержку комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов;
- повышение обеспеченности сельского населения дорогами, питьевой водой, уровня газификации домов природным газом за счет восстановления и наращивания потенциала социальной и инженерной инфраструктуры села;
- развитие социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений;
- сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса гидромелиоративных, культуртехнических, агрохимических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий;
- создание в животноводстве принципиально новой технологической базы, использование современного технологического оборудования для модернизации

животноводческих ферм, а также за счет наращивания генетического потенциала продуктивности животных и ускоренного создания соответствующей кормовой базы;

- ускоренный переход к использованию новых высокопроизводительных и ресурсосберегающих технологий в растениеводстве;

- повышение производительности труда на основе стимулирования к использованию современных технологий, совершенствование организации производства, а также организации труда и управления;

- реализацию комплекса мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях;

- создание сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- развитие технологических цепочек по производству и сбыту сельскохозяйственной продукции, в которых взаимодействуют средний, малый бизнес и ЛПХ;

- создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

## **7. Организация региональной сельскохозяйственной компании**

Современный рынок сельскохозяйственных продуктов России характеризуется значительной конкуренцией. Преимущества получают производители, чьи продукты представлены в дистрибьюторских сетях федерального значения, имеют собственный бренд и уровень переработки, обеспечивающий необходимую прибыль. Доступ в дистрибьюторские сети, помимо всего прочего, достигается за счет обеспечения соответствия стандартам сетей.

Предлагается создание региональной сельскохозяйственной компании, основными функциями которой являются:

- создание единого (коллективного, зонтичного) бренда сельскохозяйственной продукции Тамбовской области;

- сертификация на базе собственного центра стандартизации продукции производителей Тамбовской области на предмет соответствия стандартам дистрибьюторских сетей;

- организация переработки сельскохозяйственной продукции;

- логистика поставок в дистрибьюторские сети;

- обеспечение оборотными средствами сельскохозяйственных компаний.

Основным преимуществом создания компании станет получение доступа сельскохозяйственными производителями к дистрибьюторским сетям за счет обеспечения соответствия их стандартам, а также значительных объемов поставок консолидировано по области. Создание компании позволит увеличить доходность и устойчивость



сельскохозяйственного сектора и получить дополнительные поступления в бюджет Тамбовской области.

#### **8. Развитие сектора малого и среднего предпринимательства**

- развитие инфраструктуры, обслуживающей бизнес, включая маркетинговые, аудиторские, консалтинговые фирмы, информационные сети, включая массовый доступ к сети Интернет;

- содействие созданию региональной системы для реализации схем финансирования бизнеса (кредитные потребительские кооперативы, фонды, залоговые институты, специальные организации);

- формирование позитивного отношения к бизнесу у населения;

- разработка муниципальных целевых программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

- проведение семинаров, конференций для бизнеса с целью распространения деловой информации и расширения контактов;

- обучение специалистов администрации области и муниципальных образований навыкам и правилам общения с бизнесом.

#### **9. Совершенствование информационного и организационного обеспечения международной и внешнеэкономической деятельности области**

Основные *задачи развития международных и внешнеэкономических связей* области направлены на формирование положительного ее имиджа и расширение связей области со странами дальнего и ближнего зарубежья.

Предусматривается осуществление ряда мероприятий, направленных на решение поставленных задач, в том числе:

- совершенствование нормативной правовой базы региона в части определения порядка и координации международных связей области;

- организацию участия области, в т.ч. хозяйствующих субъектов, в имиджевых мероприятиях (форумах, выставках, презентациях);

- стимулирование товаропроизводителей области к выходу на внешние рынки посредством проведения семинаров, областного конкурса на звание лучшего экспортера и др.;

- совершенствование информационного обеспечения международной и внешнеэкономической деятельности области.

## **6.2. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Проведение активной инвестиционной политики, повышение инвестиционной привлекательности Тамбовской области»**

В области *реализуется комплекс мер*, создающих условия для реализации приоритетных инвестиционных проектов, формирующих точки роста экономики и обеспечивающих повышение инвестиционной привлекательности Тамбовской области:

- устранение законодательным путем препятствий на пути доступа частных инвесторов к хозяйственной деятельности на территории области, создание эффективного механизма предоставления инвесторам на уровне области льгот и преференций, а также защита интересов региона на внутреннем и внешнем рынках от недобросовестной конкуренции и монополизации;

- продвижение региона и инвестиционных проектов в России и за рубежом;
- развитие нормативной правовой базы для эффективного применения механизмов ГЧП;

- разработка и реализация программы по снижению инвестиционных рисков и повышению инвестиционного потенциала Тамбовской области;

- мероприятия по повышению инвестиционного рейтинга региона;
- формирование и осуществление градостроительной политики области, учитывающей систему социальных, экономических и экологических факторов, обеспечивающих устойчивое развитие области;

- реализация федеральных и региональных программ и инвестиций в области градостроительства, удовлетворение спроса населения на жилье различной степени комфортности, повышение уровня обеспеченности современными объектами коммунальной инфраструктуры социального и культурного назначения (образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, социальной защиты населения);

- развитие ипотечного жилищного кредитования как главного механизма, обеспечивающего привлечение инвестиций в сферу жилищного строительства и способствующего росту объемов жилищного строительства.

## **6.3. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Эффективное использование природно-ресурсного потенциала Тамбовской области»**

С целью *эффективного вовлечения в экономический оборот минерально-сырьевых ресурсов* области реализуются следующие крупные инвестиционные проекты:

- по созданию собственного производства цемента на территории области осваиваются промышленные запасы **Борисовского месторождения** известняков в Петровском районе –

42,3 млн. м<sup>3</sup>. Осуществлены работы по проведению качественного анализа известняков Борисовского месторождения как сырья для производства цемента (увеличения производства строительных материалов для обеспечения населения жильем, развития молочно-товарного животноводства, строительства дорог);

- значительные перспективы имеются при освоении **месторождения Центральное** в Рассказовском районе, занимающего 3-е место в мире по запасам циркония и 5-е место – по содержанию рутила. Разработка данного месторождения позволит организовать строительство ГОКа и наладить производство титановых пигментов (200 тыс. т/год), двуокиси циркония с попутной добычей минеральных фосфорных удобрений (сотни тыс. т), глауконитового сырья, кирпичных суглинков и другой конкурентоспособной продукции.

Для **обеспечения населения качественной питьевой водой** и уточнения гидрогеологических параметров водоносных горизонтов планируется проведение поисково-оценочных работ на пресные подземные воды в райцентрах области; разработка и реализация областной целевой программы «Чистая вода». В целях дальнейшего развития систем водоснабжения, с учетом подсчета запасов подземных вод, необходимо проведение оптимизации систем водоснабжения с привлечением бюджетных средств.

В целях **сохранения биоразнообразия животного и растительного мира**, контроля за динамикой численности исчезающих видов животного и растительного мира предусматривается создание биологических заказников, организация работ по ведению Красной книги Тамбовской области, составление кадастров животного и растительного мира Тамбовской области, проведение биотехнических мероприятий по охране, регулированию и воспроизводству охотничьего фонда. В результате проведения этих мероприятий будут сформированы системы кадастровых оценок редких и исчезающих видов животных и растений, созданы экономические механизмы, обеспечивающие сохранение редких и исчезающих видов животных и растений, разработаны региональные нормативные правовые документы по ведению Красных книг животных и растений.

**С целью воспроизводства, защиты и охраны лесного фонда** планируется проведение лесовосстановительных и лесоохранных мероприятий, в том числе: профилактика лесных пожаров, защита от вредителей и болезней леса, проведение рубок ухода за лесом.

**Первоочередными мерами в области обращения с отходами** являются:

- проектирование и строительство полигонов твердых бытовых отходов в городах и районах области, строительство мусороперерабатывающих (мусоросортировочных) заводов на территории Тамбовской области;

- утилизация малотоксичных многотоннажных промышленных отходов – иловых осадков очистных сооружений городов и районов области, шлаков, горелой земли,

отработанных шин, шламов химводоочистки Тамбовской и Котовской ТЭЦ и других промышленных объектов;

- разработка и внедрение технологий по переработке отходов.

В целях **предотвращения загрязнения водоемов** необходимо строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт очистных сооружений биологической очистки сточных вод и канализационных коллекторов в городах и районах области в соответствии с разработанными проектами.

Для **снижения антропогенного воздействия на атмосферный воздух** необходимо внедрение системы обеспечения экологической безопасности автотранспорта на территории Тамбовской области.

**Решение всего комплекса экологических проблем** неразрывно связано с экологическими знаниями человека, уровнем его экологической культуры, поэтому экологическое образование, просвещение и воспитание являются одними из приоритетных направлений в деятельности различных образовательных и природоохранных служб области.

#### **6.4. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Развитие человеческих ресурсов»**

**Основными задачами демографической политики** Тамбовской области являются:

- реализация экономической и инвестиционной политики, направленной на создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- реализация мер по решению жилищных проблем для молодых семей;
- повышение социального статуса семьи с несколькими детьми, создание благоприятных условий для их рождения и воспитания;
- обеспечение формирования установок на создание семьи, состоящей в зарегистрированном браке, и ее сохранение;
- развитие культуры регулирования деторождения, прежде всего с целью сокращения числа аборт и сохранения репродуктивного здоровья, обеспечивающего возможность иметь желаемое число детей, путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- сокращение преимущественно экзогенной компоненты младенческой смертности, связанной с низким репродуктивным здоровьем матерей, а также неудовлетворительным уходом за детьми в семьях социального риска (травмы, болезни органов дыхания, инфекции);
- снижение подростковой смертности и устранение негативных тенденций смертности в молодом трудоспособном возрасте (20 – 39 лет) путем сокращения

численности маргинальных групп населения, обладающих максимальными рисками смерти от социально обусловленных, предотвратимых при современном развитии социальных институтов причин (травм и отравлений, алкогольной кардиомиопатии, циррозов алкогольной и иной природы, пневмонии, насилия);

- сокращение смертности в старшем трудоспособном возрасте (40 – 59 лет), в первую очередь за счет профилактических мероприятий, раннему выявлению болезней системы кровообращения, новообразования и т.д.;

- увеличение продолжительности жизни пожилого населения (старше 60 лет), прежде всего за счет профилактики сердечно-сосудистых, онкологических, эндокринных и инфекционных заболеваний;

- сокращение миграционной убыли населения.

В целях **обеспечения доступности качественного образования для всех слоев населения** необходимы проведение оптимизации сети общеобразовательных учреждений; оснащение базовых школ и школ – ресурсных центров учебно-лабораторным оборудованием, обеспечение их автотранспортом для подвоза обучающихся; реализация профильного образования; развитие сети дошкольного (предшкольного) образования и системы дополнительного образования.

**Повышению инвестиционной привлекательности сферы образования** будет способствовать формирование региональной инфраструктуры для коммерциализации технологий научных разработок в инновационно-технологических центрах и высших учебных заведениях.

Создание современной системы непрерывного образования, а также повышение доступности начального и среднего профессионального образования позволят повысить **конкурентоспособность профессионального образования.**

Для устранения **дисбаланса между потребностями экономики и социальной сферы региона в профессиональных кадрах необходимой квалификации и подготовки специалистов по соответствующим направлениям** планируются проведение профессионально-квалификационной подготовки кадров в соответствии потребностям регионального рынка труда и перспективам развития экономики и социальной сферы региона и создание высококвалифицированного кадрового потенциала системы образования.

**Более эффективные организационно-экономические механизмы системы образования** будут сформированы за счет развития экономической самостоятельности образовательных учреждений; дальнейшее развитие и совершенствование практики применения нормативного подушевого финансирования учреждений системы образования;

изменения системы оплаты труда работников образования и существенного повышения ее уровня.

**Региональная система оценки качества образования получит дальнейшее развитие** через проведение Единого государственного экзамена и внешней оценки учебных достижений обучающихся 4-х и 9-х классов образовательных учреждений; создание и внедрение новой модели аттестации педагогических работников; проведение лицензирования и аккредитации образовательных учреждений комиссиями с привлечением представителей общественности.

**Дальнейшее развитие государственно-общественных форм управления в системе общего образования** будет возможно благодаря информированию общественности о ситуации в системе образования, обеспечению открытости системы образования посредством развития институтов общественного участия в управлении образованием.

Поддержка одаренных детей и молодежи; передача детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан; организация горячего питания в школах и летнего отдыха детей и подростков позволят **создать необходимые условия для активного включения детей и молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества.**

В сфере культуры и архивного дела **реализуются четыре основных стратегических направления развития:**

сохранение, пополнение и использование культурного и исторического наследия: памятников истории и культуры, музейных, архивных и библиотечных фондов, фильмофондов;

создание условий для улучшения доступа населения области к культурным ценностям, культурно-историческому наследию, информации и знаниям;

сохранение и развитие творческого потенциала населения области;

обеспечение доступа населения к профессиональному искусству.

Для реализации каждого из них в ходе основной деятельности учреждений культуры и целевых программ предусмотрены следующие комплексные мероприятия, обеспечивающие достижение поставленных целей и задач:

- мероприятия по сохранению и популяризации историко-культурного наследия области, памятников истории и культуры, расположенных на территории области;
- расширение спектра услуг, предоставляемых музеями и библиотеками;
- укрепление местной информационно-библиотечной сети, материальной и финансовой базы библиотек;

- развитие новых, в том числе внестационарных, форм обеспечения доступа населения, особенно сельского, к культурным ценностям, культурно-историческому наследию, информации и знаниям;

- создание и установка новых произведений монументального искусства, посвященных выдающимся событиям и людям нашей области;

- издание литературы по краеведению;

- совершенствование условий доступа к услугам архивов;

- обеспечение доступа населения к услугам кинопоказа, в первую очередь – социального;

- поддержка и развитие традиционной народной культуры и народных промыслов;

- обеспечение доступности дополнительного образования в сфере культуры;

- развитие системы непрерывного образования, в том числе художественного, и переподготовки кадров в области культуры;

- проведение российских и межрегиональных фестивалей;

- осуществление адресной государственной поддержки профессионального искусства.

*Мероприятия по развитию и регулированию рынка труда* будут направлены на повышение уровня занятости населения, формирование эффективного рынка труда и развитие кадрового потенциала области:

- содействие занятости работников, высвобождаемых при реструктуризации предприятий, включающее меры по опережающему профессиональному обучению и содействию в переезде в другую местность в целях трудоустройства;

- повышение материального уровня безработных (увеличение минимального, максимального размера пособия по безработице);

- обеспечение трудовой реабилитации и адаптации безработных граждан с ограниченными возможностями;

- создание условий для повышения территориальной мобильности населения;

- содействие временному трудоустройству безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

- организация экономически эффективных постоянных рабочих мест для незанятых граждан, проживающих в сельской местности;

- формирование и ведение регионального сегмента регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения;
- внедрение административных регламентов предоставления государственных услуг в сфере занятости населения;
- мониторинг ситуации на рынке труда области;
- оптимизация системы привлечения и использования иностранной рабочей силы в области;
- информирование населения о ситуации на рынке труда, профессиональной ориентации граждан.

В соответствии с демографическими прогнозами в области постепенно будет увеличиваться численность населения старше трудоспособного возраста и значительно уменьшаться население трудоспособных возрастов, что отразится на дефиците рабочей силы на рынке труда. В качестве восполнения трудовых ресурсов будут рассматриваться дополнительные стимулы для трудовой занятости в производственной сфере граждан, достигших пенсионного возраста.

В этих целях выстроена система трудовой миграции населения и, прежде всего, в отношении сельских территорий, где планируется создание новых рабочих мест.

В настоящее время в области реализуется Программа переселения соотечественников, проживающих за рубежом, которая направлена на компенсацию сложившейся в последние годы отрицательной миграции населения. 1,5 – 2 тысячи человек ежегодно будут восполнять рынок труда по дефицитным специальностям.

#### **6.5. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения»**

**В сфере здравоохранения необходимо решить следующие задачи:**

- обеспечение в полном объеме выполнения мероприятий программы государственных гарантий оказания населению Тамбовской области бесплатной медицинской помощи и мероприятий приоритетного национального проекта;
- совершенствование механизма лекарственного обеспечения льготных категорий граждан, в том числе в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения;
- совершенствование работы амбулаторно-поликлинического звена в части профилактической направленности, необходимой преемственности между поликлиникой и стационаром, усилением контроля за организацией лечебно-диагностического процесса со стороны администраций учреждений здравоохранения и страховых медицинских организаций;



- повышение доступности и качества медицинской помощи сельскому населению на муниципальном уровне, формирование рациональных форм организации врачебной и доврачебной помощи в условиях сельской местности;

- продолжение практики подготовки врачебных кадров на основе целевого направления в соответствии с государственно-муниципальным заказом и укрепление материально-технической базы лечебных учреждений в соответствии с целевыми программами на основании выработанных приоритетов;

- улучшение качества и повышение доступности медицинских услуг беременным женщинам и новорожденным, развитие учреждений родовспоможения. Совершенствование специализированной медицинской помощи, реанимационной и интенсивной терапии, оказываемой при состояниях, угрожающих жизни матери и новорожденного;

- повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи за счет увеличения квот в федеральных клиниках и дальнейшее ее развитие в государственных учреждениях здравоохранения области;

- совершенствование медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями, включая создание сети отделений для оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, поставку в них медицинского оборудования, в том числе ангиографического;

- обеспечение выполнения мероприятий по предупреждению социально значимых заболеваний;

- совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, обеспечение своевременности оказания медицинской помощи, модернизация оснащения учреждений, оказывающих медицинскую помощь пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

**В сфере социальной политики намечено решение следующих приоритетных задач:**

- реализация мероприятий программы по повышению благосостояния населения, снижению бедности и неравенства по денежным доходам населения на период 2008 – 2010 годы;

- проведение мероприятий по увеличению размеров пособий и иных социальных выплат в соответствии с законодательством;

- оптимизация учреждений социального обслуживания населения и системы оказания социальных услуг;

- улучшение качества социального обслуживания населения;

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере социального обслуживания населения; разработка и внедрение на территории области единых норм и нормативов в сфере социального обслуживания населения;

- повышение уровня государственных гарантий в обеспечении детей-инвалидов всеми видами необходимой социальной помощи и поддержки.

Основными направлениями в области **социальной поддержки населения** являются:

- реализация государственной политики по вопросам оказания мер социальной поддержки и социального обслуживания населения;

- совершенствование правовой базы области по вопросам социальной поддержки, в том числе по вопросам замены натуральных льгот денежными выплатами;

- обеспечение равной доступности граждан независимо от мест их проживания к основным государственным социальным услугам, в том числе на основе создания и функционирования многофункционального центра (МФЦ).

Для **обеспечения устойчивого развития потребительского рынка товаров области** и качества торгового обслуживания населения планируется реализация следующего комплекса мер:

- создание перспективных схем размещения предприятий потребительского рынка; благоприятных условий для привлечения инвестиций, в том числе малого предпринимательства, в развитие торговли и общественного питания;

- создание условий для качественных изменений, связанных с увеличением доли сетевой торговли, развитием стационарных объектов торговли, т.ч. современных форматов (гипермаркеты, супермаркеты, торговые центры);

- создание благоприятных экономических условий для повышения эффективности деятельности торговли и обеспечения сельского населения территориальной и ценовой доступности торговых услуг;

- организация эффективных схем товародвижения по отдаленным населенным пунктам, в том числе не имеющим стационарной сети;

- продвижение на потребительский рынок продукции производства местных товаропроизводителей;

- формирование конкурентной среды как за счет строительства крупных объектов в городах области, так и за счет более активного развития сети малых предприятий, в том числе в сельских малонаселенных пунктах;

- развитие доступного массового питания для всех категорий населения в общедоступной сети, в т.ч. «быстрого обслуживания»;

- содействие повышению профессионального уровня мастерства и культуры обслуживания в сфере торговли и услуг общественного питания;
- повышение безопасности товаров для потребителей и развитие системы защиты их прав.

#### **6.6. Мероприятия по реализации стратегического приоритета «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Тамбовской области»**

1. Мероприятия по развитию системы оперативного и стратегического планирования в области:

- разработка системы индикаторов и целевых показателей состояния социально-экономической системы области;
- формирование прогнозных значений целевых показателей и индикаторов социально-экономического развития области;
- мониторинг эффективности реализации стратегии развития Тамбовской области;
- реализация и мониторинг программ социально-экономического развития области;
- реализация и мониторинг программ социально-экономического развития городов и районов области;
- развитие территориального планирования в области, включая уровень поселения;
- дальнейшее проведение бюджетной реформы;
- осуществление перехода к принципам бюджетирования, ориентированного на результат и совершенствование программно-целевых методов планирования бюджетных расходов;
- внедрение системы стандартизации предоставляемых бюджетных услуг;
- реформирование муниципальных финансов через реализацию программ реформирования муниципальных финансов и разработка докладов о результатах и основных направлениях деятельности крупных муниципальных образований области.

2. В рамках реализации административной реформы будут проводиться мероприятия по:

- повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти области через механизмы уточнения полномочий, исключения дублирования функций, повышения открытости в работе, внедрения стратегического планирования в их деятельности, в том числе с применением информационно-коммуникационных технологий;
- реализации антикоррупционных мероприятий;
- повышению качества подбора и подготовки кадров государственных гражданских служащих.

## Глава 7. Сценарии и управление стратегическим развитием Тамбовской области

### 7.1. Прогноз макроэкономических показателей развития Тамбовской области в долгосрочной перспективе

#### 7.1.1. Общие принципы моделирования макроэкономических показателей социально-экономического развития Тамбовской области

В ходе моделирования рассматривается единственный сценарий – инновационное развитие области. Любой другой вариант не приводит к заметному улучшению социально-экономического положения области в сравнении с другими регионами.

При прогнозировании социально-экономического развития субъектов Российской Федерации одним из *принципиальных методических требований* является отделение уже существующих элементов экономического потенциала от тех производственных мощностей, которые планируется создать в ходе реализации стратегии.

В развитии экономики любой социально-экономической системы, в том числе Тамбовской области, рассматриваются две составляющие: инерционная, описывающая развитие уже существующих производств, и инвестиционная, которая отражает динамику предполагаемых инвестиций в новое производство и те требования, которые предъявляются к новым инвестиционным проектам с точки зрения обеспечения необходимого *порога эффективности*.

Поэтому при разработке целевого прогноза развития экономики Тамбовской области рассматриваются две составляющие: инерционная и инвестиционная.

В соответствии с этим, объем выпуска основных видов продукции (работ, услуг) и производимая добавленная стоимость будут определяться двумя тенденциями:

- инерционное развитие экономики на основе функционирования производств, существующих к настоящему моменту;
- инвестиционное развитие экономики на основе создания новых производств, внедрения современных технологий и нового высокопроизводительного оборудования.

Для инерционной составляющей характерно следующее.

1. Поскольку инерционная составляющая определяет развитие уже существующих производственных мощностей, в рамках данной составляющей не рассматриваются инвестиционные проекты, предусматривающие создание новых или кардинальную реконструкцию существующих мощностей.

2. Предполагается, что осуществляемые затраты в основном направлены на обеспечение функционирования существующих производственных мощностей без

существенного изменения их технико-экономических характеристик и увеличения производственных мощностей, то есть прирост выпуска продукции на действующих мощностях обусловлен ростом квалификации персонала и затратами на поддержание производства, под которыми подразумеваются затраты на ремонт и замену отдельных видов оборудования без коренной реконструкции и модернизации.

3. Прирост выпуска продукции на действующих мощностях обусловлен ростом квалификации персонала и текущей модернизацией производства.

4. Происходит процесс выбытия изношенных производственных фондов, при этом темп выбытия в значительной степени определяется динамикой инвестиций в новое производство и уровнем его рентабельности на базе действующего оборудования. Темп выбытия задается экспертным путем в соответствии с принятым сценарием.

5. Динамика процессов в экономике области обусловлена инвестиционными решениями, осуществленными до планируемого периода. Техничко-экономические показатели производства меняются незначительно, в соответствии со сложившимися тенденциями и оцениваются в рамках экстраполяционного прогноза.

В рамках инвестиционной составляющей рассматриваются все инвестиционные проекты, направленные на создание новых и существенную модернизацию действующих мощностей, предусматривающую замену оборудования и значительное повышение технико-экономических параметров производства.

Основные параметры, характеризующие инвестиционную составляющую:

- объем и динамика инвестиций;
- стратегия реинвестирования прибыли;
- технико-экономические характеристики нового производства;
- ожидаемый объем выпуска продукции и услуг на базе вновь создаваемых мощностей;
- производительность труда;
- структура издержек и уровень рентабельности.

### **7.1.2. Результаты прогнозных расчетов макроэкономических показателей развития Тамбовской области**

#### **Исходные положения**

1. Важнейшим фактором экономического роста является возможность реинвестирования прибыли, полученной в результате осуществления внешних инвестиций на территории области.

2. Для того, чтобы реинвестирование прибыли давало макроэкономические результаты, объекты реинвестирования, как и объекты первоначального инвестирования, должны соответствовать критериям высокой коммерческой, социально-экономической и бюджетной эффективности.

3. Решающее значение имеют показатели производительности труда, так как только при ее кардинальном повышении можно обеспечить такой уровень заработной платы, который, во-первых, приведет к заметному росту доходов населения, во-вторых, обеспечит привлекательность данного вида деятельности для потенциальных трудовых ресурсов, в-третьих, даст возможность за счет высвобождения персонала в модернизируемых и реконструируемых производствах обеспечить удовлетворение потребности в дополнительных трудовых ресурсах для вновь создаваемых производств.

4. Предварительный анализ показал, что на территории области развитие получили материалоемкие обрабатывающие производства. В этих условиях важнейшим направлением обеспечения высокой нормы добавленной стоимости является, во-первых, снижение материалоемкости, во-вторых, ускоренное развитие видов деятельности с повышенной долей добавленной стоимости. Это развитие сферы услуг, инфраструктуры, высокотехнологичных производств.

5. Проведенные макроэкономические расчеты охватывают не всю социально-экономическую сферу Тамбовской области, а лишь ее экономический сектор, связанный с производством товаров и услуг и основной массы добавленной стоимости.

6. В ходе расчетов применялись действующие ставки налогообложения.

7. Прогнозная динамика инвестиций в экономику области в 2009 – 2010 годах принималась в соответствии с предполагаемыми к реализации инвестиционными проектами и общей прогнозной оценкой годового объема инвестиций: в сельское хозяйство (до 5 - 6 млрд. рублей), машиностроение – до 4 млрд. руб, транспорт и связь – 8,0–8,5 млрд. руб., производство продуктов питания (в том числе развитие производства сахара до 30–33 млрд. руб. в течение 2008 – 2010 гг.), а также в развитие малого и среднего предпринимательства, ориентированного на сферу обслуживания, розничную торговлю и общественное питание. При этом предусматривалась также стабилизация внешних инвестиций на уровне 34–36 млрд. руб. и постепенное увеличение доли рефинансирования полученной прибыли от деятельности предприятий области.

Таким образом, динамика внешних инвестиций определялась в соответствии с гипотезой о существенном повышении динамики инвестиций в реальный сектор экономики.

8. В рамках сценария предусматривалось постепенное выведение морально и физически устаревших мощностей с соответствующим высвобождением персонала.

Высвобождающийся персонал может быть использован на вновь открывающихся производствах.

9. В соответствии с основными методическими положениями анализа точек роста в экономике региона, основные секторы экономики необходимо разделить на две группы. Первую группу образуют предприятия и производства, ориентированные и потенциально ориентированные на внешний по отношению к региону спрос. Основным фактором роста этих производств является внешний спрос, динамика которого может быть существенно выше темпов сбалансированного роста экономики региона в среднем. Тем самым, данные производства оказываются способными играть роль локомотивов роста для региональной экономики в целом. К первой группе относятся отдельные обрабатывающие производства, такие, как химическая промышленность, машиностроение, производство строительных материалов, пищевая и перерабатывающая промышленность, а также отдельные конкурентоспособные сельскохозяйственные производства. Динамика развития производств первой группы определяется динамикой инвестиций и характеристиками экономической эффективности вновь создаваемых производственных мощностей.

10. Вторая группа производств ориентирована на внутрирегиональный спрос и тем самым зависит от развития отраслей первой группы, динамики ВРП, уровня доходов населения и структуры бюджетных расходов. Ко второй группе относятся отрасли производственной, транспортной и социальной инфраструктуры, жилищное строительство, розничная торговля и общественное питание, производство и распределение электричества, воды и тепла и в целом сектор малого бизнеса. Динамика развития совокупности производств, образующих вторую группу, определяется факторами внутреннего спроса, которые, в свою очередь, зависят от величины ВРП.

Были приняты следующие обобщенные макрохарактеристики эффективности инвестиций в новые производственные мощности:

- доля сырья и материалов, затрат энергоресурсов, а также прочих затрат в стоимости продукции составляет порядка **70–72%**. Это тот уровень, который обеспечивает окупаемость инвестиций, приемлемую для внешних инвесторов.

- коэффициент фондоотдачи (объем производства продукции и услуг на единицу стоимости основных производственных фондов) равен **1,7–2,0**. При данных параметрах срок окупаемости проекта составит порядка 7 лет. В современных условиях данный показатель можно рассматривать как минимально допустимый уровень эффективности инвестиций в экономику области.

- доля заработной платы в стоимости продукции на вновь создаваемых производствах составит порядка 10 – 12%. При этом производительность труда на вновь создаваемых производствах должна быть не менее 1,7 млн. рублей в год на одного занятого.

В совокупности данные показатели соответствуют современной экономической политике в направлении создания современных производств на новой технологической основе и задачам модернизации производства и повышения производительности труда, сформулированным в стратегических направлениях развития Российской Федерации.

## **Результаты расчетов**

### **Оценка доли налоговых поступлений и бюджетного эффекта по годам прогнозного периода**

Налоговая база Тамбовской области будет меняться в соответствии с динамикой роста производств, образующих развивающиеся кластеры.

Согласно результатам расчетов, прямой региональный бюджетный эффект в случае реализации рассматриваемого варианта стратегии можно оценить величиной порядка 12,0 – 13,0 млрд. руб. к 2015 году. За 2007 год доходы консолидированного бюджета и бюджетов территориальных государственных фондов исполнены на общую сумму 22696,8 млн. рублей. С этой точки зрения рост налоговых поступлений, предусматриваемый расчетным сценарием, представляется вполне удовлетворительным.

### **Оценка прироста рабочих мест и заработной платы**

Высокий уровень заработной платы позволяет обеспечить привлечение высококвалифицированных кадров в развивающиеся отрасли экономики области. Поэтому в расчетах оценочных макропоказателей развития экономики области доля заработной платы была принята на уровне 12%. При этом предусматривался значительно опережающий рост производительности труда во вновь создаваемых производствах до 1,7 млн. руб. В результате расчетов были получены следующие сценарные оценки.

1. В предположении о том, что средний уровень производительности труда составит до 1,7 – 2,0 млн. руб. на человека, необходимая численность занятых во вновь создаваемых производствах составит довольно значительную для Тамбовской области величину. Это, в свою очередь, дает основание рассматривать такие программы развития основных отраслей и производств, которые предусматривают ввод новых мощностей параллельно с выбытием действующих наименее эффективных производств с наиболее низкой производительностью (высокой трудоемкостью) и соответствующим высвобождением персонала, который может быть привлечен во вновь создаваемые производства.



2. Прирост фонда заработной платы за счет организации новых производств составит порядка 13 682 млн. руб. в 2013 году, при необходимой дополнительной численности около 57–58 тыс. чел. При этом за счет ожидаемого выбытия занятых с модернизируемых производств общая потребность в дополнительном персонале составит всего около 3 тыс. чел.

Отсюда следует, что для существующих производств должна быть рассмотрена программа модернизации, обеспечивающая, во-первых, необходимую динамику повышения эффективности и роста выпуска продукции, во-вторых, необходимую динамику высвобождения персонала с убыточных и малорентабельных производств, чтобы обеспечить потребность вновь создаваемых производств в квалифицированном персонале.

### **Обоснование социального эффекта от реализации проектов**

Социальный эффект связан:

1) с увеличением спроса на квалифицированную рабочую силу за счет создания новых рабочих мест на новых и сокращения занятости на модернизируемых производствах;

2) с расширением возможностей трудоустройства и выбора профессии на новых и сопряженных производствах, в первую очередь в сфере производственной инфраструктуры – около 2 – 3 тыс. чел.;

3) с ростом доходов населения в соответствии с увеличением общего фонда оплаты труда занятых на новых и модернизируемых производствах в объеме 13,5 млрд. руб. к 2013 году и 25 млрд. руб. к 2015 году.

### **Оценка развития действующих производств**

Основные сценарные предположения были связаны с тем, что действующие производства образуют инерционную составляющую инновационного сценария.

1. В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Тамбовской области, объем выпуска продукции и услуг в текущих ценах в 2009 году будет составлять порядка 210 000 млн. руб. Если исходить из инновационного сценария развития, то в дальнейшем осуществляемые инвестиции в действующие производственные мощности будут направляться на поддержание достигнутого уровня производства. В результате объем выпуска на базе существующих мощностей может расти с незначительным темпом, порядка 1% в год в неизменных ценах.

2. В то же время важнейшим направлением инвестирования в действующие производства будет повышение производительности труда, которое должно обеспечить постоянное сокращение занятых на действующих в настоящее время мощностях с тем, чтобы обеспечить вновь создаваемые производства необходимым персоналом. На

основании расчетов следует, что сокращение численности на действующих производствах должно составить к 2019 году порядка 46 – 48%.

3. Доля добавленной стоимости в валовом выпуске стабилизируется на достигнутом уровне порядка 60 – 62% по отношению к валовому выпуску.

4. Доля налоговых поступлений в валовом выпуске продукции и услуг в настоящее время близка к среднему удовлетворительному уровню и составляет около 9%. Предполагается, что этот же уровень сохранится и в будущем.

Прогнозные характеристики существующих производств представлены в таблице 7.1.

Таблица 7.1.

### Прогнозные характеристики существующих производств

(млн. руб.)

Годы	Выпуск	Инвестиции	Добавленная стоимость	Объем налогов в консолидированный бюджет	Численность занятых на действующих производствах
2010	230280	16120	138168	20725	500000
2011	232583	16281	139550	20932	495000
2012	234909	16444	140945	21142	485100
2013	237258	16608	142355	21353	475398
2014	239630	16774	143778	21567	464464
2015	242027	16942	145216	21782	450530
2016	244447	17111	146668	22000	432509
2017	246891	17282	148135	22220	415208
2018	249360	17455	149616	22442	390296
2019	251854	17630	151112	22667	362975

### Расчетные сценарии развития отдельных видов производств

#### Агропромышленный комплекс

Сценарий развития сельского хозяйства формировался исходя из следующих предпосылок. Развитие сельского хозяйства возможно только на новой технологической основе. Это в первую очередь внедрение высоких технологий в растениеводстве, повышение урожайности зерновых не менее чем до 50–60 центнеров, повышение урожайности подсолнечника и сахарной свеклы. Предлагаемый в инвестиционных проектах срок окупаемости от 6 до 8 лет, а также соотношение между валовым выпуском продукции и величиной инвестиций и определяют средние показатели, которые были заложены в среднеотраслевой прогноз для создания новых производств, результаты которого приведены ниже. При этом особое значение имеет решение проблемы сбыта готовой

продукции, создаваемой в рамках новых производств. В первую очередь это имеет отношение к спиртовой продукции. Прогнозные значения развития агропромышленного комплекса представлены в таблице 7.2.

Таблица 7.2.

**Прогнозные значения развития агропромышленного комплекса  
(новые производства)**

Год	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции, всего	Инвестиции внешние	Налоги, всего	Налоги региональные	Производство добавленной стоимости
2009	3	5000	5000	0	301	1892
2010	6677	5000	5000	460	728	4593
2011	16211	5450	5000	1114	1140	7465
2012	26347	5095	4000	1981	1528	10275
2013	36265	5677	4000	2877	1935	13248
2014	46758	6218	4000	3831	2380	16520
2015	58305	6787	4000	4883	2865	20095
2016	70922	7412	4000	6030	3392	23998
2017	84698	8096	4000	7280	3965	28261
2018	99744	8844	4000	8643	4590	32918
2019	116180	9662	4000	10131	5320	38000

Обрабатывающие производства

Перспективы развития обрабатывающих производств в Тамбовской области определяются возможностью создания новых высокотехнологичных предприятий в производстве электрооборудования и электроники, производстве транспортных средств, а также в производстве машин и оборудования.

Пищевая и перерабатывающая промышленность

В данном секторе рассматривалось строительство заводов по переработке сахарной свеклы и производству сахара-сырца, строительство завода по производству биоэтанола и создание рыбоводческого комплекса, а также прочие производства, роль которых в динамике развития сектора незначительна по сравнению с данными крупными проектами. Все крупные проекты характеризуются высокой рентабельностью и сроком окупаемости, с учетом возврата кредитов, до 8 лет, что является очень хорошим показателем. Реализация этих проектов позволит не только серьезно укрепить налоговую базу Тамбовской области, но и сформировать значительный финансовый потенциал развития АПК в целом. Прогнозные показатели развития пищевой промышленности представлены в таблице 7.3.

Таблица 7.3.

**Прогнозные показатели развития пищевой промышленности  
(новые производства)**

Годы	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции, всего	Инвестиции внешние	Налоги, всего	Налоги региональные	Производство добавленной стоимости
2009		8000	8000	0	0	
2010	89	7000	7000	11	8	45
2011	6811	5002	5000	805	597	3406
2012	12681	8121	8000	1496	1107	6340
2013	16924	7225	7000	2134	1438	8462
2014	23749	2293	2000	3898	1802	11875
2015	29776	2366	2000	4938	2237	14888
2016	31706	2457	2000	5251	2364	15853
2017	33699	2487	2000	5580	2493	16849
2018	35767	2517	2000	5922	2627	17883
2019	37860	2549	2000	6266	2761	18930

**Динамика важнейших макроэкономических показателей  
развития Тамбовской области**

На основании результатов расчетов можно сформулировать следующие значения важнейших целевых показателей социально-экономического развития Тамбовской области по годам планируемого периода (таблица 7.4.).

Прогнозные макроэкономические показатели позволяют в случае их достижения, при реализации приоритетных инвестиционных проектов, уже в 2015 году выйти на относительную бездотационность консолидированного бюджета Тамбовской области (таблица 7.5.).

Вместе с тем существуют риски при реализации мероприятий стратегических направлений социально-экономического развития области на долгосрочный период до 2020 года (риски описаны в отдельном параграфе главы 7), а также вероятность изменения налогового законодательства и методики расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. В этом случае бездотационность консолидированного бюджета области будет достигнута только к 2020 году (таблица 7.6.).

Таблица 7.4.

## Целевые значения макроэкономических показателей развития Тамбовской области

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<b>Валовой региональный продукт (млн. руб.)</b>	119260	125316	162016	265831	284138	300034	312474	322282	380789	438370	493424
<b>ВРП рассчитанный по доходам 1 (рентабельность = 0,10) (млн. руб.)</b>	125047	133142	143059	155682	173467	192641	216598	245299	298287	369521	527483
<b>ВРП рассчитанный по доходам 2 (рентабельность 0,07) (млн. руб.)</b>	120324	128246	138037	150534	168022	187241	211333	240529	293436	364121	509243
<b>Валовой выпуск продукции и услуг (млн. руб.)</b>	166031	185936	211951	252768	313634	381626	473335	584412	747547	971710	1646272
Объем выпуска продукции вновь создаваемых производств (млн. руб.)	8472	21405	44111	79259	129685	198757	292893	420545	585847	791710	1038272
Объем продукции сельского хозяйства (млн. руб.)	28225	31609	36032	42971	53318	64876	80467	99350	127083	165191	279866
Строительство (млн. руб.)	13282	14875	16956	20221	25091	30530	37867	46753	59804	77737	131702
Оборот розничной торговли (млн. руб.)	69733	78093	89019	106162	131726	160283	198801	245453	313970	408118	691434
Объем платных услуг населению (млн. руб.)	18263	20453	23315	27804	34500	41979	52067	64285	82230	106888	181090
<b>Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, всего (млн. руб.)</b>	20555	25148	29723	35626	42888	51370	62514	73061	85685	101303	120387
Среднедушевые доходы населения в год (млн. руб.)	0,167	0,176	0,184	0,192	0,199	0,206	0,212	0,215	0,235	0,252	0,259
Среднегодовая ЗП (млн. руб.)	0,187	0,197	0,206	0,215	0,223	0,231	0,237	0,241	0,263	0,282	0,290
ВРП на душу населения в год (млн. руб.)	0,105	0,112	0,120	0,131	0,147	0,164	0,186	0,212	0,259	0,322	0,444

Расчет параметров консолидированного бюджета Тамбовской области при условии выхода на бездотационное развитие к 2015 году.

Таблица 7.5.

**Прогноз дотационности бюджета на период до 2015 года**

(млн. руб.)

	2007 г. отчет	2008 г. бюджет	2009 г. (план. период)	2010 г. (план. период)	2011 г. прогноз	2012 г. прогноз	2013 г. прогноз	2014 г. прогноз	2015 г. прогноз
Собственные доходы без учета безвозмездных поступлений	12377,5	13026,6	14872,0	16866,2	20628,3	24308,5	27378,0	30411,0	33461,2
в том числе: инфляционный прирост доходов		649,1	872,8	892,3	1180,6	1835,9	2090,5	1971,2	2098,4
за счет реализации программы СЭР		0,0	972,6	1101,9	2581,5	1844,3	979,0	1061,8	951,8
Ежегодный прирост собственных доходов		649,1	1845,4	1994,2	3762,1	3680,2	3069,5	3033,0	3050,2
Темпы роста доходов к предыдущему году		105,2	114,2	113,4	122,3	117,8	112,6	111,1	110,0
Всего расходов	20507,0	22451,6	24084,3	26332,8	27991,8	29951,2	31898,0	33780,0	35604,1
из них финансирование переданных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета	1074,5	1370,0	1365,2	1471,0	1563,7	1673,2	1781,9	1887,1	1989,0
Итого расходов без переданных полномочий	19432,4	21081,6	22719,1	24861,8	26428,1	28278,0	30116,1	31892,9	33487,6
Разница между собственными доходами и расходами	-7054,9	-8055,0	-7847,1	-7995,6	-5799,8	-3969,5	-2738,1	-1481,9	-26,4

Таблица 7.6.

**Прогноз дотационности консолидированного бюджета Тамбовской области на период до 2020 года**

(млн. руб.)

	2007 г. отчет	2008 г. (бюджет)	2009 г. план. период	2010 г. план. период	2011 г. прогноз	2012 г. прогноз	2013 г. прогноз	2014 г. прогноз	2015 г. прогноз	2016 г. прогноз	2017 г. прогноз	2018 г. прогноз	2019 г. прогноз	2020 г. прогноз
Собственные доходы консолидирован- ного бюджета Тамбовской области	18431	19409	20961	22910	25463	27973	29799	31647	33425	35111	36669	38187	39693	41106
в т.ч. доходы без учета безвозмездных поступлений	12378	13027	14872	16866	20024	23139	25569	28021	30403	32694	34856	36978	39088	41106
безвозмездные поступления без учета субвенций	6053	6382	6089	6043	5439	4835	4230	3626	3022	2417	1813	1209	604	0
Уровень дотационности Тамбовской области	33	33	29	26	21	17	14	11	9	7	5	3	2	0
Расходы без расходов за счет федеральных субвенций	19077	21082	22719	24862	26428	28278	30116	31893	33615	35229	36779	38287	39742	41093
Разность между доходами и расходами	-646	-1673	-1758	-1952	-965	-305	-317	-246	-191	-118	-109	-100	-49	13

### **7.1.3. Оценка сценариев и рисков стратегического развития Тамбовской области**

В современных условиях одной из важнейших стратегических задач России является обеспечение ее национальных интересов в сфере экономики и особенно субнациональных интересов в ее региональном сегменте. Переход к рыночным отношениям, децентрализация экономического и политического пространства России, возрастающее влияние процессов глобализации на российскую экономику привели к усилению экономической самостоятельности регионов как субъектов хозяйственной деятельности. Регионы получили возможность более эффективно использовать выгоды своего экономико-географического положения и сложившейся хозяйственной специализации, конкурентные преимущества как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Неоднородность развития российских регионов требует взвешенной региональной политики, направленной на устойчивое развитие всех регионов. Разрабатываемая государством региональная политика, несомненно, должна включать меры по адаптации экономик региона к процессам глобализации и базироваться на следующих принципах:

- 1) повышении конкурентоспособности промышленных и сельскохозяйственных предприятий;
- 2) рационализации процесса распределения всех видов ресурсов, прежде всего энергетических, информационных и финансовых, а также активном применении ресурсосберегающих технологий;
- 3) оптимизации партнерских связей;
- 4) стимулировании и поддержке инноваций;
- 5) развитию инфраструктуры.

В целом эффективность мероприятий, направленных на адаптацию регионов к новым условиям, будет зависеть от комплексности их решения, от дифференцированного подхода к анализу положения в каждом регионе и сегменте рынка, от качества взаимодействия между предприятиями и региональными органами управления в период перехода к новым условиям хозяйствования.

Выделяют несколько путей экономического развития регионов:

- инерционный путь, основанный на активном использовании ресурсной базы региона и росте объемов экспорта сырья;
- экспортно-ориентированный путь развития, основанный на уменьшении налогового бремени для экспортеров, что приведет к сокращению потребления и повышению безработицы;



- потребительски-ориентированный путь развития может быть обеспечен за счет стимулирования потребительского спроса и опоры на импортозамещение, что приведет к поддержке потребления и социальной сферы за счет бюджетного перераспределения доходов от сырьевого экспорта и экономии на инвестициях.

Наиболее эффективным представляется одновременное стимулирование государством как экспорта, так и потребительского спроса, что требует активного привлечения инвестиций.

Обобщая опыт развития стран и регионов, можно выделить следующие типы стратегий развития:

1) стратегия использования природных ресурсов, приемлемая для тех регионов, в которых есть возможности для экспорта добываемого сырья и топлива;

2) стратегия «преследования», основанная на использовании дешевой рабочей силы и предусматривающая производство конкурентоспособной продукции, ранее производимой в развитых странах. В данном случае потребитель получает не новый продукт, а уже известный образец, но по более низкой цене;

3) стратегия инновационного развития предусматривает создание нового продукта и технологий, основанных на использовании достижений научно-технического прогресса.

Для большинства регионов России, в том числе и для Тамбовской области, в настоящее время возможна смешанная стратегия, основанная на двух последних.

Это предполагает развитие секторов экономики региона, от которых зависит жизнеспособность экономики области в целом, разработку механизмов по стимулированию зон опережающего развития и «точек роста», а также совершенствование механизмов разработки и внедрения инноваций, формирование нового привлекательного имиджа области как одного из ключевых факторов повышения конкурентоспособности предприятий и региона в целом.

Описанный выше прогноз макроэкономических показателей развития Тамбовской области на долгосрочную перспективу полностью соответствуют названной стратегии, однако ее полная реализация и достижение бездотационности региона сопряжены с целым набором рисков.

Одним из вероятных факторов риска может стать снижение ВРП ввиду снижения налоговой составляющей, связанного с изменениями налоговой и бюджетной политики государства.

Основной стратегический путь развития состоит для Тамбовской области в создании новых эффективных производств, предполагает разработку вариантов закрытия старых неэффективных производств, характеризующихся недопустимо низкой

производительностью труда. При этом один из факторов риска – неготовность бизнеса к модернизации производственных мощностей, поскольку это процесс с высокой неопределенностью, особенно для депрессивных регионов. Из сказанного следует, что экономическое развитие области должно идти в русле формирования кластеров, в рамках которых возможна известная координация инвестиционной активности при создании связанной модели экономики и достижение баланса интересов различных участников бизнеса.

Важнейший параметр прогноза – динамика инвестиций во вновь создаваемые производства. В прогнозных расчетах закладывались объемные показатели, соответствующие сложившимся тенденциям, однако при этом предполагалось существенное повышение отдачи инвестиций. При этом существенным фактором риска является обеспечение необходимой привлекательности области для эффективных инвесторов. В этом смысле бизнес нацелен на реализацию эффективных проектов, которые депрессивные регионы не могут пока предложить, как и доказать инвестиционную привлекательность региона в целом.

Таким образом, основным фактором риска экономического развития области является дефицит эффективных инвесторов, способных активизировать экономическую жизнь на территории. Отсюда следует генеральное направление экономической политики, обеспечивающей успешную реализацию стратегии – формирование облика максимальной инвестиционной привлекательности.

Инновационный сценарий развития, выбранный для Тамбовской области, может быть реализован не в соответствии с прогнозом в случае несвоевременной либо неполной реализации приоритетных инвестиционных проектов по причине отсутствия необходимых кадров.

В настоящее время один из ключевых мировых вызовов – дефицит адекватных трудовых ресурсов. Отсюда следует, что основной фактор риска или неопределенности экономического развития – возможность подготовки кадров, способных к восприятию новых технологий, дающих возможность создавать добавленную стоимость на уровне, соответствующем адекватно высокой оплате труда.

Важнейший фактор экономического развития региона – сбалансированность трудовых ресурсов.

Достаточно оптимистичные варианты развития экономики области базируются на ожидании привлечения высокоэффективных инвестиций. Основные параметры перспективных инвестиционных проектов в этой связи – это производительность фондов и производительность труда. С учетом ожидаемого сокращения действующих

производств, данные факторы эффективности становятся решающими. Высокая производительность труда на новых производствах позволит обеспечить баланс трудовых ресурсов и реализовать стратегию глобальной модернизации в сфере обрабатывающих производств.

Важнейшим фактором ускоренного экономического развития Тамбовской области является формирование устойчивого внутреннего спроса на продукцию тех производств, которые ориентированы на внутрирегиональное потребление. Если не обеспечить адекватный уровень заработной платы, базирующийся, естественно, на высокой производительности труда, то может оказаться подорванной вся система реализации потребительского мультипликатора со всеми негативными последствиями для малого бизнеса, сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства. В этом случае возрастает риск подрыва налоговой базы. При этом задача снижения дотационности области может оказаться нерешенной.

Возможности реализации потенциала регионов, в т.ч. и Тамбовской области, определяемого выгодным географическим положением, ограничивают **инфраструктурные риски**, связанные с уровнем обеспеченности хозяйственного комплекса региона транспортно-логистической, энергетической, газовой инфраструктурой. Для Тамбовской области значимость данного риска объясняется сильной зависимостью промышленной и добывающей отраслей от доступа к мощностям для транспортировки конечной продукции. В настоящее время в Тамбовской области реализуются или близки к реализации ряд крупных инвестиционных проектов, напрямую зависящих от развития транспортной инфраструктуры, что потребует существенного увеличения грузооборота по Юго-Восточной железной дороге (приложение 1).

Потенциальная возможность снижения инфраструктурного риска и извлечения масштабного эффекта из выгодного транспортно-географического положения планируется реализовать благодаря идее создания Кочетовского логистического узла с несколькими терминалами. До 2015 года заявлена электрификация участка Кочетовка – Ртищево (проект включен в Стратегию развития железнодорожного транспорта РФ), протяженностью 275 км в целях создания качественно новых условий для перевозки грузов (в рамках реализации проекта по формированию евроазиатского транспортного коридора «Север – Юг», претендующего на поддержку из Инвестиционного фонда РФ).

В данный транспортный коридор включена проходящая по территории области федеральная автодорога М-6 Москва – Волгоград, масштабная реконструкция которой будет продолжена в 2008–2012 годах.

Транспортный коридор «Север – Юг», в соответствии с Федеральной целевой программой «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)», должен обеспечить повышение эффективности российских и международных транзитных перевозок в сообщении со странами Северо-Западной Европы, Средней Азии, Ближнего Востока и Южной Азии (рисунок 7.1.).

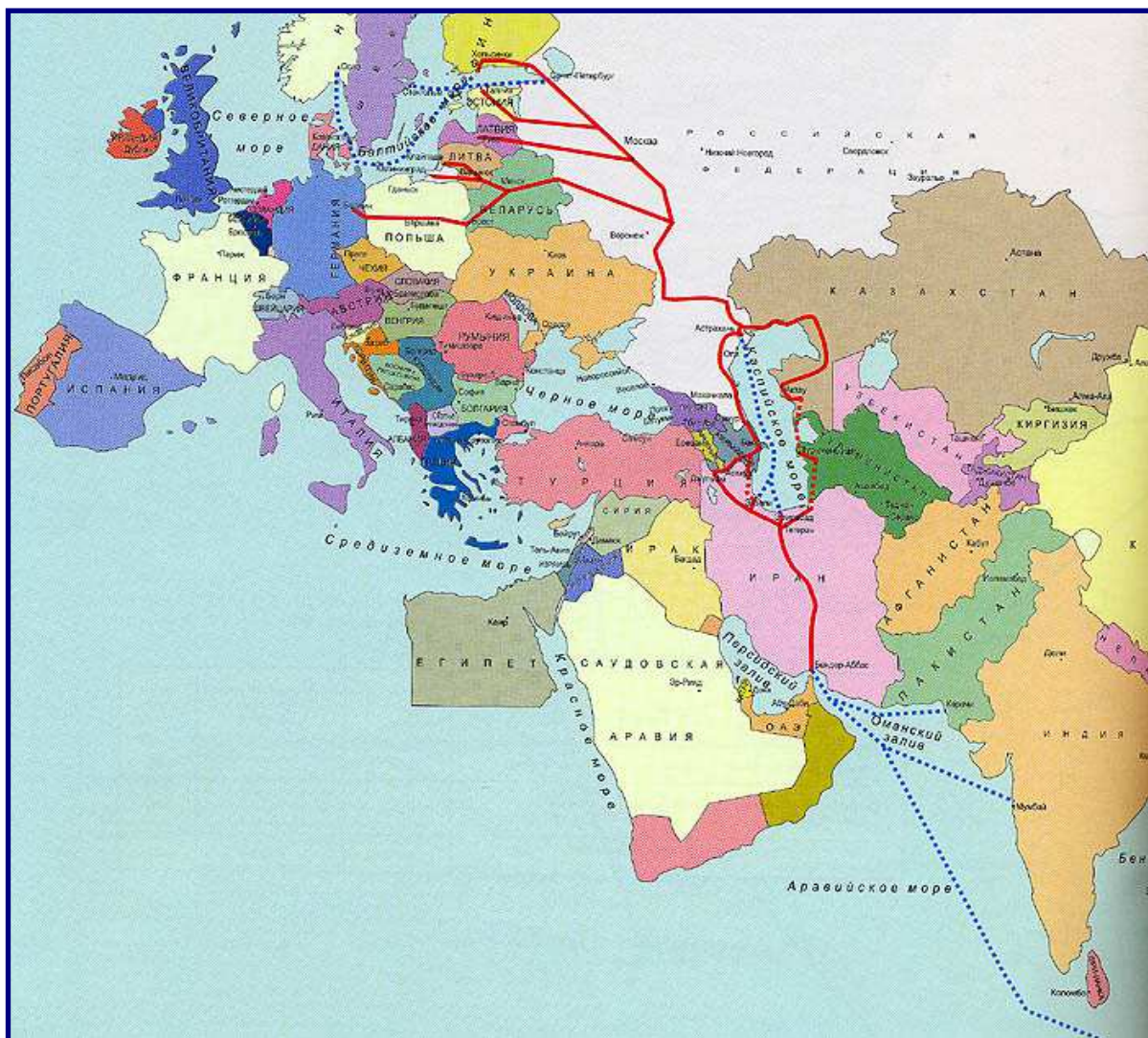


Рис. 7.1. Международный транспортный коридор «Север – Юг»

По области на перспективу до 2020 года предусматривается:

- выполнить объезды г. Кирсанова и г. Моршанска;
- соединить между собой все города и райцентры области по кратчайшим направлениям, используя существующие автодорожные направления.

На строительство и реконструкцию дорог в рамках программно-целевого метода финансирования выделено более 2 млрд. рублей из различных источников финансирования, в 2008 – 2010 годах планируется около 7 млрд. рублей.

В среднесрочной перспективе для развития процессов кластеризации, потребностей зон опережающего развития планируется реализация инфраструктурных проектов, направленных на строительство, модернизацию и реконструкцию автомобильных и железных дорог, аэропорта, создание дополнительных энергетических мощностей за счет средств федерального и областного бюджетов, средств инвесторов.

Ориентация на создание в России экономики открытого типа предполагает активную вовлеченность страны в международное разделение труда. Современная государственная региональная политика предполагает реализацию стратегических приоритетов страны через поддержку региональных приоритетов и минимизацию инфраструктурных рисков.

Кроме того, повышение конкурентоспособности регионов будет достигаться на основе увязки процесса распределения всех видов ресурсов с процессами поддержки региональных «локомотивных» проектов.

Особое внимание в этой связи привлекает региональный аспект последствий вступления в ВТО. Последствия вступления в ВТО для региона в целом могут быть негативными. Особую озабоченность вызывает аграрный сектор, так как Тамбовская область является аграрно-промышленным регионом.

С момента начала реализации национального проекта «Развитие АПК» в области значительно увеличилась государственная поддержка агропромышленного сектора. Если в 2005 году сумма различного рода субсидий для сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающего комплекса региона составляла около 0,5 млрд. рублей, то в 2007 году уже 0,7 млрд. рублей, а в 2010 году прогнозируется на уровне 1,6 млрд. рублей.

В связи с тем, что правилами ВТО строго регламентировано применение субсидий для различных секторов экономики, и в том числе сельскохозяйственного сектора, возникает риск ограничения субсидирования российского сельскохозяйственного товаропроизводителя, что в условиях и без того низкой конкурентоспособности приведет к возможному сужению внутреннего рынка и снижению продовольственной безопасности страны в целом.

Для Тамбовской области последствия вступления в ВТО могут проявиться в деградации агропромышленного комплекса, росте безработицы и депопуляции в сельской местности. Поскольку доля сельского населения в общей его численности в регионе достаточно велика (42%), рассматриваемый риск характеризуется как весьма значительный.

Прогнозируется спад производства и рост безработицы в машиностроении, химической и легкой промышленности, сельском хозяйстве. Нормы ВТО накладывают ограничения на внутреннюю экономическую политику в тех отраслях, которые нуждаются в механизмах государственной поддержки: машиностроение, АПК, легкая промышленность, энергетика (таблица 7.7.).

Таблица 7.7.

**Влияние на экономику области возможных последствий  
(положительных/отрицательных) вхождения России в ВТО**

<b>Секторы экономики</b>	<b>Позитивный эффект</b>	<b>Негативный эффект</b>
Химическая промышленность, машиностроительный комплекс, легкая промышленность	Проникновение новых производственных технологий	Рост конкуренции со стороны более развитых иностранных компаний
Сельское хозяйство, пищевая и перерабатывающая промышленность	Проникновение прогрессивных технологий и новых знаний	Снижение барьеров входа на внутренний рынок; снижение общего уровня поддержки сектора (прежде всего сельхозтоваро-производителей)
Энергетика	Введение мировых цен на энергоносители и, как следствие, рост выручки производителей, что приведет к обновлению основных фондов и развитию в энергетике	Рост себестоимости товаров и услуг за счет удорожания энергетической составляющей приведет к снижению их конкурентоспособности
Научно-образовательный комплекс и инновационный бизнес	Сближение российских и международных организаций, занимающихся научной деятельностью	Рост конкуренции со стороны более развитых научно-образовательных комплексов

На основании результатов моделирования можно сделать следующие выводы по поводу задач макроэкономической и инвестиционной политики и минимизации рисков со стороны администрации области.

– В целях значительного повышения динамики социально-экономического развития области уровень добавленной стоимости в цене продукции новых производств должен возрасти до 22 – 25 процентов, при доле затрат на заработную плату около 12 – 15 процентов. При этом производительность труда должна вырасти в 6 – 10 раз, что соответствует лучшим из предлагаемых к внедрению инвестиционных проектов. Достижение такого уровня возможно только при переходе к принципиально новым технологиям и принципиальному обновлению продукции.

– Необходимо обеспечить формирование и постоянный мониторинг портфеля проектов, удовлетворяющих требованиям высокой эффективности и обеспечивающим необходимый объем инвестиций.

– Необходимо реализовать адекватные институциональные мероприятия, которые должны обеспечить приток инвестиций в соответствии с требуемым расчетным объемом.

Основным фактором инвестиционной привлекательности отраслей и производств на территории Тамбовской области, является фактическое наличие реальных высокоэффективных инвестиционных проектов, реализуемых при активной поддержке со стороны администрации области.

Полученные прогнозные параметры показателей, характеризующие эффективность инвестиций, должны рассматриваться как требования к критериальным показателям, которыми характеризуются и которым должны соответствовать потенциальные инвестиционные проекты, рассматриваемые в ходе модернизации экономики региона.

Реализация указанных сценариев позволит основным секторам экономики области (АПК, химическая промышленность, инновационные производства, малое предпринимательство и др.) не только сохранить ведущую роль в структуре регионального производства, но выполнить роль локомотива в решении задач модернизации социально-экономической сферы Тамбовской области.

#### **7.1.4. Ключевые задачи социально-экономического развития Тамбовской области по достижению инновационного сценария развития**

В настоящей Стратегии предусмотрен комплекс мер, которые, по экспертным оценкам, позволят решить достаточно амбициозные задачи долгосрочного развития Тамбовской области.

По стратегическому направлению «Развитие человеческих ресурсов» предполагается решение **ключевых задач** по:

1) обеспечению доступности качественного образования; повышению инвестиционной привлекательности системы образования и науки, включающих комплекс мер по обеспечению конкурентоспособности сектора прикладных исследований и разработок, подготовке кадров для инновационной сферы.

2) развитию рынка труда, предусматривающее:

-обеспечение координации деятельности образовательных учреждений и служб занятости, направленной на обеспечение соответствия изменений потребностей рынка труда и возможностей системы образования;

-развитие организационных форм частно-государственного партнерства для решения задач по повышению эффективности трудоустройства граждан и социальной ответственности бизнеса.

По стратегическому направлению «Экономическое развитие и повышение конкурентоспособности региона» наиболее актуальны меры по развитию приоритетных отраслей реального сектора экономики и зон опережающего развития, созданию условий для формирования и развития кластеров в регионе, по развитию связанной экономики инновационного типа и малого предпринимательства, что обеспечит высокие темпы экономического роста и позволит усилить позиции региона на внутреннем и внешнем рынках.

Стратегическое направление «Развитие конкурентоспособного сельскохозяйственного сектора» должно обеспечить решение ключевой задачи по обеспечению эффективного и устойчивого развития агропромышленного комплекса на основе:

- реализации комплекса мер по вовлечению в экономический оборот земли и ее эффективному использованию, применению современной энергоресурсосберегающей техники, современных технологий при производстве сельхозпродукции;

- реализации инвестиционных проектов по наращиванию в области производства продовольственного и сельскохозяйственного сырья (в том числе в рамках национального проекта «Развитие АПК»);

- совершенствования финансовых механизмов государственной поддержки производителей продовольствия;

- совершенствования вертикально-горизонтальной производственной кооперации и интеграции в агропромышленном комплексе области;

- формирования сельскохозяйственного производства, ориентированного на глубокую переработку сельскохозяйственной продукции, производимой в области;

- создания правовых, экономических и организационных механизмов эффективной деятельности личных подсобных (ЛПХ) и крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ);

- формирования на селе разветвленной торгово-закупочной сети.

## **7.2. Мероприятия по организации системы стратегического управления развитием Тамбовской области**

В целях эффективного управления реализацией Стратегии необходимо формирование *системы стратегического управления развитием Тамбовской области*, что подразумевает выделение ряда новых функциональных блоков стратегического управления и совершенствование работы уже имеющихся путем придания им



дополнительных функций и включения в системные связи с вновь создаваемыми элементами.

Система стратегического управления развитием Тамбовской области предполагает выработку *механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с федеральными и муниципальными органами государственной власти, а также руководством крупнейших областных предприятий.*

Функции стратегического управления в Тамбовской области реализуются *на трех уровнях – региональном, муниципальном и уровне хозяйствующих субъектов.*

Система стратегического управления развитием области включает **три функциональных блока:**

- **стратегический** (*Стратегия и согласованные с ней Программа социально-экономического развития, Схема территориального планирования Тамбовской области, нормативные, организационные и информационные условия реализации Стратегии*);

- **программный** (разработка и реализация программ развития Тамбовской области, согласованных со Стратегией и Программой социально-экономического развития области);

- **системы мониторинга реализации Стратегии и управления изменениями** (отслеживание отклонений от целевых значений показателей и оперативное реагирование на эти отклонения).

Управленческие решения, связанные с реализацией функций **стратегического блока**, принимаются на уровне главы администрации области.

Управленческие решения, связанные с реализацией функций **программного блока**, принимаются на трех уровнях:

- 1) главы администрации области;
- 2) заместителей главы администрации области (по направлениям деятельности);
- 3) органов исполнительной власти области и структурных подразделений администрации области.

### **Организационная схема управления реализацией Стратегии**

Управление реализацией Стратегии Тамбовской области должно осуществляться по проектному принципу, так как стратегия – это долгосрочный проект у которого должны быть свои механизмы управления и контроля. По каждому направлению реализации стратегии предлагается создать **коммуникационную площадку** с участием основных игроков. Предполагается матричная система управления, когда по каждому направлению деятельности выделяется координатор работы, который отвечает за вопросы

взаимодействия между участниками процесса, выработки и контроля исполнения решений, организационные вопросы. Предлагаемая организационная схема управления реализацией Стратегии представлена в Таблице 7.8.

Таблица 7.8.

**Организационная схема управления реализацией  
Стратегии Тамбовской области**

<b>Направления деятельности</b>	<b>Администрация области</b>	<b>Законодательная власть</b>	<b>Бизнес</b>	<b>Наука и образование</b>	<b>Агентство регионального развития</b>	<b>Координатор работы по направлению</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>
1. Повышение конкурентоспособности экономики Тамбовской области, в том числе:						Администрация области
создание и организация работы кластеров						Администрация области (отраслевые управления)
развитие инновационной экономики						Администрация области (отраслевые управления, управление экономической политики)
создание зонтичных товарных брендов, сертификация под маркой бренда продукции местных товаропроизводителей						Агентство регионального развития
продвижение продукции местных товаропроизводителей на национальном и зарубежном рынках сбыта						Администрация области (отраслевые управления)

1	2	3	4	5	6	7
2. Активная инвестиционная политика. Повышение инвестиционной привлекательности Тамбовской области, в том числе:						Администрация области
привлечение инвестиционных ресурсов. Работа с инвесторами						Агентство регионального развития
реализация инвестиционных проектов						Администрация области (отраслевые управления)
работа с инвестиционным имиджем. Продвижение региона						Администрация области (управление по связям с общественностью, управление инвестиций, управление экономической политики) Возможна работа в данном направлении на аутсорсинге
3. Эффективное использование ресурсного потенциала области						Администрация области (управление по охране окружающей среды и природопользованию)
4. Развитие человеческих ресурсов						Администрация области (управления социального блока)
5. Обеспечение роста благосостояния и качества жизни населения						Администрация области (управления социального блока)

1	2	3	4	5	6	7
6. Повышение эффективности государственного управления						Администрация области Управление государственной службы и организационной работы администрации области
7. Мониторинг эффективности реализации стратегии						Администрация области (управление экономической политики)

### **Механизмы реализации Стратегии**

Реализация поставленных стратегических целей и стратегических задач должна осуществляться как с применением уже существующих, так и с помощью новых эффективных, по опыту международной практики, механизмов.

#### **Новые механизмы**

Новым механизмом реализации Стратегии в первую очередь является система нормативных правовых актов, регламентирующих ее реализацию:

- Нормативный правовой акт Тамбовской области «О системе управления реализацией Стратегии Тамбовской области»;
- Нормативный правовой акт Тамбовской области «О мониторинге показателей социально-экономического развития Тамбовской области»;

Для обеспечения среднесрочного управления реализацией Стратегии необходима разработка и принятие новых областных целевых программ, обеспечивающих реализацию основных приоритетов стратегического развития Тамбовской области. К числу возможных новых целевых программ можно отнести:

1. Программу повышения конкурентоспособности экономики Тамбовской области (в том числе мероприятия по созданию кластеров в перспективных секторах экономики);
2. Программу по повышению инвестиционной привлекательности Тамбовской области, включающую следующие подпрограммы:
  - подпрограмму по развитию инвестиционного потенциала,
  - подпрограмму по снижению инвестиционных рисков,

- подпрограмму по ребрендингу и продвижению области на российских и зарубежных рынках;

3. Программу по развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности Тамбовской области;

4. Программу по развитию туризма;

5. Программу по формированию и развитию кадрового потенциала Тамбовской области.

Большинство новых механизмов реализации стратегии обеспечивают создание бизнес-среды, способствующей развитию бизнеса и привлечению дополнительных инвестиций в экономику региона, к их числу относятся:

- технопарки,
- агентство регионального развития.

Организация эффективно работающих кластеров – важный механизм повышения конкурентоспособности предприятий Тамбовской области.

Необходимым условием обеспечения устойчивого экономического роста является дальнейшее проведение административной и бюджетной реформ (в том числе внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат).

Дальнейшее внедрение в практику работы администрации Тамбовской области системы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), позволит существенно повысить результативность бюджетных расходов, обеспечить эффективный контроль за распределением бюджетных средств, повысить мотивацию чиновников на достижение запланированных целевых показателей социально-экономического развития Тамбовской области.

В рамках работы по БОР планируется разработка докладов о результатах и основных направлениях деятельности администрации Тамбовской области.

В данных докладах будут определены целевые показатели деятельности органов исполнительной власти области на среднесрочную перспективу, разработаны программные мероприятия, запланировано финансирование заявленных мероприятий в рамках разработанных программ. Оценка деятельности администрации Тамбовской области и ее органов исполнительной власти в целом и конкретных сотрудников будет проводиться по итогам достижения запланированных целевых показателей. Система мотивации персонала и фонд оплаты труда будут привязаны к выполнению заявленных планов.

**Мониторинг реализации Стратегии и управление изменениями** осуществляется на всех вышеперечисленных уровнях в рамках Системы управления реализацией стратегии развития Тамбовской области.

В результате реализации описанного выше комплекса действий по совершенствованию системы управления в Тамбовской области будет сформирована рабочая модель управления развитием региона.

Для обеспечения эффективного функционирования экономики Тамбовской области в рамках новой рабочей модели предлагается создание **информационно-аналитической системы обеспечения деятельности хозяйственного комплекса Тамбовской области и информационно-аналитического центра администрации Тамбовской области.**